



		Paraaf voor agendering
Behandelend ambtenaar	J.C. Wassens	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende	Wooning, IWM	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders	Baljeu, J.N.	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
5 december 2017

Eindtermijn
23 november 2017

Onderwerp

Vaststelling Maatregelenpakket gebiedsgericht werken Zuid-Holland 2017

Publiekssamenvatting

Gedeputeerde Staten hebben het Maatregelenpakket gebiedsgericht werken 2017 vastgesteld. Met dit instrument wil de provincie zich inzetten voor programma's en projecten die een bijdrage leveren aan de diverse maatschappelijke opgaven. Daarbij vindt de provincie het belangrijk om goed samen te werken met partijen die goed weten wat er in een gebied nodig is om een opgave op te pakken. Maatschappelijke opgaven worden immers steeds complexer; de provincie kan het niet meer alleen.

Daarom stelt de provincie in toenemende mate de maatschappelijke vraag centraal. De provincie zet zich in als partner en medefinancier in nieuwe, kansrijke coalities die starten op basis van dragende opgaven en energie in de regio zelf. Dit om er voor te zorgen dat er projecten worden opgepakt en uitgevoerd die het verschil maken in de samenleving.

Het Maatregelenpakket gebiedsgericht werken Zuid-Holland 2017 is een hulpmiddel om geld beschikbaar te stellen aan projecten die een belangrijke bijdrage leveren aan dergelijke projecten. Het is het resultaat van een proces met diverse regionale overheden, waardoor de provincie in totaal ruim € 6 miljoen investeert in kansrijke, versterkende en gebiedsgerichte projecten.

Advies

1. Vast te stellen het Maatregelenpakket gebiedsgericht werken Zuid-Holland 2017.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het Maatregelenpakket gebiedsgericht werken Zuid-Holland 2017.
3. Te bepalen dat het Maatregelenpakket gebiedsgericht werken Zuid-Holland 2017 bekend wordt gemaakt door publicatie in het Provinciaal blad.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen
Maatregelenpakket gebiedsgericht werken Zuid-Holland 2017

1 Toelichting voor het College

Op 9 november 2016 hebben Provinciale Staten, in het kader van de vaststelling van de Begroting 2017, € 7 miljoen gereserveerd voor gebiedsgericht werken (waarvan € 2 miljoen uit amendement A524, aangenomen bij de behandeling van de Kadernota 2017-2020). Bij de behandeling van de Begroting is bepaald dat deze middelen eventueel beschikbaar worden gesteld bij de vaststelling van de Voorjaarsnota 2017.

Om te komen tot een effectieve inzet van de investeringsimpuls is een gewerkt vanuit een gebiedsgerichte benadering. Een benadering waarbij de dragende opgaven in gebieden centraal staan en die er toe leidt dat er projecten worden gefinancierd die een bijdrage leveren aan deze dragende opgaven. En een benadering waarbij zoveel als mogelijk aangesloten wordt bij lopende gebiedsinitiatieven en –processen. Dit vraagt om maatwerk voor elk van de gebieden. Maatwerk ten aanzien van de opgaven, maatwerk in de door en met de regio uitgewerkte projecten en maatwerk in het tempo. En daaraan gekoppeld ook maatwerk in de financiële ondersteuning ten behoeve van de uitvoering van de projecten.

Op basis van deze benadering is bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2017 een bedrag van € 6,085 miljoen toegewezen aan een breed scala aan gebiedsprojecten. Door voor deze projecten middelen beschikbaar te stellen levert de provincie een bijdrage aan het oplossen van vraagstukken die in de diverse gebieden aan de orde zijn. Gelijktijdig met dit besluit is door Provinciale Staten een subsidieplafond vastgesteld.

Het Maatregelenpakket Gebiedsgericht Werken 2017 vormt de nadere uitwerking van het besluit van Provinciale Staten. De pakketten aan projecten zoals die bij de Voorjaarsnota 2017 aan PS zijn voorgelegd zijn daarbij leidend voor de verdeling van de middelen. Op dit moment worden door de diverse penvoerende partijen aanvragen voorbereid om er voor te zorgen dat de middelen op zo snel mogelijk daadwerkelijk besteed kunnen worden. Daarbij zijn de volgende uitgangspunten leidend:

- De pakketten zijn gekoppeld aan ‘dragende opgaven’ in verschillende gebieden;
- De extra provinciale bijdrage moet het “verschil” maken waardoor projecten nu wel in uitvoering genomen kan worden of een trigger kan zijn waardoor ook bijdragen van anderen beschikbaar komen;
- Het gaat om pakketten die, bij voorkeur, leiden tot (extra) cofinanciering;
- De bijdrage mag niet al bestaand geld vervangen;
- De pakketten moeten leiden tot een zichtbaar resultaat, bij voorkeur voor het einde van de collegeperiode;
- Het kan gaan om de inzet van procesgeld, gericht op latere investeringen;
- Het gaat om maatwerk per gebied.

