



		Paraaf voor agendering
Behandelend ambtenaar	R.O. Wisse	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende	Helleman, H	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders	Vermeulen, F	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
19 december 2017

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp

Vaststellen voorlopig Voorkeursalternatief en concept MER Duinpolderweg en vrijgeven stukken voor inspraak en advies.

Publiekssamenvatting

Vaststellen voorlopig Voorkeursalternatief en concept MER Duinpolderweg en vrijgeven stukken voor inspraak en advies. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben op 19 december 2017 het voorlopig Voorkeursalternatief en concept MER Duinpolderweg vastgesteld en de stukken vrijgegeven voor inspraak en advies. Doel is de bereikbaarheid en leefbaarheid in de Haarlemmermeer, Duin- en Bollenstreek en Zuid-Kennemerland te verbeteren. De historisch gegroeide verkeersstructuren zijn niet meer toereikend voor de huidige mobiliteitsbehoeften. Het voorkeursalternatief is een verbinding van de A4 naar de N208 via de noordrand van Hillegom (de ligging van alternatief Zuid), met een directe verbinding naar de Weerlaan en met een randweg bij Lisse en Zwaanshoek. Het alternatief is gekozen na vergelijking van 7 alternatieven die in de PlanMER zijn onderzocht. Omdat het gaat om een regionale opgave en niet om een enkel knelpunt, zijn Gedeputeerde Staten uitgekomen op een combinatie van elementen uit verschillende Alternatieven. De inspraakperiode is van 8 januari 2018 t/m 18 februari 2018. Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben hetzelfde besluit met de bijbehorende documenten vastgesteld.

Advies

1. Kennis te nemen van de Planstudie/MER Duinpolderweg, bestaande uit de concept Milieueffectrapportage (MER), de Economische Effectenrapportage (EER), de Landbouw Effectrapportage (LER) en de Maatschappelijke Kosten-Baten Analyse (MKBA), en van de samenvatting MER Duinpolderweg
2. kennis te nemen van de Nota Amendementen Statenvergadering 12 oktober 2016
3. kennis te nemen van het advies van de Adviesgroep dd. 8 december 2017
4. het voorlopig Voorkeursalternatief, zoals beschreven in de nota Voorkeursalternatief, vast te stellen

5. de informerende brief aan Provinciale Staten vast te stellen waarin het besluit van GS wordt toegelicht
6. de Planstudie/MER Duinpolderweg en de nota voorlopig Voorkeursalternatief vrij te geven voor inspraak vanaf 8 januari met een looptijd van 6 weken
7. advies in te winnen van de Commissie voor de m.e.r. en de Provinciale Adviescommissie Leefomgevingskwaliteit in Zuid-Holland en van de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling in Noord-Holland
8. de publiekssamenvatting, waarin de resultaten van de planstudie en het concept MER en het voorlopig Voorkeursalternatief (VKA) worden beschreven, vast te stellen
9. het bijgevoegd gezamenlijk persbericht (nieuwsbericht) waarin het besluit van GS wordt meegedeeld en waarin de start van de inspraakprocedure wordt aangekondigd, vast te stellen

Besluit GS

(Wordt ingevuld na de GS-vergadering)

Bijlagen

- Nota voorlopig Voorkeursalternatief
- Advies Adviesgroep, d.d. 4 december 2017
- Publiekssamenvatting, d.d. 19 december 2017
- Brief aan Staten, d.d. 19 december 2017
- Gezamenlijk persbericht (PNH en PZH), nieuwsbericht PZH (idem)

Ter inzage op iBabs:

- MER Duinpolderweg, d.d. 13 november 2017
- Samenvatting Planstudie MER Duinpolderweg d.d. 10 november 2017
- Nota Amendementen Statenvergadering 12 oktober 2016
- EER, d.d. 27 oktober 2017
- LER, d.d. 9 november 2017
- MKBA, d.d. 27 oktober 2017
- Gevoeligheidsanalyses: samenstel obv Hillegomse Zienswijze en voorstel adviesgroep Duinpolderweg d.d. 7 december 2017 en gevoeligheidsanalyses final d.d. 27 oktober 2017

1 Toelichting voor het College

Inleiding

In 2013 is de planstudie Duinpolderweg gestart, met als doel tot een voorkeursalternatief te komen voor de bereikbaarheids- en leefbaarheidsproblemen in het noordelijke deel van de grensstreek. Onderdeel van de planstudie is het uitvoeren van een m.e.r.studie. Daartoe hebben Provinciale Staten in oktober 2013 de Nota Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vastgesteld. In een NRD wordt bepaald welke oplossingen (alternatieven) worden bestudeerd, welke aspecten aandacht verdienen, wat het studiegebied is en op welk detailniveau wordt gestudeerd. In de NRD zijn doelstellingen omschreven, waaraan de oplossingen moeten voldoen: het toetsingskader.

