



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
6 april 2021

Eindtermijn
6 april 2021

Onderwerp

Vaststelling Omgevingsbeleid 2020

Advies

1. Vast te stellen het gewijzigd ontwerp-Omgevingsbeleid Zuid-Holland 2020, bestaande uit:
 - a. het gewijzigd-ontwerp van de Omgevingsvisie Zuid-Holland;
 - b. het gewijzigd-ontwerp besluit tot wijziging van de Omgevingsverordening Zuid-Holland.
2. Vast te stellen de ontwerp-Nota van Beantwoording Omgevingsbeleid.
3. Vast te stellen het Omgevingsprogramma Zuid-Holland met planidentificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0004358PR-VA01
4. Vast te stellen het Statenvoorstel over de vaststelling van
 - a. de Omgevingsvisie Zuid-Holland met planidentificatienummer NL.IMRO.9928.DOSx2016x0604358SV-VA0;
 - b. het besluit tot wijziging van de Omgevingsverordening Zuid-Holland en de bijbehorende Nota van Toelichting;
 - c. het besluit tot intrekking van het Programma ruimte en het Programma mobiliteit.
5. Te bepalen dat het besluit onder 3, en de besluiten in het statenvoorstel na vaststelling door Provinciale Staten worden gepubliceerd in het Provinciaal blad en de Staatscourant na besluitvorming.
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel Vaststelling Omgevingsbeleid 2020

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- Een check te doen op de locaties windmolens, of deze in lijn zijn met het coalitieakkoord;
- De PM posten ten aanzien van de ruimtelijke reserveringen infrastructuur nog na te kijken op juistheid en deze af stemmen met de betreffende portefeuillehouder;
- in de brief aan Provinciale Staten op te nemen dat tegelijkertijd gewerkt wordt aan een beleidsrijke aanpassing van het omgevingsbeleid die ook binnen afzienbare tijd aan de Staten zal worden aangeboden;
- in de Nota van Beantwoording de tekst ten aanzien van de Ecologische verbindingzone in overleg met de betrokken portefeuillehouders aan te passen in die zin dat vooralsnog wordt uitgegaan van het bestaande tracé maar dat dit wellicht in de toekomst anders kan worden.

Bijlagen

1. Gewijzigd ontwerp-Omgevingsbeleid, bestaande uit:
 - a. Omgevingsvisie Zuid-Holland 2020 Deel 1
 - b. Omgevingsvisie Zuid-Holland 2020 Deel 2
 - c. Omgevingsverordening Zuid-Holland met Nota van Toelichting
2. Omgevingsprogramma Zuid-Holland

3. Ontwerp-Nota van Beantwoording Omgevingsbeleid 2020 waarin de ontvangen zienswijzen op het ontwerp-omgevingsbeleid Zuid-Holland 2020 zijn beantwoord en waarin een overzicht is opgenomen van de aanpassingen in het gewijzigd ontwerp-Omgevingsbeleid.
4. Statenvoorstel - Vaststelling Omgevingsbeleid Zuid-Holland 2020, bestaande uit de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma
5. Leefomgevingstoets voor aanpassingen Omgevingsbeleid op Circulair en Klimaat
6. Overzicht wijzigingen Omgevingsbeleid 2020.
7. Juridisch advies over instructieregels die verwijzen naar beleid

1. Toelichting voor het college

De omgevingsvisie:

Op 1 april 2019 is de Omgevingsvisie van de Provincie Zuid-Holland in werking getreden. Vanaf dat moment wordt deze visie modulair aangepast. Met de voorliggende verbeterlag krijgt het coalitieakkoord doorwerking in de omgevingsvisie. Deze aanscherping is toegezegd aan Provinciale Staten in de 'Koersnotitie' en de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid. De aanpassingen in de visie betreffen op hoofdlijnen de volgende punten:

- Aangescherpte ambities. De huidige 6 ambities zijn vervangen door de 7 ambities uit het coalitieakkoord. De toelichtende teksten liggen dichtbij de teksten uit het coalitieakkoord en/of de gewijzigde begroting.
- Aangescherpte sturingsfilosofie. Het kopje 'bestuurlijke kwaliteit en samenwerking' is toegevoegd aan het hoofdstuk. Hier zijn de uitgangspunten van het programma Beter Bestuur bij gebruikt. De bestaande sturingsprincipes zijn explicieter gepositioneerd als bedoeld voor de fysieke leefomgeving en het sturingsprincipe 'effectief en betrouwbaar' is toegevoegd.
- Daarnaast zijn er twee modules met beleidsaanpassingen die integraal in deze verbeterlag meegaan: Klimaatadaptatie en Circulair Zuid-Holland. Betreft nu beperkte aanpassingen voor circulair. Op de ambities voor klimaat volgen deze nog. De voornaamste aanpassingen vinden plaats op een aantal beleidskeuzes en beperkt in de Omgevingsverordening.
- Omgevingskwaliteit wordt in de nieuwe versie niet benoemd als 'een van de centrale doelen' van het omgevingsbeleid omdat onduidelijk is wat precies bedoeld wordt. Het staat in de nieuwe versie als volgt genoemd: "De provincie streeft naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede omgevingskwaliteit." Dit begrip zal nader uitgewerkt worden en van betekenis voorzien zodat het daadwerkelijk als doel van het omgevingsbeleid kan dienen als onderdeel van de Monitor Leefomgeving.
- Verbeterde opbouw van het document. Lange stukken tekst over de uitgangspunten voor de fysieke leefomgeving hebben aparte hoofdstukken gekregen, waardoor de eerste 5 hoofdstukken makkelijker te lezen zijn en logischer op elkaar volgen.
- Verbeterde beleidskeuzes. De bestaande beleidsbeslissingen uit de Omgevingsvisie worden redactioneel verbeterd en geactualiseerd. Een overzicht is opgenomen in bijlage 3. In deze verbeterlag wordt ook de aansluiting op de begroting meegenomen. Zie kopje 'koppeling omgevingsbeleid en begroting'.

