



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS brief aan Provinciale Staten

Contact:
A.L. Weertman
070 - 441 71 89
al.weertman@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
29 augustus 2017

Ons kenmerk
PZH-2017-605896017
DOS-2007-0007699

Bijlagen
3

Aan Provinciale Staten

Onderwerp
Informeren over vaststelling definitief beheerplan Natura
2000 De Wilck na beroep.

Geachte Statenleden,

Onderwerp in kort bestek

Het ministerie van EZ heeft in samenspraak met de provincie en andere partijen voor het Natura 2000-gebied De Wilck een beheerplan opgesteld. De doelen voor De Wilck zijn: behoud van de oppervlakte en kwaliteit van het leefgebied van smient en kleine zwaan. De voortzetting van het huidige beheer binnen De Wilck is voldoende om het open landschap en de huidige oppervlakte aan foerageergebied voor kleine zwaan en smient in stand te houden.

Het concept-beheerplan heeft van 29 december 2014 tot en met 9 februari 2015 ter inzage gelegen. Door de Vogelwerkgroep Koudekerk/Hazerswoude e.o. en de Vogelbescherming Nederland is een zienswijze ingediend. Op basis van deze zienswijze hebben het ministerie van EZ en de provincie geconcludeerd dat significante effecten voor de populaties van smient en wilde gans in De Wilck vanwege auditieve en visuele verstoring van ganzen op de aangrenzende agrarische gronden niet met zekerheid kan worden uitgesloten. Na overleg met belanghebbende partijen w.o. de Vogelwerkgroep, Staatsbosbeheer en LTO is besloten om in het definitieve beheerplan een zogenaamde dynamische zone van 300 meter voor auditieve verstoring en 175 meter voor visuele verstoring voor te schrijven van september tot april. Dit betekent dat deze afstanden moeten worden aangehouden ten opzichte van de positie van smient en kleine zwaan in De Wilck.

Tegen het beheerplan "De Wilck" heeft LTO Noord beroep ingesteld. Op 3 mei 2017 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling) een tussenuitspraak gedaan. De Afdeling heeft vastgesteld, dat bij auditieve verstoringen activiteiten binnen een afstand van 300 meter verstoring van de kleine zwaan en de smient aannemelijk is. Echter, de dynamische zone en de daarbij behorende meldings- en monitoringsverplichting leiden tot onzekerheid over de vraag wanneer deze activiteiten in overeenstemming zijn met het beheerplan. Dit acht de Afdeling in strijd met de rechtszekerheid.

Ten aanzien van de voorgeschreven afstand van 175 meter voor visuele afstand heeft de Afdeling vastgesteld dat vanwege gewinning die hierbij optreedt, niet op goede gronden is

geoordeeld dat sprake kan zijn van een mogelijk negatief effect. Op dit onderdeel acht de Afdeling het beheerplan in strijd met het zorgvuldigheidsbeginsel.

De Afdeling heeft het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en de staatssecretaris van Economische Zaken opgedragen om binnen 20 weken na verzending van de tussenuitspraak de gebreken betreffende de activiteit "jacht, wildbeheer en schadebestrijding" te herstellen. Daarbij heeft de Afdeling gesuggereerd om voor auditieve verstoring een vaste afstand tot De Wilck te hanteren.

Het beheerplan is door het Ministerie van Economische Zaken in overleg met de provincie Zuid-Holland en de overige partijen op bovengenoemde gebreken aangepast. Voor auditieve verstoring wordt nu een vaste afstand voorgeschreven van 300 meter tot de grens met De Wilck van september tot april. De monitoringsverplichting is vereenvoudigd en hierdoor verduidelijkt: De jacht(akte)houder meldt van te voren bij de provincie wanneer er jacht, wildbeheer en schadebestrijding gaat plaatsvinden. Achteraf meldt de jacht(akte)houder of smienten en/of kleine zwanen opgevolgen zijn als gevolg van de geloste schoten. En de afstand voor visuele verstoring is vervallen, omdat vaststaat dat vanwege gewinning er geen negatieve effecten zullen optreden.

Op verzoek van de staatssecretaris van EZ hebben Gedeputeerde Staten het definitieve beheerplan (na beroep) vastgesteld.

