



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2018-645116604 (DOS-2014-0006557)

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
15 mei 2018

Eindtermijn

Onderwerp

Vaststelling besluit veiligheidscontour Waalhaven

Advies

1. Vast te stellen het besluit veiligheidscontour Waalhaven op basis van artikel 14 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), waarin de beleidsmatige grens wordt gelegd tot waar de grenswaarde van het plaatsgebonden risico 10^{-6} /jaar van inrichtingen vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen mag reiken.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de vaststelling van de veiligheidscontour Waalhaven.
3. Te bepalen dat het besluit veiligheidscontour wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Besluit GS

Conform advies vastgesteld

Bijlagen

- Besluit veiligheidscontour Waalhaven
- Raadsbesluit; verklaring van overeenstemming met vaststelling veiligheidscontour Waalhaven van de gemeenteraad van Rotterdam
- Brief ter bevestiging maatregelen volkstuinten Heijlplaat

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Op 21 juni 2016 hebben Gedeputeerde Staten het ontwerpbesluit veiligheidscontour Waalhaven (PZH-2016-552629550) vastgesteld en vrijgegeven voor terinzagelegging. Het ontwerpbesluit heeft in de periode van 26 augustus 2016 tot en met 6 oktober 2016 ter inzage gelegen, tegelijk met het bestemmingsplan Waalhaven en Eemhaven. Tegen het ontwerpbesluit van de veiligheidscontour zijn geen zienswijzen ingediend. De ligging van de veiligheidscontour Waalhaven kan ongewijzigd worden vastgesteld. Op 22 februari 2018 heeft de gemeenteraad van Rotterdam ingestemd met de ligging van veiligheidscontour.

Met het vaststellen van een veiligheidscontour geeft Gedeputeerde Staten invulling aan het beleidsdoel 'Clusteren van risicovolle activiteiten', één van de pijlers van het provinciaal externe veiligheidsbeleid. Dit beleid is vertaald in het Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid 2015-2018.

De besluitvorming over de veiligheidscontour is vertraagd. Dit heeft te maken met de review geluid die havenbedrijf, gemeente Rotterdam, DCMR en provincie Zuid-Holland momenteel uitvoeren. De gemeenteraad van Rotterdam heeft besloten om de nieuwe geluidssystematiek niet in het bestemmingsplan op te nemen, maar dit later te doen in een facetbestemmingsplan 'Geluid'. Dit betekent dat bij vergunningverlening de in het geluidconvenant Waal-Eemhaven opgenomen geluidruimteverdeling van toepassing blijft.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het juridisch kader voor risicovolle inrichtingen is vastgelegd in het Bevi. Artikel 14 van het Bevi voorziet uw college in de mogelijkheid om als bevoegd gezag voor de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) voor deze inrichtingen de ligging van een veiligheidscontour vast te stellen. Samen met het bestemmingsplan vormt de veiligheidscontour het juridisch- en ruimtelijk instrumentarium om de clustering van bedrijven met externe veiligheidsrisico's vorm te kunnen geven. Bij vergunningverlening aan bedrijven die onder het Bevi vallen wordt binnen een veiligheidscontour niet meer getoetst aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico, maar aan de veiligheidscontour zelf.

Ligging van de contour bij de volkstuinten in Heijplaat

Vanwege toekomstige bedrijfsontwikkelingen is het noodzakelijk om het volkstuintencomplex Heijplaat binnen de veiligheidscontour op te nemen. De veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) is bij het ontwikkelen van deze veiligheidscontour nauw betrokken geweest. De VRR heeft in een zienswijze op het bestemmingsplan geadviseerd extra aandacht te besteden aan maatregelen om personen op het volkstuintencomplex te beschermen tegen de effecten van een incident met gevaarlijke stoffen. De Provincie Zuid-Holland heeft samen met de gemeente Rotterdam en het havenbedrijf Rotterdam een pakket effectieve maatregelen voorgesteld aan het bestuur van het volkstuintencomplex. Partijen hebben over de maatregelen overeenstemming bereikt. Deze zijn vastgelegd in de ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan, dat op 22 februari 2018 door de gemeenteraad van Rotterdam is vastgesteld (raadsbesluit 18bb1347). Het

havenbedrijf Rotterdam en de gemeente Rotterdam zullen de maatregelen uitvoeren. Dit is bevestigd per brief d.d. 18 april 2018 met kenmerk AS18/05774.

Relatie met de beleidsterreinen economie en ruimtelijke ordening

In de door Provinciale Staten vastgestelde Economische Visie is opgenomen dat de focus van de provincie ligt bij de uitvoering van de Economische Agenda Zuidvleugel. Dat betekent versterking van de economische pijlers (waaronder de Rotterdamse haven) door het wegnemen van belemmeringen, het stimuleren van kansrijke initiatieven, maar ook door het bieden van voldoende ruimte voor economische groei. Het vaststellen van een veiligheidscontour draagt hieraan bij. Ook de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM, 2014) stelt dat juist bedrijven in de hogere milieucategorieën (HMC), waaronder activiteiten met gevaarlijke stoffen, een belangrijke schakel vormen in de economische structuur van de provincie Zuid-Holland. Met een veiligheidscontour ontstaat duidelijkheid over de milieuruimte voor bedrijven met gevaarlijke stoffen in de haven en anderzijds de stedelijke bebouwing in de omliggende gemeenten.

Financieel en fiscaal kader

De kosten voor de maatregelen op het volkstuinencomplex komen voor rekening van het havenbedrijf Rotterdam. Aan de vaststelling van dit besluit zijn geen financiële consequenties verbonden. De totstandkoming van veiligheidscontouren evenals eventuele beheerkosten ervan zijn opgenomen in de provinciale begroting 2018 onder taak 1.6.2 'Uitvoeren van maatregelen voor beheersbaar houden, saneren en voorkomen van externe veiligheidsknelpunten'. Deze taak is onderdeel van doel 1-6 'Een gezond(er) en veilig(er) leefmilieu'.

Juridisch kader

Dit besluit wordt genomen op basis van artikel 14 Bevi. Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland en Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam zijn gezamenlijk bevoegd gezag voor de Wabo en stellen beide de veiligheidscontour met dezelfde ligging vast. Voor de duidelijkheid is ervoor gekozen om gezamenlijk één besluit te ondertekenen.

Volgens artikel 14 Bevi moet de contour in overeenstemming met het bevoegd gezag ruimtelijke ordening worden genomen, in dit geval de gemeenteraad van Rotterdam. Dit komt voort uit het feit dat de voorwaarde van functionele binding binnen de veiligheidscontour ook in de ruimtelijke ordening verankerd moet zijn. De gemeenteraad heeft op 22 februari 2018 ingestemd met de ligging van de veiligheidscontour.

Tegen het besluit tot vaststelling van de veiligheidscontour Waalhaven kan van beroep worden ingesteld door belanghebbenden. Dit kan vanaf de dag volgend op de dag waarop een exemplaar van het besluit ter inzage is gelegd gedurende zes weken.

2 Proces

Na vaststelling van het besluit veiligheidscontour zal het besluit worden gepubliceerd in het provinciaal blad via www.overheid.nl.

3 Communicatiestrategie

Naast de besluitvormende partijen zijn het Havenbedrijf Rotterdam en de DCMR Milieudienst Rijnmond, op de hoogte gesteld van dit besluit. Voorgesteld wordt om Provinciale Staten met een

GS-brief te informeren nadat ook de wijziging in de veiligheidscontour Eemhaven en Distripark Albrandswaard definitief is vastgesteld.