

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	9 juli 2024	n.v.t.

Onderwerp

Vaststelling ontwerpbesluiten reglementswijzigingen voor WS Hollandse Delta, HH Delfland en HH Schieland en de Krimpenerwaard

Advies

1. Vast te stellen het ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta;
2. Vast te stellen het ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Delfland;
3. Vast te stellen het ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
4. Te bepalen dat de ontwerpbesluiten onder de punten 1 tot en met 3 gedurende zes weken ter inzage worden gelegd voor belanghebbenden om hun zienswijzen daarop naar voren te brengen en dat van de terinzagelegging kennis wordt gegeven in het Provinciaal Blad;
5. Vast te stellen de brief aan het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Hollandse Delta, waarin het college over de vaststelling en terinzagelegging van het ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur voor het waterschap wordt geïnformeerd;
6. Vast te stellen de brief aan het college van dijkgraaf en heemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, waarin het college over de vaststelling en de terinzagelegging van het ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur voor het hoogheemraadschap wordt geïnformeerd;
7. Vast te stellen de brief aan het college van dijkgraaf en heemraden van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, waarin het college over de vaststelling en de terinzagelegging van het ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur voor het hoogheemraadschap wordt geïnformeerd;
8. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten over de vaststelling en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten tot wijziging van de reglementen van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta, Hoogheemraadschap van Delfland en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
9. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de vaststelling en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten tot wijziging van de reglementen van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta, Hoogheemraadschap van Delfland en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta;
2. Ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Delfland;
3. Ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur voor Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
4. GS-brief aan PS - Wijziging reglementen van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta, Hoogheemraadschap van Delfland en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
5. GS-brief aan Waterschap Hollandse Delta over de vaststelling van het ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur;
6. GS-brief aan Hoogheemraadschap van Delfland over de vaststelling van het ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur;
7. GS-brief aan HHSK over de vaststelling van het ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur;
8. Brief d.d. 18 juni 2024 van Hoogheemraadschap van Delfland over de voorgenomen reglementswijziging;
9. Brief d.d. 18 juni 2024 van HH Schieland en de Krimpenerwaard over de voorgenomen reglementswijziging.

1 Toelichting voor het College

Bij besluit van 21 mei 2024 zijn de Zuid-Hollandse waterschappen in kennis gesteld van het voornemen om de reglementen van bestuur aan te passen. Aanleiding voor de reglementswijzigingen is de wetswijziging van de Waterschapswet in verband met de afschaffing van de geborgde zetels voor de categorie bedrijven, de introductie van een vaste zetelverdeling voor de overgebleven geborgde categorieën ongebouwd en natuurterreinen, en het vervallen van de eis dat ten minste één zetel in het dagelijks bestuur van het waterschap toekomt aan de houder van een geborgde zetel (Staatsblad 2022, nr. 517).

De wetswijziging maakt het noodzakelijk dat de reglementen van bestuur voor de Zuid-Hollandse waterschappen moeten worden aangepast. Het gaat hierbij om het artikel in de reglementen van bestuur die de omvang van het algemeen bestuur van het waterschap en de zetelverdeling tussen de verschillende belanghebbende categorieën bepalen. In de Waterschapswet is geregeld dat de samenstelling van het algemeen bestuur voortaan bestaat uit drie verschillende belanghebbende categorieën:

- de ingezetenen,
- degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht genot hebben van ongebouwde roerende zaken, niet zijnde natuurterreinen (de categorie ongebouwd); en
- degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht genot hebben van natuurterreinen.

Het aantal geborgde zetels in het algemeen bestuur is nu vastgelegd in de Waterschapswet, waarbij de belanghebbende categorieën ongebouwd en natuurterreinen elk twee geborgde zetels toebedeeld hebben gekregen. Het bepalen van de omvang van het algemeen bestuur van het waterschap is echter een provinciale bevoegdheid gebleven. Voor alle Zuid-Hollandse waterschappen is in de reglementen van bestuur bepaald dat het algemeen bestuur bestaat uit dertig zetels. Dit maakt dat er 26 zetels beschikbaar zijn voor de leden van de categorie ingezetenen, die via vrije waterschapsverkiezingen worden verkozen. De wijziging van de reglementen van bestuur zal aldus inhouden dat de geborgde categorie bedrijven uit de reglementen van bestuur wordt geschrapt en dat daarin de zetelverdeling zoals hiervoor weergegeven wordt overgenomen.

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om daarnaast andere wijzigingen door te voeren als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en eerdere wijzigingen van de Waterschapswet.

