

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	17 december 2024	31 december 2024

Onderwerp

Vaststelling Beleidsregel toezicht en handhaving subsidieverstrekking

Advies

1. Vast te stellen de 'Beleidsregel toezicht en handhaving subsidieverstrekking Zuid-Holland'.
2. Te bepalen dat de 'Beleidsregel toezicht en handhaving subsidieverstrekking Zuid-Holland' na besluitvorming door Gedeputeerde Staten wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
3. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten over de 'Beleidsregel toezicht en handhaving subsidieverstrekking Zuid-Holland'.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de 'Beleidsregel toezicht en handhaving subsidieverstrekking Zuid-Holland'.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. GS-brief aan Provinciale Staten over vaststelling van de 'Beleidsregel toezicht en handhaving subsidieverstrekking Zuid-Holland'
2. Beleidsregel toezicht en handhaving subsidieverstrekking Zuid-Holland

1 Toelichting voor het College

Op 11 oktober 2024 heeft Provinciale Staten de nieuwe Algemene subsidieverordening Zuid-Holland (hierna: Asv) vastgesteld. Na vaststelling van de nieuwe Asv kunnen de overige benodigde wijzigingen en vernieuwingen in regelgeving en formulieren door Gedeputeerde Staten worden vastgesteld.

Vanwege het vaststellen van de nieuwe Asv is een nieuwe *'Beleidsregel toezicht en handhaving subsidieverstrekking'* (hierna: Beleidsregel T&H) opgesteld. Deze beleidsregel komt in de plaats van de *'Beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstrekking'* (hierna: Beleidsregel M&O). De informatie uit de *'Beleidsnotitie ter voorkoming van misbruik & oneigenlijk gebruik bij subsidieverstrekking'* (hierna: M&O beleid) is, voor zover mogelijk en relevant, verwerkt in de nieuwe Beleidsregel T&H. Het gaat hierbij met name om de bepalingen over risicoanalyses, risicoprofielen en steekproeven. Die onderwerpen werden beschreven in het genoemde M&O beleid, maar zijn nu verwerkt in de nieuwe Beleidsregel T&H.

De nieuwe Beleidsregel T&H betreft voornamelijk een beleidsarme en technische wijziging om aan te sluiten op de nieuwe Asv. De nieuwe Beleidsregel T&H bevat dan ook geen uitbreiding van de gevallen waarbij een administratieve sanctie kan worden opgelegd. Er is wel gestreefd naar een scherpere formulering van de artikelen en er is met name geïnvesteerd in een duidelijkere toelichting ten opzichte van de Beleidsregel M&O. In de toelichting is een vollediger beeld geschetst van alle middelen tot handhaving die de provincie ter beschikking staan bij onregelmatigheden betreffende subsidies.

Gelet op het voorgaande en de beperkte omvang van de (oude) Beleidsregel M&O, is ervoor gekozen om bij de nieuwe Beleidsregel T&H geen zogeheten 'was-wordt-tabel' op te nemen. De bepalingen uit de (oude) Beleidsregel zijn namelijk feitelijk ongewijzigd gebleven en slechts aangevuld of verder uitgewerkt.

Ten opzichte van de (oude) Beleidsregel M&O - en het M&O-beleid - bevat de (nieuwe) Beleidsregel T&H een beperkt aantal inhoudelijke wijzigingen:

- De steekproef op arrangement 2 is aangepast, omdat in de nieuwe Asv bij arrangement 2 standaard om een inhoudelijk verslag en beknopt financieel verslag wordt gevraagd. Er wordt nu onder 5 procent van de verstrekte subsidies, die vallen onder arrangement 2, een steekproef uitgevoerd, die is gericht op controle van de juistheid van het beknopt financieel verslag. De bedoeling hiervan is om te bevorderen dat het beknopt financieel verslag door de subsidie-ontvanger in overeenstemming met de werkelijkheid wordt ingevuld.
- Er wordt een steekproef ingevoerd op de instandhoudingsplicht en het niet wijzigen van de rechtstoestand. Deze verplichting bestond ook al onder de huidige Asv, maar hier was nog geen steekproef aan gekoppeld.
- Het opnemen in het onregelmatighedenregister, als er sprake is van de weigering of intrekking van een subsidie op grond van artikel 3 van de Wet Bibob.
- Voor wat betreft de registratiegegevens in het register wordt, als er sprake is van een privaatrechtelijke rechtspersoon, in de huidige situatie alleen de naam van de privaatrechtelijke rechtspersoon opgenomen. In aanvulling daarop is nu geregeld dat ook de namen van diegenen die binnen die rechtspersoon beslissingsbevoegd zijn, kunnen worden opgenomen in het register. Als diegenen ook beslissingsbevoegd zijn binnen een andere