Aansluiting omgevingsbeleid en begroting

In de gewijzigde begroting 2020 is aangekondigd dat het Omgevingsbeleid en de begroting toegroeien naar een situatie waarin zij 1 op 1 op elkaar aansluiten. Hierbij zijn de beleidsprestaties uit de gewijzigde begroting als uitgangspunt genomen en de beleidskeuzes zijn daar zoveel mogelijk op aangepast. In enkele gevallen is het echter wenselijk om aanpassingen te doen in de begroting. Deze aanpassingen worden zoveel mogelijk meegenomen in de Begroting 2022 nadat het Omgevingsbeleid definitief is vastgesteld.

Het omgevingsprogramma

In de Koersnotitie is aangekondigd dat een Omgevingsprogramma wordt opgesteld, als beleidsuitwerking van de (verbeterde) Omgevingsvisie. Het Omgevingsprogramma omvat de maatregelen waarmee Gedeputeerde Staten invulling geven aan de ambities en beleidskeuzes die in de Omgevingsvisie zijn opgenomen. De maatregelen kunnen verder worden uitgewerkt naar acties in uitvoeringsplannen.

Het Omgevingsprogramma is opgebouwd langs de lijn van ambities, beleidsdoelen en beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie en wordt onderdeel van het digitaal raadpleegbare Omgevingsbeleid.

In het Ontwerp-Omgevingsprogramma is de beleidsuitwerking van beleidsdoel 5.3 (Leven met water) nog niet opgenomen. Conform afspraak met de waterschappen wordt de uitwerking van dit beleidsdoel pas in het Omgevingsprogramma ingevoegd ná vaststelling van het Regionaal Waterprogramma. Door uitstel van het Nationaal Waterprogramma is vaststelling van het Regionaal Waterprogramma pas voorzien in het eerste kwartaal van 2022.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: n.v.t.
Programma	: Programma 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: n.v.t.

Juridisch kader

De inwerkingtreding van de beleidsaanpassingen die in de concept Omgevingsvisie worden uitgewerkt, is beoogd voor de zomer van 2021. Tot het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet valt de ontwikkeling van het Omgevingsbeleid onder het huidige recht voor de fysieke leefomgeving:

- Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- Wet milieubeheer (Wm);
- Waterwet (Ww);
- Planwet verkeer en vervoer (Pvv);
- Wet natuurbescherming (Wnb).

Daarnaast zijn ook de kaders van de Algemene Wet Bestuursrecht en de Provinciewet van toepassing.

Conform de Omgevingswet ligt de bevoegdheid voor het aanpassen van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening bij Provinciale Staten. Gedeputeerde Staten is bevoegd voor het Omgevingsprogramma.

2. Voorafgaande besluitvorming

Van belang is de voorgaande besluitvorming:

- Op 7 juli 2020 is eerder in GS gesproken over de concept Omgevingsvisie. Toen is ook een besluit genomen over de te hanteren begrippen en kaders voor het Omgevingsbeleid en de aansluiting op de Begroting.
- In de gewijzigde begroting 2020 is aangekondigd dat “De begroting is nauw verbonden met het omgevingsbeleid. Er wordt toegevoegd naar een situatie waarin de ambities en de beleidsprestaties van zowel de begroting en het omgevingsbeleid identiek zijn aan elkaar.” De voorliggende verbeteringslag geeft hier invulling aan.
- De verbeteringslag van de omgevingsvisie is zowel in de Koersnotitie (3 maart 2020) als in de Lange Termijn Agenda Omgevingsbeleid aangekondigd. Beide documenten zijn vastgesteld door Provinciale Staten.

3. Proces

Na vaststelling wordt het Omgevingsbeleid aangeboden aan Provinciale Staten voor behandeling in de procedurevergadering van de Integrale Commissie van Provinciale Staten op 14 april 2021 met het verzoek tot inhoudelijke bespreking op 2 juni 2021 en plenaire behandeling in Provinciale Staten van 16 juni 2021. Dan kan het verbeterde Omgevingsbeleid inwerking treden op 1 juli 2021.

4. Participatie en rolname

De separate beleidsonderdelen hebben een eigen participatieproces doorlopen. Voor het geheel is een digitaal Open Huis georganiseerd. Tevens is een korte evaluatie gedaan van het doorlopen proces deze zal op 14 april 2021 in de integrale commissie van Provinciale Staten worden besproken.

5. Communicatiestrategie

De communicatiestrategie voor de Aanpak Omgevingsbeleid is van toepassing. De centrale boodschap hiervan is dat de provincie opgavegericht werkt, voor het Omgevingsbeleid een modulaire aanpak kiest en dat het provinciale Omgevingsbeleid blijvend in ontwikkeling is: ‘altijd klaar, nooit af’. De communicatie en participatie zullen zowel langs de lijn van de opgaven cq de beleidsmodules verlopen, als langs de lijnen van de totstandkoming van de beleidsinstrumenten.