



Digitaal ingediend via email: omgevingsbeleid@pzh.nl

Provincie Zuid-Holland
Team Omgevingsbeleid
Postbus 90602
2509 LP DEN HAAG

Louis Pasteurlaan 6, 2719 EE Zoetermeer
Postbus 447, 2700 AK Zoetermeer

+ 31 85 003 6400

info@glastuinbouwnederland.nl
glastuinbouwnederland.nl

Kvk 27294015
BTW 8172.64.437.B.01

Datum : 30 mei 2022
Ons kenmerk : LC 22.047
Onderwerp : Zienswijze Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder

L.S.,

Langs deze weg wil Glastuinbouw Nederland een zienswijze indienen, inzake de ontwerp herziening omgevingsbeleid Zuid-Holland, betreffende het Middengebied Zuidplaspolder, welke tot en met 30 mei 2022 ter inzage ligt.

In het kader van de herziening van het ontwerp-omgevingsbeleid Zuid-Holland 2020 heeft Glastuinbouw Nederland al herhaaldelijk ingebracht dat ten behoeve van de realisatie van de provinciale ambitie inzake de woningbouwopgave in de Zuidplaspolder (met name gericht op landelijke woonmilieus) de inzet van instrumentarium voor het saneren/verplaatsen van daar nu nog gevestigde agrarische- en glastuinbouwbedrijven vergt. De beoogde gebiedsaanduiding 'maatwerk glastuinbouw' bijvoorbeeld, vergt dit perspectief niet.

Bestuurlijke overeenkomst

In de toelichting van de ontwerpverordening wordt gerefereerd aan de op 1 juli 2021 ondertekende Bestuurlijke Overeenkomst Ontwikkeling Middengebied Zuidplaspolder. Deze overeenkomst is weliswaar getekend door de gemeente Zuidplas, de Grondbank RZG Zuidplas en de provincie Zuid-Holland maar niet door belanghebbenden, noch door Glastuinbouw Nederland. Onderdeel van de overeenkomst is dat de gemeente Zuidplas, deels door middel van actief grondbeleid, het initiatief zal nemen voor de realisatie van deze integrale gebiedsontwikkeling. Glastuinbouw Nederland heeft daar ook meermaals om verzocht. Dit is echter wat betreft de in het beoogde gebied gevestigde glastuinbouwbedrijven nooit gebeurd. Glastuinbouw Nederland is dan ook van mening dat niet is voldaan aan de voorwaarden die aan de overeenkomst zijn gesteld en stelt de overeenkomst in twijfel. De vraag die zich aandient bij Glastuinbouw Nederland is dan ook in hoeverre gerefereerd kan worden naar deze (bestuurlijke) overeenkomst welke ons inziens niet gehonoreerd is en derhalve vervalt.

Werkboek Oostland

In de toelichting van de ontwerpverordening wordt gerefereerd aan de totstandkoming van het Werkboek Oostland als 'basis' c.q. argumentatie ervoor dat functieverandering van het betreffende glastuinbouwgebied voor de hand ligt. Glastuinbouw Nederland bestrijdt dit. Wel kan worden geconstateerd dat transformatie inderdaad gewenst is, maar dat wederom instrumenten om een dergelijke transformatie te realiseren, ontbreken.



Bovendien is het “Werkboek Oostland, kansen voor de glastuinbouw in de gemeenten Pijnacker-Nootdorp, Lansingerland, Zuidplas en Waddinxveen” van februari 2020 in opdracht van provincie Zuid-Holland uitgevoerd. Glastuinbouw Nederland vindt het verwijzen naar een nota waarin eigen beleid is herhaald niet relevant en onderschrijft de conclusies op basis van het werkboek dan ook niet. De structuur van het gebied is weliswaar lastig, evenals de bereikbaarheid, ondernemerschap en mogelijkheden voor (energetische) verduurzaming maar verschilt daarin niet wezenlijk van andere deelgebieden binnen de Greenport Oostland. Dit vereist de inzet van instrumentarium om deze randvoorwaarden te verbeteren zodat glastuinbouwontwikkeling ook daadwerkelijk vorm en inhoud kan krijgen. Ook dat pleidooi heeft Glastuinbouw Nederland al meermaals voor het betreffende gebied gehouden en is ons inziens hier nog steeds relevant. De conclusie dat, op basis van de gebiedskenmerken functieverandering op korte of middellange termijn voor de hand ligt voor deze locatie, gaat Glastuinbouw Nederland dan ook veel te ver en is ons inziens dan ook niet op basis van het Werkboek Oostland te trekken.

Vervolgens is Glastuinbouw Nederland het volstrekt oneens met de bewering dat ‘binnen de gebiedsaanduiding/geometrische begrenzing ‘maatwerk glastuinbouw’ zowel voortzetting mogelijk is van het gebruik als glastuinbouwgebied, als gehele of gedeeltelijke transformatie naar andere functies. Gebruik als glastuinbouwgebied houdt namelijk in dat er perspectief moet zijn voor bedrijfsontwikkeling, dus ook voor schaalvergroting en herstructurering. Door echter tegelijkertijd ook functieverandering te benoemen als beoogd doel, is herstructurering en/of schaalvergroting per definitie al niet meer mogelijk en ontbreekt dus ook de mogelijkheid om het gebied als glastuinbouwgebied te blijven gebruiken.

