



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer

PZH-2019-716311240

DOS-2015-0007878

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
17 december 2019

Eindtermijn
-

Onderwerp

Vaststelling mandaatbesluit GS voor de provinciale organisatie 2020

Advies

1. Vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2020.
2. Het onder 1 genoemde besluit bekend te maken door plaatsing van de bijgevoegde publicatieteksten in het Provinciaal Blad.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het mandaatbesluit voor de provinciale organisatie 2020.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de provinciale organisatie 2020
2. Lijst bestuurlijk mandaat 2020
3. Lijst recesmandaten 2020
4. Lijst ambtelijk mandaat 2020
5. Toelichting bij Mandaatbesluit GS 2020

1 Toelichting voor het College

Geactualiseerde mandaatregeling 2020 voor de provinciale organisatie

In het mandaatbesluit voor de provinciale organisatie wordt geregeld welke besluiten namens Gedeputeerde Staten kunnen worden genomen door minimaal twee gedeputeerden (bestuurlijk mandaat) en welke functionarissen (ambtelijk mandaat) bevoegd zijn welke besluiten namens Gedeputeerde Staten te nemen. De omschrijvingen van de desbetreffende besluiten zijn binnen dit gekozen mandaatsysteem vervat in de bij het mandaatbesluit behorende mandaatlijsten.

Het is inmiddels goede gewoonte de mandaten voor de provinciale organisatie jaarlijks te actualiseren. Dit aan de hand van de opgedane aandachtspunten en ervaringen waar de organisatie gedurende het jaar tegenaan loopt. Te denken valt aan wetswijzigingen, wijzigingen in de provinciale organisatie, nieuwe mandaatwensen en het verbeteren van omschrijvingen in de lijsten waarin de mandaten zijn beschreven. Afgesproken is dat een en ander in beginsel aan het eind van ieder jaar plaatsvindt, gericht op inwerkingtreding van het geactualiseerde mandaatbesluit per 1 januari van het nieuwe jaar.

De bij dit voorstel gevoegde stukken betreffen in de eerste plaats het nieuwe mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten voor de provinciale organisatie voor 2020. Het bestaande mandaatbesluit zal geheel worden ingetrokken. Daarvoor in de plaats zal het geactualiseerde mandaatbesluit voor 2020 worden gesteld. Dit wordt geregeld in het besluit zelf.

Het mandaatbesluit omvat de verlening van een pakket aan bestuurlijke mandaten aan portefeuillehouders uit het college en een verlening van een breed ambtelijk mandaat aan de provinciesecretaris. De secretaris zal op haar beurt de aan haar gegeven mandaten weer doormandateren naar de bestemde niveaus en functionarissen in de organisatie. Doordat met het vervallen van het mandaatbesluit voor 2019 ook de grondslag voor het ondermandaat van de secretaris vervalt, zal ook de secretaris een nieuw ondermandaatbesluit voor 2020 nemen, gebaseerd op het geactualiseerde mandaatbesluit voor 2020.

Wijzigingen mandaatbesluit van GS voor de provinciale organisatie 2020

Zoals ook vorig jaar al het geval was, hebben de actualisatievoorstellen die dit jaar vanuit de organisatie zijn ontvangen niet tot ingrijpende wijzigingen geleid. In de meeste gevallen gaat het om zaken als systematische verbeteringen, verduidelijking van mandaten, het schrappen van inmiddels overbodige mandaten of het wederom invoegen van mandaten waarvan eerder gemeend werd dat deze al overbodig waren. Meest in het oog springende onderwerp van actualisatie vormt dit jaar het "omhangen" van de personele mandaten naar de situatie die per 1 januari 2020 ten gevolge van de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren ontstaat. Met name in die zin dat de juridische basis van de mandaten, tot nu toe gebaseerd op de Collectieve Arbeidsvoorwaarden-Regeling Provincies (CAP), is 'doorvertaald' naar de CAO 2020. En daarnaast zijn er dit jaar enkele nieuwe ambtelijke mandaten ingevoegd. In het onderstaande overzicht worden de aangebrachte wijzigingen en toevoegingen kort toegelicht.

Actualisatie mandaatbesluit

In het mandaatbesluit zelf zijn slechts de data van de recesmandaten gewijzigd (artikel 2, derde lid). Daarnaast is uiteraard de intrekkingbepaling gewijzigd. Krachtens deze bepaling wordt het mandaatbesluit van 2019 ingetrokken en wordt vervolgens vervangen door het geactualiseerde besluit voor 2020.