Afbakening van (wettelijk) kader en partijen

Europees/nationaal/provinciaal wettelijk en beleidskader

De Europese Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn zijn in 2005 geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw), welke op 1 januari 2017 is opgegaan in de Wet natuurbescherming (Wnb). Op 7 mei 2013 is het aanwijzingsbesluit voor het N2000 gebied de Wilck vastgesteld. Op grond van de wet en het Natura 2000 aanwijzingsbesluit moet door het bevoegd gezag een beheerplan opgesteld worden. Tegen een vastgesteld beheerplan kan door belanghebbende beroep worden ingesteld.

Op grond van de Nbw zijn zowel de staatssecretaris van EZ als Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor een deel van De Wilck. Het Nbw schrijft voor dat dan de staatssecretaris het beheerplan in afstemming met de provincie moet opstellen. Onder het Wnb zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag, maar op grond van het overgangsrecht moet de staatssecretaris lopende beroepszaken afhandelen. Daarom heeft de staatssecretaris het beheerplan overeenkomstig het tussenvonnissen van de Afdeling aangepast en ter vaststelling aan Gedeputeerde Staten aangeboden.

Na ontvangst van het gewijzigde beheerplan zal de Afdeling een definitieve uitspraak in de beroepsprocedure doen.

Relatie andere interne beleidsterreinen

Er is een relatie met de beleidsvelden water, ruimtelijke ordening en de Omgevingsdiensten voor handhaving en vergunningverlening. Deze beleidsvelden hebben met het beheerplan ingestemd.

Relatie externe partijen

Bij het opstellen van het beheerplan is nauw samengewerkt met de gebiedspartijen: Staatsbosbeheer, gemeenten, waterschap en organisaties op het gebied van landbouw, jacht/wildbeheer, natuur en recreatie en andere belanghebbenden.

Procesbeschrijving en rol Staten

Voorgeschiedenis

Tegen het beheerplan "De Wilck" heeft LTO Noord beroep ingesteld. Op 3 mei jl. heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een tussenuitspraak gedaan. Daarin droegen zij het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en de staatssecretaris van Economische Zaken op om binnen 20 weken na verzending van de tussenuitspraak de gebreken betreffende de activiteit "jacht, wildbeheer en schadebestrijding" te herstellen.

Waar staan we nu?

Het beheerplan is door het Ministerie van Economische Zaken in overleg met de provincie Zuid-Holland en de overige partijen op bovengenoemde gebreken aangepast. Gedeputeerde Staten dienen het beheerplan vast te stellen.

Vervolgprocedure

De staatssecretaris van Economische Zaken van de vaststelling van het beheerplan door Gedeputeerde Staten in kennis te stellen. Hierna zal het ministerie de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State en de andere partijen de uitkomst mededelen en het gewijzigde besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendmaken.

Financiële aspecten (dekking en risico's)

Met het vaststellen van het beheerplan worden geen financiële verplichtingen aangegaan. Het beheerplan bevat geen maatregelen met financiële consequenties voor de provincie.

Wel kan er vanwege beperkingen, die door het beheerplan worden opgelegd, extra schade aan gewassen ontstaan op percelen van landbouwbedrijven binnen de zone van 300 meter rondom De Wilck. Hiervoor kunnen deze bedrijven een verzoek indienen voor "tegemoetkomingen faunaschade". Een goede onderbouwing van het totale bedrag van uit te keren schadevergoedingen ten gevolge van het beheerplan De Wilck is lastig te geven vanwege de sterk variërende factoren waar veelal gegevens van ontbreken.



Cijfers die enig inzicht verschaffen in de situatie van De Wilck:

- Het gaat om ongeveer 10 bedrijven rondom De Wilck die een verzoek kunnen indienen;
- Totale oppervlakte percelen (grasland) binnen de 300-meter zone rondom De Wilck: +/- 100 ha.
- Inschatting gemiddeld uitgekeerd schadebedrag per gehonoreerde aanvraag per ha grasland (op basis van landelijke Fauna schadecijfers 1^e helft 2017): +/- €300,-

Bij deze hopen wij u hierover voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,

drs. J.H. de Baas

drs. J. Smit

Bijlagen

- 102 De Wilck - Beheerplan - DEF_aangepast - juli 2017
- Brief_aan_EZ_Vaststelling_beheerplan_de_Wilck_(na beroep)
- 2017-08-14 Verzoek vaststelling wijziging beheerplan de Wilck van Ministerie van Economische Zaken (A000407006)