rechtspersoon en via die rechtspersoon subsidie aanvragen, dan kan dat meegenomen worden in de beoordeling van die subsidie-aanvraag. Doel is te voorkomen dat eindverantwoordelijken telkens via nieuwe rechtspersonen buiten het zicht kunnen blijven.

In het algemeen deel van de toelichting bij de nieuwe Beleidsregel T&H is aangegeven om welke reden er is gekozen voor een nieuwe citeertitel en de naam van het 'register misbruik en oneigenlijk gebruik' is vervangen door de naam 'onregelmatighedenregister'.

Het is verder de bedoeling om in 2025 nader te onderzoeken of het wenselijk is om de administratieve sancties uit te breiden. Als dat het geval is, zal een voorstel worden gedaan tot wijziging van deze beleidsregel. Op dit moment wordt alleen een administratieve sanctie van 3% opgelegd in het geval van een lagere vaststelling in combinatie met een schending van de meldingsplicht. Ook zou nagedacht kunnen worden over aanscherping van de administratieve sanctie bij schending van de meldingsplicht. Doel van de administratieve sancties is het bevorderen van het naleven van de subsidieverplichtingen, waardoor het subsidieproces meer gestroomlijnd kan verlopen, alsmede het voorkomen/corrigeren van onregelmatigheden. Daartegenover staat mogelijk dan wel een toename van het aantal bezwaarzaken en een lastigere evenredigheidstoets.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Alle programma's waarbij subsidies worden verstrekt.
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De voorgestelde beleidsregel vraagt geen wijziging van bestaand en toegewezen budget. Er zijn dus geen financiële consequenties.

Juridisch kader

De Asv is een kaderstellende verordening op het gebied van subsidieverlening, subsidievaststelling en subsidiebetaling. Het vaststellen van een verordening is een bevoegdheid van Provinciale Staten. Het vaststellen van een beleidsregel, in de zin van artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten.

De Beleidsregel T&H is een besluit van algemene strekking en wordt – in overeenstemming met artikel 3:42 van de Awb – bekendgemaakt via publicatie in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 11 oktober 2024 heeft Provinciale Staten de nieuwe Asv vastgesteld.

3 Proces

PS worden middels een GS-brief geïnformeerd over de nieuwe 'Beleidsregel toezicht en handhaving subsidieverstreking Zuid-Holland'. Na vaststelling door GS zal de nieuwe Beleidsregel T&H met ingang van 1 januari 2025 in werking treden. De oude Beleidsregel M&O wordt ingetrokken, maar blijft van toepassing op subsidieaanvragen die voor 1 januari 2025 zijn ingediend. Het M&O beleid betrof slechts een beleidsnotitie en geen officiële bekendmaking via het Provinciaal Blad. Om deze reden behoeft de beleidsnotitie ook niet formeel te worden ingetrokken.

4 Participatie en rolneming

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

De nieuwe beleidsregel wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad en op de externe website (algemene subsidiepagina) van de provincie Zuid-Holland wordt een link geplaatst met toelichting. In de verleningsbeschikking zal in het vervolg naar de nieuwe beleidsregel worden verwezen.

Voor het einde van 2024 zal op het Binnenplein (intranet) nog een informerend bericht worden geplaatst over de (nieuwe) Asv en ook worden gewezen op de nieuwe beleidsregel aangaande subsidies en een nieuw accountantsprotocol subsidies.