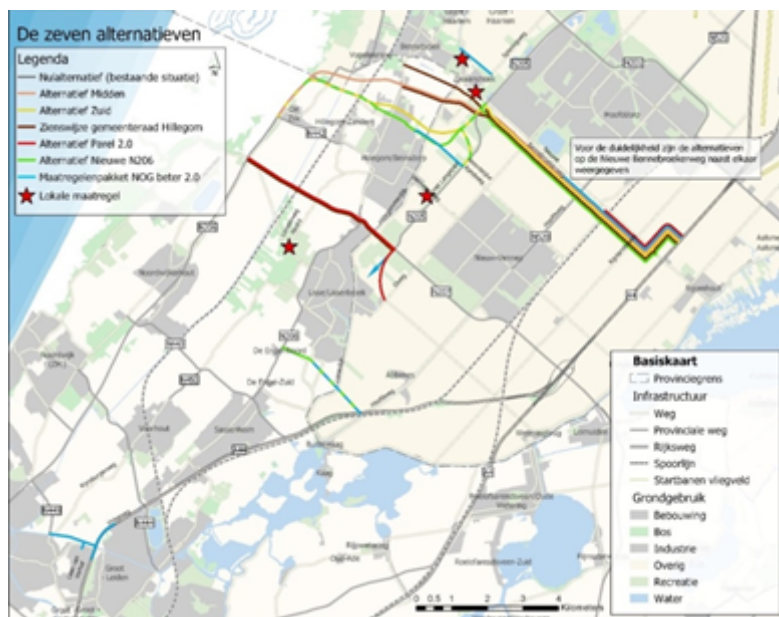
In het kader van de toetsing NRD door Commissie m.e.r. in 2013, is de NRD voorgelegd aan de Commissie m.e.r.. De Commissie adviseerde de optie open te houden dat een voorkeursalternatief kan bestaan uit de beste onderdelen van de alternatieven (een samenstel).

Op verzoek van de Staten is het onderdeel Probleemanalyse uit de MER naar voren gehaald en vooruitlopend op bespreking van het gehele MER met de Staten besproken in april 2016. Ook is een onafhankelijke adviesgroep vanuit het maatschappelijk middenveld in het leven geroepen, om mee te denken over de inrichting van de m.e.r.-studie.

Het uitvoeren van de probleemanalyse en het advies van de adviesgroep hebben geleid tot het besluit van de Staten op 12 oktober 2016 om de doelstellingen uit de NRD aan te scherpen en een drietal nieuwe alternatieven toe te voegen.

De PlanMER studie bestaat hiermee uit het onderzoeken en beoordelen op effecten van de volgende alternatieven:

1. Nulalternatief (bestaande situatie)
2. Alternatief Midden (NRD)
3. Alternatief Zuid (NRD)
4. Zienswijze gemeenteraad Hillegom
5. Alternatief Parel 2.0 (adviesgroep)
6. Alternatief Nieuwe N206 (adviesgroep)
7. Maatregelenpakket NOG Beter 2.0 (adviesgroep)



In deze vergadering zijn tevens een aantal Amendementen aangenomen. In de bijlage, “Nota Amendementen Statenvergadering oktober 2016”, is aangegeven hoe hier mee is en wordt omgegaan.

De NRD, de Probleemanalyse, het advies van de Commissie m.e.r. (2013) en de ingediende Amendementen vormen gezamenlijk het toetsingskader voor de voorliggende concept Planstudie/MER en het voorlopig Voorkeursalternatief.

Waar staan we nu

De planstudie is onderdeel van de voorbereidingsfase en bestaat uit twee delen:

- fase 1 (PlanMER) waarin de mogelijke oplossingsrichtingen met elkaar worden vergeleken op basis van een Milieueffectrapportage (MER) en een verkenning van maatschappelijke effecten (LER, EER en MKBA) en waarin een voorkeursalternatief wordt gekozen (VKA)
- fase 2 (ProjectMER) waarin het voorkeursalternatief en eventueel gewenste of vereiste aanvullende maatregelen verder worden uitgewerkt tot een definitieve maatregel of maatregelenpakket.

