

Onderwerp

Verordening nautisch beheer 2022

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De provincie Zuid-Holland is verantwoordelijk voor het beheer van vaarwegen, bruggen en sluizen. Het vaarwegbeheer kan ook in handen zijn een gemeente of een waterschap. Het vaarwegbeheer is het meer fysieke 'bakbeheer' van de vaarweg (zoals het in stand houden van het profiel van de vaarweg. Het vaarwegbeheer is gebaseerd op de Waterwet.

Naast het vaarwegbeheer bestaat ook het nautisch beheer. Het nautisch beheer betreft het 'verkeersbeheer' op de vaarweg. Anders omschreven: de zorg voor de afwikkeling van een veilig en vlot scheepvaartverkeer. Dit kan door het geven van verkeersaanwijzingen, het aanbrengen of verwijderen van verkeerstekens en het handhaven van de verkeersregels voor het scheepvaartverkeer.

De Omgevingswet zal naar verwachting in werking treden op 1 juli 2022. In het stelsel van de Omgevingswet en daarmee ook in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV) is het vaarwegbeheer meegenomen. Echter, het nautisch beheer is niet meegenomen in het stelsel van de Omgevingswet. Het nautisch beheer is gebaseerd op de Scheepvaartverkeerswet en moet daarom in een aparte regeling worden opgenomen om dit op een correcte wijze te behouden. Daarvoor is de Verordening nautisch beheer opgesteld. Provinciale Staten hebben de bevoegdheid om deze verordening vast te stellen.

Net als de ZHOV is de inhoud van de Verordening nautisch beheer gelijkwaardig overgezet. Dit betekent dat de bestaande regelgeving zonder aanpassing van de normstelling en met een gelijkwaardig beschermingsniveau in deze verordening is overgezet. Er worden geen inhoudelijke wijzigingen bewerkstelligd. Door het vaststellen van de Verordening nautisch beheer wordt het nautisch beheer van vaarwegen als onderwerp van regelgeving dan ook ontvlochten uit de ZHOV.

Inhoud

Maatschappelijke opgave

De Provincie heeft de zorg voor het vaarwegbeheer en het nautisch beheer voor de provinciale en regionale vaarwegen. De Verordening nautisch beheer stelt regels over hoe de provinciale en regionale vaarweg mag worden gebruikt. Deze regels zorgen er voor dat we samen met anderen vlot en veilig over water kunnen.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Op grond van artikel 145 van de Provinciewet zijn Provinciale Staten bevoegd om verordeningen vast te stellen. Op grond van artikel 146, eerste lid, van de Provinciewet kunnen Provinciale Staten in hun verordeningen medewerking tot de uitvoering daarvan vorderen van gemeentebesturen of besturen van waterschappen.

De aanwijzing van bevoegd gezag geschiedt op grond van artikel 2 van de Scheepvaartverkeerswet. Provinciale Staten bepalen op grond van artikel 2, derde lid, van de Scheepvaartverkeerswet wie het bevoegde gezag is van een vaarweg in beheer van een waterschap.

Financiën en dekking

Provinciale Staten heeft op grond van artikel 146, eerste lid, van de Provinciewet de bevoegdheid om medewerking te vorderen van gemeentebesturen of besturen van waterschappen. Het tweede lid van artikel 146 van de Provinciewet bepaalt dat de kosten, verbonden aan de in het eerste lid bedoelde medewerking, voor zover zij ten laste van de betrokken gemeenten of waterschappen blijven, door de provincie aan hen worden vergoed.

Voor het aanvragen van vergunningen op grond van de Verordening nautisch beheer zijn leges verschuldigd conform de Legesverordening infrastructuur provincie Zuid-Holland 2021.

Juridische aspecten

Alle provinciale regels over het nautische beheer zijn gelijkwaardig overgezet naar de Verordening nautisch beheer. Er zijn geen wijzigingen opgenomen in de inhoud, maar enkel de vindplaats (een separate verordening) is nieuw.

Met de Verordening nautisch beheer delegeert Provinciale Staten de volgende bevoegdheden aan Gedeputeerde Staten:

1. regels kunnen stellen over scheepvaartafmetingen, zoals de soort, het type, de afmetingen of de manoeuvreerbaarheid.
2. regels met betrekking tot de bedieningstijden van de bruggen en sluizen vaststellen.
3. de aanwijzing van personen die belast zijn met het toezicht en handhaving van de op grond van deze verordening gestelde voorschriften.

Voorafgaande besluitvorming

Het ontwerp van de Verordening nautisch beheer is op 17 maart 2020 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Hierna is dit ontwerp verzonden aan Provinciale Staten ter kennisname en met de mededeling dat voor het nautische beheer geconcludeerd is dat dit onder de Omgevingswet beter in een aparte verordening te regelen is.

Proces

De Verordening nautisch beheer is meegenomen in het besluitvormingsproces ten behoeve van de vaststelling van de ZHOV. Verwezen wordt dan ook naar het Statenvoorstel van 5 juli 2021 (PZH-2020-758606415), vaststelling Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Verschillende waterschappen en hoogheemraadschappen hebben gereageerd op het ontwerp. Gelet op deze reacties is de toelichting op de verordening aangevuld en verduidelijkt.

Procedure

Na vaststelling door Provinciale Staten van de Verordening nautisch beheer zal deze bekend worden gemaakt in het Provinciaal Blad. De Verordening nautisch beheer zal gelijktijdig met de Omgevingswet en de ZHOV op 1 juli 2022 in werking treden. Tot dit moment kunnen zich ontwikkelingen voordoen die leiden tot inhoudelijke wijzigingen van de Verordening nautisch beheer. Voor de eventuele wijzigingen zal een nieuw besluitvormingsproces worden gestart.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 5 juli 2021, met het besluitnummer PZH-2021-778600107;

Gelet op Artikel 145 en 146 van de Provinciewet en artikel 2 van de Scheepvaartverkeerswet;

Overwegende dat het noodzakelijk en wenselijk is om op het moment van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening met het oog op duurzame ontwikkeling samenhangende en doelmatige regels te stellen over het nautisch beheer op provinciale en regionale vaarwegen;

Besluiten:

1.
Vast te stellen de Verordening nautisch beheer Zuid-Holland 2022 in bijlage I;
2.
Vast te stellen de toelichting op de Verordening nautisch beheer Zuid-Holland 2022 in bijlage II;

Den Haag, <datum PS>

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,
drs. E.W.K. Meurs

voorzitter,
drs. J. Smit

Bijlagen:

- I. Verordening nautisch beheer Zuid-Holland 2022
- II. Toelichting op de Verordening nautisch beheer Zuid-Holland 2022

Den Haag, 5 juli 2021

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

voorzitter,

--

drs. H.M.M. Koek

drs. J. Smit