Maatwerkgebied

In diverse procedures heeft Glastuinbouw Nederland altijd ingezet op het realiseren van ontwikkelingsperspectief voor de in het beoogde ontwikkelingsgebied gelegen bedrijven. Door ruimte te bieden voor glastuinbouwontwikkeling kan de beoogde dynamiek worden gerealiseerd en kunnen ook daar al gevestigde bedrijven verder ontwikkelen. Vandaar dat het gebied in de Provinciale Verordening Zuid-Holland altijd de status ‘duurzaam glastuinbouwgebied’ c.q. ‘Glastuinbouwgebied in Westland-Oostland’ had. Met de nu voorliggende aanpassing zou de status van het beoogde gebied kunnen veranderen naar ‘maatwerkgebied’. De gebiedsaanduiding ‘maatwerk glastuinbouw’ biedt echter, zonder bijbehorende instrumenten, onvoldoende garanties voor de in het betreffende gebied reeds gevestigde bedrijven dat ook daadwerkelijk sprake zal zijn van ‘voldoende ontwikkelingsperspectief’. Zoals eerder gesteld is bedrijfsontwikkeling als glastuinbouw-gebied dan op zijn minst zeer twijfelachtig. Het ontbreekt aan instrumenten om bestaande glastuinbouw-bedrijven uit dit gebied te verplaatsen of zelfs actief te saneren.

Aan het toepassen van de bevoegdheid om deze gebiedsaanduiding te kunnen wijzigen is in de Provinciale Omgevingsverordening (artikel 6.15 lid 7) de voorwaarde gekoppeld dat ‘die transformatie naar andere functies mogelijk is/wordt gemaakt, zoals aangegeven in het Programma ruimte’. Glastuinbouw Nederland is van mening dat hier geen sprake is van deze randvoorwaarde. Er is namelijk geen instrumentarium (noch vanuit de gemeente, noch vanuit de provincie, noch vanuit de Grondbank) voorzien voor de beoogde transformatie.



De transformatie is ons inziens dan ook niet mogelijk gemaakt, maar wordt enkel en alleen beoogd. Deze wijze van toepassing van de gebiedsaanduiding 'maatwerk glastuinbouw' (dus zonder dat concreet is aangegeven hoe transformatie gerealiseerd moet/kan worden), maakt ontwikkeling van in zo'n gebied al gevestigde glastuinbouwbedrijven zonder functieverandering onmogelijk.

De rechtsvoorgangers van Glastuinbouw Nederland hebben in het verleden al meermaals ernstige bezwaren geuit tegen het benoemen van een beoogde transformatie van glastuinbouwgebied zonder het concreet benoemen van instrumenten om deze transformatie ook daadwerkelijk te realiseren. Glastuinbouw Nederland bestrijdt dan ook dat voldaan is aan de voorwaarden die in de Omgevingsverordening zelf worden gekoppeld aan het hanteren van de gebiedsaanduiding 'maatwerk glastuinbouw'. Glastuinbouw Nederland maakt bezwaar tegen het voornemen om op de kaart 11 'Greenports' van de provinciale Omgevingsverordening en bijlage II van de ZHOV de aanduiding/geometrische begrenzing 'Glastuinbouwgebied Westland-Oostland' ten noordoosten van de N219, te wijzigen in 'Maatwerk glastuinbouw'.

Compensatie

Met de voorgestelde nieuwe gebiedsaanduiding 'maatwerk glastuinbouw' wordt ons inziens teeltareaal onttrokken aan de Greenport Westland/Oostland zonder dat sprake is van compensatie. Hiermee wordt de functie van de Greenport West-Holland beperkt. Glastuinbouw Nederland is dan ook van mening dat aan (toekomstige dan wel beoogde) transformatie van duurzaam bestemd glastuinbouwgebied, compensatie van het netto glasareaal vooraf moet gaan. Met name in de Greenport West-Holland is behoud van teeltareaal cruciaal voor het in stand houden van de gehele Greenport. In dit kader roept Glastuinbouw Nederland de provincie op om aan gemeente Zuidplas de opdracht mee te geven om zelf oplossingen aan te dragen voor compensatie van het areaal glas dat hierdoor verloren gaat alvorens in te stemmen met deze transformaties. Op deze wijze worden ook de gemeenten verantwoordelijk gemaakt voor het in stand houden van het areaal glas in Zuid-Holland.

Resumé

Glastuinbouw Nederland vindt, vanwege het ontbreken van een concreet perspectief op het daadwerkelijk realiseren van de beoogde transformatie binnen het plangebied, het vaststellen van deze herziening veel te voorbarig. Door het ontbreken van instrumenten voor bijvoorbeeld transformatie van het nu als zodanig benoemde duurzaam glastuinbouwgebied, is er nu geen aanleiding voor het toepassen van de gebiedsaanduiding 'maatwerk glastuinbouw'. Daarenboven dringt Glastuinbouw Nederland aan op compensatie van het areaal duurzaam bestemd glastuinbouwgebied dat op deze wijze vervalt binnen de Greenport West-Holland door de gemeente Zuidplas.

Glastuinbouw Nederland wil er, middels dit bezwaar, bij Provinciale Staten in casu Gedeputeerde Staten op aandringen eerst (gezamenlijk) een concreet uitvoeringsprogramma vast te stellen en voldoende middelen te reserveren, alvorens de gewenste transformatie ook daadwerkelijk in de Provinciale Verordening op te nemen.



Glastuinbouw Nederland is graag bereid deze zienswijze mondeling nader toe te lichten.

Hoogachtend,

Attorney-Client