De investeringsimpuls moet worden gezien als een extra impuls naast investeringen die de provincie al doet vanuit reguliere budgetten. De impuls wordt ingezet voor projecten waar geen regulier budget voor beschikbaar was, maar die passen bij een gebiedsgerichte aanpak en een bijdrage leveren aan een regionale ruimtelijk-economische versterking.

Financieel en fiscaal kader

Het financiële kader wordt gevormd door de Begroting 2016 en de Voorjaarsnota 2017. Dit kader vormt de basis voor het vastgestelde subsidieplafond van € 6,085 miljoen en de uitwerking hiervan in het maatregelenpakket. In de begroting zijn de middelen opgenomen onder begrotingsdoel 4.1 Slagvaardig, toekomstbestendig en transparant bestuur. Binnen dit budget vallen ook de capaciteitskosten van deze regeling. Het gaat in totaal om €50.000 (0,5 fte) . Hiervan wordt €30.000 gereserveerd voor 2018 en €20.000 voor 2019.

Juridisch kader

Het Maatregelenpakket is tot stand gekomen binnen de uitgangspunten van de Algemene subsidieverordening. Er is gekozen voor een gesloten systeem omdat al vast ligt welke projecten subsidie kunnen aanvragen. Daarnaast is extra aandacht besteed aan het onderwerp staatssteun, aangezien er sprake is van een aantal projecten waarbij private partijen worden ondersteund.

De provincie toetst subsidieaanvragen onder andere aan de Europese staatssteunregelgeving. Provinciale subsidies aan ondernemingen voldoen doorgaans aan de staatssteuncriteria en zouden daarom in beginsel ter goedkeuring moeten worden aangemeld bij de Europese Commissie. Daarnaast levert subsidie die onder de zogenaamde de-minimisverordening valt geen staatssteun op. Deze verordening is van toepassing op gevallen waarin het bruto steunbedrag, ongeacht vorm en doel en vóór aftrek van de directe belastingen, voor een onderneming over een periode van drie belastingjaren het plafond van € 200.000,- niet overschrijdt. Voor de landbouw- en visserijsector gelden specifieke de-minimisplafonds van € 15.000,- respectievelijk € 30.000,-. In voorkomend geval dient de subsidieontvanger een de-minimisverklaring te ondertekenen, waarmee wordt aangetoond dat het plafond niet wordt overschreden.

2 Proces

De afgelopen maanden is gewerkt aan de vormgeving van het Maatregelenpakket Gebiedsgericht Werken. Belangrijk aandachtspunt daarbij was dat de regeling twee doelen zou moeten dienen:

1. Financiering van concrete maatregelenpakketten uit 2017;
2. Een toekomstgerichte structurele regeling gebiedsgericht werken: een flexibele, open regeling gericht op opgaven.

Het is niet mogelijk gebleken om deze doelen in één regeling te omvatten. Daarom ligt nu een Maatregelenpakket Gebiedsgericht Werken 2017 voor, om op korte termijn een kader te bieden voor het eerste doel.

Er is een blijvende behoefte om snel en adaptief in te kunnen springen op gebiedsgerichte projecten die een bijdrage leveren aan de ruimtelijk-economische ontwikkeling van gebieden in Zuid-Holland. De komende periode zal nader worden bezien hoe bestaande regelingen sneller en adaptiever kunnen worden ingezet, in lijn met het gedachtegoed van gebiedsgericht werken

3 Communicatiestrategie

Het is belangrijk dat de Investeringsimpuls Gebiedsgericht Werken leidt tot zichtbare resultaten dat het daarbij duidelijk is dat de provincie juist die initiatieven ondersteunt die oplossingen bieden voor belangrijke vraagstukken in de regio's. Daarom is bepaald dat bij de subsidieaanvraag een communicatieplan moet worden ingediend wat onder andere inzichtelijk maakt hoe binnen het programma of project gecommuniceerd wordt over de rol van de provincie in het project. Ook wordt daarbij aandacht gevraagd voor de wijze waarop dit soort zaken gedeeld zullen worden met de regionale & lokale media en de communicatieafdelingen van de partners, waaronder die van de provincie Zuid-Holland.

Over het Maatregelenpakket Gebiedsgericht Werken Zuid-Holland 2017 zal niet apart worden gecommuniceerd behalve via de provinciale nieuwsbrief Zicht op Zuid-Holland.