Actualisatie bijlage 1 bij het mandaatbesluit: Lijst bestuurlijk mandaat

In bijlage 1 (bestuurlijke mandaten) zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

BA01a & BA01b

Deze mandaten betroffen o.a. besluitvorming op grond van de Regeling nadeelcompensatie kabels en leidingen 2010. Deze regeling is inmiddels echter vervangen door de Beleidsregel nadeelcompensatie kabels en leidingen Zuid-Holland 2019. De mandaten zijn hierop aangepast. De strekking en omvang van de mandaten zijn echter ongewijzigd gebleven.

BA06

Dit mandaat betreft onder andere inkoop en aanbesteding. In dit mandaat is de voor 2020 vastgestelde aanbestedingsgrens voor leveringen diensten van €214.000,= opgenomen. (Voor 2019 was dat €221.000,=.)

Bijlage 2 bij het mandaatbesluit: recesmandaten

In bijlage 2 (recesmandaten) zijn geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht

Actualisatie bijlage 3 bij mandaatbesluit: Lijst ambtelijk mandaat

In bijlage 3 (ambtelijke mandaten) zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

APS01-AP10 (Personeelsmandaten)

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren per 1 januari 2020, wijzigt de grondslag voor de aanstelling van provinciaal personeel. Per die datum vervalt de (eenzijdige bestuursrechtelijke) aanstelling en treedt het personeel in dienst op basis van een wederkerige arbeidsverhouding naar burgerlijk recht. Per genoemde datum wordt tevens de CAO 2020 van kracht, waarin de privaatrechtelijke arbeidsverhouding is verwerkt. Deze wijziging heeft ook gevolgen voor de mandaten op personeelsgebied. Daar waar de gemandateerde bevoegdheden eerder terug te voeren waren op de Ambtenarenwet en de daarop gebaseerde Collectieve Arbeidsvoorwaarden-regeling Provincie (CAP)en, zullen de mandaten nu moeten gaan aansluiten bij de situatie zoals die uit het privaatrechtelijke arbeidsrecht en de CAO voortvloeit. De personeelsmandaten lagen besloten in de mandaten met nummers APS01 tot en met AP10. Deze mandaten zijn één-op-één naar de nieuwe situatie "omgehangen", zonder dat daarin in essentie zaken zijn veranderd. "Omgehangen" met name in die zin dat de juridische basis van de mandaten, tot nu toe gebaseerd op de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies (CAP), is 'doorvertaald' naar de CAO 2020.

Vermeldenswaard is daarbij, dat via het ondermandaatbesluit van de secretaris ook de mandaatniveau's ongewijzigd kunnen blijven.

AAA26 & AAA27

Het betreft hier de mandaten op het gebied van privacyregelgeving. Deze mandaten zijn aangepast in verband met de inwerkingtreding van de AVG. De strekking en omvang van de mandaten zijn ongewijzigd gebleven.

AAA34 & AAA35

Deze mandaten betroffen o.a. besluitvorming op grond van de Regeling nadeelcompensatie kabels en leidingen 2010. Deze regeling is inmiddels vervangen door de Beleidsregel nadeelcompensatie kabels en leidingen Zuid-Holland 2019. De mandaten zijn hierop aangepast. De strekking en omvang van de mandaten zijn ongewijzigd gebleven.

AR14 (nieuw)

Onder dit nummer is een nieuw mandaat toegevoegd, betreffende het vaststellen van de op grond van artikel 6.15 lid 1 Wro verplichte jaarlijkse herziening van een exploitatieplan behorend bij een inpassingsplan. Dit in gevallen waarin de bevoegdheid daartoe bij de vaststelling van een inpassingsplan op grond van art. 6.12 lid 3 Jo art. 6.25 Wro door PS aan GS is gedelegeerd. Het tot op ambtelijk niveau mandateren van deze bevoegdheid ligt voor de hand vanwege het zuiver financieel-technische karakter van de jaarlijkse herzieningen.

ABI025 (nieuw)

Onder dit nummer is een nieuw mandaat toegevoegd betreffende de bevoegdheid tot het vaststellen van het onderzoek als bedoeld in artikel 30 Wet Basisregistratie Grootchalige Topografie. De provincie heeft een wettelijke verplichting om jaarlijks onderzoek te doen door middel van zelfcontrole volgens de ENSIA-systematiek. Het onderzoek geeft inzicht in de stand van zaken van de processen rondom de instandhouding van de Basisregistratie Grootchalige Topografie. De resultaten van het onderzoek zijn bedoeld voor zowel horizontale als verticale verantwoording.