De voorbereidingsfase wordt afgesloten met een uitvoeringsbesluit door Provinciale Staten, waarna de realisatiefase start (waarin onder andere het inpassingsplan zal worden vastgesteld).

Het project Duinpolderweg bevindt zich aan het eind van fase 1 (PlanMER) van de voorbereidingsfase. GS kiezen, op basis van het voorstel van de stuurgroep Duinpolderweg en het advies van de adviesgroep, een voorlopig Voorkeursalternatief en versturen deze aan PS en aan de gemeenten zodat de inspraak- en adviesronde (Commissie m.e.r., PAL en ARO (NH)) kan plaatsvinden. Na afloop hiervan vindt definitieve vaststelling van het Voorkeursalternatief plaats (in Zuid-Holland door PS en in Noord-Holland door GS) en kan fase 2 (ProjectMER) van de voorbereiding starten.

Voorlopig voorkeursalternatief

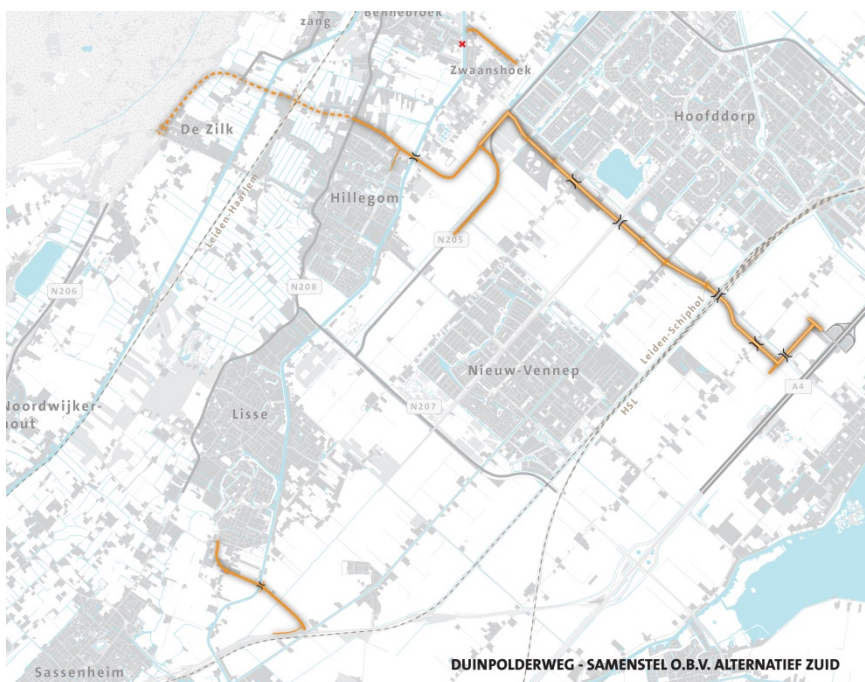
De planstudie Duinpolderweg heeft de 'luke' verschillende goede alternatieven te hebben voortgebracht. Alle alternatieven, behalve het Nulalternatief, voldoen in meer of mindere mate aan het gewenste doelbereik en de onderzoeksresultaten leveren inzicht in verschillende effecten. Aanvullend zijn op verzoek van de stuurgroep en de adviesgroep nog diverse gevoeligheidsanalyses uitgevoerd.

Op basis van het vergelijk van de alternatieven en de gevoeligheidsanalyses zijn twee samenstellen geformuleerd. Een samenstel op basis de Hillegomse Zienswijze (Midden) en een samenstel op basis Alternatief Zuid. Beide gaan uit van uitvoering tussen de A4 en de N208, met als perspectief deze later door te trekken naar de N206 en beide kennen een aanvulling met maatregelen vanuit het alternatief NOG 2.0.

Om te komen tot een voorstel voor Gedeputeerde Staten van Noord- en Zuid-Holland, heeft in verschillende gremia beraadslaging plaatsgevonden. Zowel de stuurgroep als de Adviesgroep Bereikbaarheid Haarlemmermeer-Bollenstreek/Duinpolderweg adviseren beide colleges van GS over het voorlopig Voorkeursalternatief. Ook heeft aanvullend beraad plaatsgevonden in het portefeuillehouders overleg van Holland Rijnland.

Het portefeuillehoudersoverleg van Holland Rijnland heeft geen nieuwe inzichten gebracht. De adviesgroep heeft weliswaar een gezamenlijk advies uitgebracht, maar is daarin niet unaniem. Ook de stuurgroep is niet tot een unaniem standpunt gekomen. Omdat er geen alternatief is dat 'het hoogste scoort' op alle onderdelen, is het maatschappelijk draagvlak een zwaarwegend onderdeel in de afweging geweest.