In dit besluit worden de ontwerpbesluiten voor Waterschap Hollandse Delta, Hoogheemraadschap van Delfland en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard vastgesteld. Het vereiste bestuurlijke overleg op grond van artikel 3 Waterschapswet heeft in dit geval schriftelijk plaatsgevonden, omdat het hierbij gaat om een wijziging van beperkte strekking. De reglementswijziging is namelijk ingegeven door een wetswijziging. Voornoemde waterschappen hebben schriftelijk aangegeven in te kunnen stemmen met de voorgestelde wijzigingen. Op grond van artikel 4 van de Waterschapswet wordt na het bestuurlijk overleg het definitieve ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur vastgesteld en ter inzage gelegd om belanghebbenden in de gelegenheid te stellen hun zienswijzen op het voorgenomen besluit kenbaar te maken.

De ontwerpbesluiten tot wijziging van de reglementen van bestuur voor Waterschap Amstel, Gooi en Vecht en Hoogheemraadschap zijn in de GS-vergadering van 24 juni 2024 vastgesteld en liggen momenteel ter inzage.

Voor de waterschappen Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en Waterschap Rivierenland ligt het initiatief tot wijziging van de reglementen van bestuur niet bij de provincie Zuid-Holland. De provincie Utrecht respectievelijk de provincie Gelderland hebben op basis van de reglementen van bestuur de bevoegdheid om deze reglementen zelf aan te passen, omdat het hierbij gaat om een wijziging van beperkte strekking.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

De procedure voor de wijziging van een reglement van bestuur is beschreven in de artikelen 2, 3 en 4 van de Waterschapswet. Een reglement van bestuur is een provinciale verordening en de voorbereiding van de besluitvorming wordt uitgevoerd door gedeputeerde staten. Als er gronden aanwezig zijn om het reglement van bestuur te wijzigen, dan treden gedeputeerde staten in overleg met het waterschap. Na dit bestuurlijk overleg wordt het ontwerpbesluit tot wijziging van het reglement van bestuur vastgesteld en ter inzage gelegd. Na de terinzagelegging wordt een statenvoorstel opgesteld ten behoeve van de besluitvorming door provinciale staten. Het definitieve besluit wordt daarna ter informatie doorgestuurd naar de Minister van Infrastructuur en Waterstaat.

Artikel 12 van de Waterschapswet bepaalt dat het algemeen bestuur van het waterschap is samengesteld uit drie categorieën belanghebbenden (ingezetenen, ongebouwd en natuurterreinen). In artikel 13 van de Waterschapswet is opgenomen dat het algemeen bestuur bestaat uit een bij reglement vastgesteld aantal leden van ten minste 18 en ten hoogste 30 leden. Het totaal aantal vertegenwoordigers van de geborgde categorieën ongebouwd en natuurterreinen bedraagt daarbij twee per categorie. In de voorliggende ontwerpbesluiten worden de reglementen van bestuur hiermee in overeenstemming gebracht.

2 Voorafgaande besluitvorming

Bij besluit van 21 mei 2024 zijn de Zuid-Hollandse waterschappen geïnformeerd over de voorgenomen wijziging van de reglementen van bestuur en uitgenodigd het bestuurlijk overleg hierover te starten. Waterschap Hollandse Delta, Hoogheemraadschap van Delfland en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard zijn daarbij in de gelegenheid gesteld om schriftelijk een reactie te geven op de voorgestelde wijzigingen.

Op 24 juni 2024 zijn de ontwerpbesluiten tot wijziging van de reglementen van bestuur voor Hoogheemraadschap van Rijnland en Waterschap Amstel, Gooi en Vecht vastgesteld en vrijgegeven voor inspraak.

3 Proces

Na vaststelling van de ontwerpbesluiten tot wijziging van de reglementen van bestuur voor Waterschap Hollandse Delta, Hoogheemraadschap van Delfland en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard worden de besluiten voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Hierbij wordt toepassing gegeven aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Na deze periode zal een statenvoorstel worden opgesteld ten behoeve van de besluitvorming in Provinciale Staten. Eventuele ingekomen zienswijzen zullen in een nota van antwoord worden voorzien van een reactie.

4 Participatie en rolneming

Er heeft op schriftelijke wijze bestuurlijk vooroverleg plaatsgevonden met de hiervoor genoemde waterschappen. Daarnaast worden de ontwerpbesluiten overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd om belanghebbenden in de gelegenheid te stellen om zienswijzen kenbaar te maken.

5 Communicatiestrategie

Provinciale Staten, Waterschap Hollandse Delta, het Hoogheemraadschap van Delfland en Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard worden over de vaststelling en de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten tot wijziging van de reglementen van bestuur middels een brief geïnformeerd. Van de terinzagelegging van de ontwerpbesluiten wordt kennis gegeven in het Provinciaal Blad.