ABI026 (nieuw)

Onder dit nummer is een nieuw mandaat toegevoegd betreffende het nemen van besluiten omtrent (ontwerp) projectplannen op grond van artikel 5.4 van de Waterwet.

ABI027 (nieuw)

Onder dit nummer is een nieuw mandaat toegevoegd betreffende het vaststellen en aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat zenden van het nalevingsverslag geluidsproductieplafonds als bedoeld in artikel 11.22 Wet milieubeheer. Dit mandaat geldt uitsluitend voor de van Rijkswaterstaat overgenomen wegdelen op en rondom knooppunt Westerlee.

ABIB01-04

De bestaande mandaten ABIB01 en ABIB02 betreffen de bevoegdheidsuitoefening op het gebied van de Bibob-toetsing. De taakuitoefening op het gebied van Bibob is het laatste jaar sterk ontwikkeld. Zo is de daarbij betrokken eenheid binnen PZH versterkt en zijn werkwijzen gewijzigd of deels opnieuw ingericht. Daarnaast zijn er vanuit de betrokken dienst bij het Rijk (Justid) nieuwe instructies ontvangen voor de inrichting van de autorisatieprocedure van medewerkers moet voldoen. Beide ontwikkelingen hebben geleid tot een herinrichting van de mandaten op

Bibob-gebied. Deze maakt het enerzijds mogelijk om in het ondermandaatbesluit van de secretaris aan de Bibob-functionarissen de bevoegdheid te verlenen tot het verrichten van de nodige onderzoekswerkzaamheden. En anderzijds sluit deze nieuwe inrichting van de mandaten aan bij de instructies vanuit de Dienst Justid.

AFZ01 (nieuw)

Onder dit nummer is een nieuw mandaat toegevoegd, betreffende het verkrijgen en vervreemden van voor de provinciale organisatie bestemde kantoor-/vergaderruimte waarbij de financiële consequentie niet meer bedraagt dan € 250.000,--, alsmede de huur-/verhuur van voor de provinciale organisatie bestemde kantoor- of vergaderruimte. Dit nieuwe mandaat is opgenomen, om ondermandatering van deze bevoegdheid voor dit specifieke doel aan het afdelingshoofd FZ mogelijk te maken, hetgeen voor de hand ligt gezien de verantwoordelijkheid van FZ voor de (her)huisvesting van personeel. In verband hiermee zijn deze specifieke bevoegdheden uitgezonderd van de bestaande mandaten ACOG02 en ACOG0303, voor zover deze kantoor of vergaderruimte voor provinciaal personeel betref. Transacties boven de € 250.000,= blijven - zoals al het geval was- in bestuurlijk mandaat afgedaan worden.

Financieel en fiscaal kader

De actualisatie van het mandaatbesluiten heeft geen financiële consequenties. Weliswaar kunnen aan de besluiten die later met gebruikmaking van de gegeven mandaten worden genomen wel financiële gevolgen verbonden zijn. Deze zullen echter toegelicht worden in de besluitvormings-stukken op basis waarvan de betreffende besluiten in mandaat worden genomen

Juridisch kader

De wettelijke grondslag voor het verlenen van mandaat is geregeld in artikel 166 van de Provinciewet en Hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht. Een mandaatbesluit zorgt ervoor dat tal van besluiten in de provinciale organisatie bevoegdlijk en derhalve rechtsgeldig kunnen worden genomen.

Het besluit zal bekend gemaakt worden in het Provinciaal Blad. Dit betreft een wettelijk vereiste om het besluit in werking te doen treden.

2 Voorafgaande besluitvorming

N.v.t.

3 Proces

De wijzigingen in de mandaatregelingen zijn ingebracht door en/of afgestemd met de beleidsafdelingen. De beleidsafdeling hebben de actualisatievoorstellen besproken met de respectievelijke portefeuillehouders en hebben in beginsel hun instemming.

4 Participatie

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

Het besluit zal bekend gemaakt worden in het Provinciaal Blad. Als gevolg van deze publicatie zal het besluit tevens worden opgenomen in de regelingenbank decentrale regelgeving op Overheid.nl. Verder zal het nieuwe mandaatbesluit in het mandaatregister op IDMS worden geplaatst en zal het door tussenkomst van de juridische adviseurs en de accountmanagers worden binnen de organisatie verspreid en gecommuniceerd worden. Bovendien zal het besluit middels de publiekssamenvatting op de website van de provincie bekend gemaakt worden.