Op basis van het bovenstaande wordt voorgesteld het samenstel op basis van Alternatief Zuid vast te stellen als voorlopig Voorkeursalternatief.



Dit voorlopig Voorkeursalternatief omvat de volgende elementen:

- een nieuwe verbinding in de Haarlemmermeer, vanaf rijksweg A4 tot en met de Nieuwe Bennebroekerweg
- een verdubbeling van 2x2 rijstroken op de Nieuwe Bennebroekerweg
- een nieuwe verbinding van 2x1 rijstroken tussen N205 en N208, conform de ligging van alternatief Zuid met gelijkvloerse aansluitingen op de N205 en N208
- een ruimtelijke reservering tussen N208 en N206 conform de ligging van alternatief Zuid met gelijkvloerse aansluiting op de Zilkerduinweg
- een nieuwe verbinding tussen Bennebroekerdijk en Spieringweg bij Zwaanshoek, conform alternatief NOG Beter 2.0
- een nieuwe verbinding tussen rijksweg A44 en Lisse, conform alternatief NOG Beter 2.0
- een lokale verbinding tussen de Weerlaan en de nieuwe verbinding

De belangrijkste resultaten en onderbouwing uit de planstudie zijn weergegeven in de bijgevoegde Nota Voorkeursalternatief.

Relatie met andere (interne) beleidsterreinen

Er is een relatie met de volgende interne beleidsterreinen:

Ruimte, Wonen en Bodem, Samenleving en Economie en Water en Groen.

Relatie externe partijen

Het project Duinpolderweg wordt uitgevoerd in samenwerking met: provincie Noord-Holland, Vervoerregio Amsterdam, Regio Holland-Rijnland, Rijkswaterstaat, de Gemeenten Hillegom, Haarlemmermeer, Noordwijkerhout, Bloemendaal, Heemstede, Lisse. Deze partijen zijn vertegenwoordigd in de Stuurgroep.

Financieel en fiscaal kader

Het vaststellen van de concept MER en het voorlopig Voorkeursalternatief heeft geen financiële consequenties.

In het PZI 2016-2030 is voor de realisatie van het project Duinpolderweg € 28,96 miljoen gereserveerd. Na afronding van de Planstudie/MER wordt besluitvorming over het vervolg en de nadere verdeling van kosten voorbereid.

Juridisch kader

De m.e.r.-procedure, met de achtereenvolgende besluitvormingsmomenten, is een verplichting volgens de Wet Milieubeheer

2 Proces

Het vervolgproces ziet er als volgt uit:

- publicatie besluit GS, openbaar maken Planstudie/MER
- start inspraak 8 januari 2018, mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen gedurende 6 weken

- bespreking in commissie Verkeer & Milieu
- informatiebijeenkomst (inloop) voor alle belanghebbenden 23 januari 2018
- adviesvraag aan PAL, ARO (Noord-Holland) en commissie voor de m.e.r.
- medio 2018 besluitvorming in GS over het definitief MER en Voorkeursalternatief
- aansluitend besluitvorming in Provinciale Staten

In Noord-Holland vindt gelijklopende besluitvorming plaats.

3 Communicatiestrategie

Na het GS-besluit over het voorlopig Voorkeursalternatief (VVKA) intensiveren van de communicatie met alle stakeholders. Hierbij streven we naar:

- vertrouwen in de onderzoeken en de onderzoeksresultaten
- inzicht in de keuze voor het VVKA, de mogelijkheden voor inspraak en de besluitvorming

Centraal staat toegankelijke en begrijpelijke informatie en communicatie richting alle belanghebbenden. In te zetten middelen zijn onder andere: publieksvriendelijke samenvatting van de MER, inloopavond over MER en voorlopig Voorkeursalternatief, inspraakwijzer, documenten en procesinformatie op de website, toelichting via de digitale nieuwsbrief.

De inspraakperiode (start 8 januari 2018) en de inloopavond op 23 januari 2018 worden aangekondigd via de projectmiddelen, lokale en regionale media en via communicatiekanalen van de partneroverheden. Na afloop van de inspraak publiceren we een Nota van Beantwoording.

Communicatieagenda:

- nieuwsbericht over besluitvorming
- berichtgeving over inspraak en informatiebijeenkomst
- via de website beschikbaar stellen Planstudie/MER documenten
- het houden van een technische toelichting op verzoek van bestuurlijke instanties
- uitbrengen reguliere nieuwsbrief