

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	13 december 2022	n.v.t.

### **Onderwerp**

Subsidieregeling tegemoetkoming loonkosten onlangs gediplomeerden Zuid-Holland 2022

### **Advies**

1. Vast te stellen de Subsidieregeling tegemoetkoming loonkosten onlangs gediplomeerden Zuid-Holland 2022 met terugwerkende kracht;
2. Te bepalen dat de Subsidieregeling tegemoetkoming loonkosten onlangs gediplomeerden Zuid-Holland 2022 gepubliceerd wordt in het Provinciaal Blad;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over vaststelling van de Subsidieregeling tegemoetkoming loonkosten onlangs gediplomeerden Zuid-Holland 2022.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

### **Bijlagen**

1. Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 13 december 2022, PZH-2022-820635617, tot vaststelling van de Subsidieregeling tegemoetkoming loonkosten onlangs gediplomeerden Zuid-Holland 2022 (Subsidieregeling tegemoetkoming loonkosten onlangs gediplomeerden Zuid-Holland 2022)

## 1 Toelichting voor het College

Tijdens het eerste jaar van de COVID 19-epidemie heeft GS op 3 november 2020 de Subsidieregeling tegemoetkoming loonkosten onlangs gediplomeerden Zuid-Holland vastgesteld. Een regeling die was opgezet om de destijds zwaar geraakte groep met beperkte werkervaring perspectief te bieden op een positie op de Zuid-Hollandse arbeidsmarkt. Met de regeling worden ondernemingen gestimuleerd om, tegen de economische stroom in, werkplekken beschikbaar te stellen voor de groep onlangs gediplomeerden om werkervaring op te doen. PS heeft tijdens de begrotingsbehandeling op 11 november 2020 een subsidieplafond van 1,5 miljoen euro voor het jaar 2021 voor deze regeling beschikbaar gesteld.

Op 14 september 2021 hebben GS een wijziging van de subsidieregeling vastgesteld, waarmee deze vooral onlangs gediplomeerden uit relatief kansarme opleidingen (denk aan (financieel) administratieve opleidingen) bediende. Het maakte het voor werkgevers aantrekkelijker om juist hen aan te nemen en om te scholen naar technische en/ of IT-banen. De regeling sloot daarmee ook beter aan op een parallel lopende regeling van het Ministerie van EZK (Omscholing naar ICT- en techniek-kansrijke beroepen). Daarnaast werd een aantal weeffouten uit de regeling, dat tijdens de werking aan het licht kwam, via vaststelling van de wijziging rechtgezet.

Het subsidieplafond van de regeling werd met het Besluit subsidieplafonds Najaarsnota 2021 van 10 november 2021 verlengd van 31-12-2021 tot 31-12-2022.

Wat bij het voorstel tot wijziging van de subsidieregeling niet is meegenomen is de verlenging van de werkingsduur van de subsidieregeling. De werkingsduur was vastgesteld op 31-12-2021 en had gewijzigd moeten worden naar 31-12-2022. Dit betekent dat er een subsidieplafond is vastgesteld bij een subsidieregeling, die verlopen is. Dit heeft aanvragers echter niet belet om subsidieaanvragen in te dienen onder een regeling die is komen te vervallen op 31-12-2021 (in 2022 zijn er tot dusverre 6 aanvragen binnengekomen). Deze zijn, indien in lijn met de subsidievereisten, ook positief beschikt, ook omdat op de website van de provincie vermeldt onder Termijn: 'Aanvragen kunnen vanaf 1 januari 2021 worden ingediend. De aanvraagperiode sluit op 31 december 2022.'

Juridisch gezien zijn deze 6 subsidies niet geheel rechtmatig verleend en daarom wordt voorgesteld de subsidieregeling tegemoetkoming loonkosten onlangs gediplomeerden Zuid-Holland 2022 met terugwerkende kracht vast te stellen. Het is niet mogelijk om dit via een wijzigingsbesluit aan te passen. Een niet bestaande regeling (en dat is een regeling dat is komen te vervallen) kan immers niet worden aangepast. Daarom is ervoor gekozen om een nieuwe regeling met dezelfde voorwaarden, maar met een iets gewijzigde naam en aangepaste werkingsduur tot 31-12-2022 met terugwerkende kracht door GS te laten vaststellen. Op grond van artikel 4:23 lid 3 is het mogelijk om subsidies te verstrekken in afwachting van de totstandkoming van een wettelijk voorschrift gedurende ten hoogste een jaar.

Met het vaststellen van de Subsidieregeling tegemoetkoming loonkosten onlangs gediplomeerden Zuid-Holland 2022 ontstaat de wettelijk grondslag voor het verlenen van de subsidies, zodat de dit jaar reeds verstrekte subsidies alsnog rechtmatig worden verleend. Eerder dit jaar verstrekte verleningsbeschikkingen zullen middels wijziging van deze verleningen onder de nieuwe naam worden aangepast (4:48 Awb).

Het is niet mogelijk dat de 'nieuwe' subsidieregeling exact dezelfde naam krijgt als de vorige vervallen regeling. Daarmee correspondeert het niet meer met het subsidieplafond zoals opgenomen in de najaarsnota 2021. De nieuwe Subsidieregeling tegemoetkoming loonkosten onlangs gediplomeerden Zuid-Holland 2022 die middels dit GS-besluit wordt vastgesteld kent derhalve geen subsidieplafond.

Dat kan een financieel risico betekenen. Er is immers geen juridische grondslag om een subsidie te weigeren op grond van het bereiken van een subsidieplafond. Dit risico is echter minimaal. Niet alleen omdat er nog ruim voldoende middelen gereserveerd zijn voor Subsidieregeling tegemoetkoming loonkosten onlangs gediplomeerden Zuid-Holland, maar ook omdat de nieuwe regeling pas na het GS-besluit van 13 december in het Provinciaal Blad kan worden gepubliceerd. Daarmee is de mogelijkheid om een subsidieaanvraag in te dienen onder deze nieuwe regeling beperkt. Bovendien komt deze nieuwe regeling al per 31-12-2022 te vervallen. Potentieel aanvragende partijen waren daarnaast al van mening dat de regeling openstond afgaande op de tekst op de provinciale website en ook toen was het aanvragen minimaal. De nieuwe regeling is alleen qua naamgeving en werkingsduur afwijkend van de vorige. De verwachting is derhalve dat we de eventueel nog binnenkomende aanvragen kunnen verlenen.

#### Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn nauwelijks financiële risico's.

#### Juridisch kader

Zie bij toelichting voor het college. Het voorliggende besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Op 3 november 2020 heeft GS de Subsidieregeling tegemoetkoming loonkosten onlangs gediplomeerden Zuid-Holland vastgesteld.

Op 11 november 2020 hebben PS deze regeling van een subsidieplafond van 1,5 miljoen euro voorzien.

Op 14 september 2021 heeft GS een wijziging van de subsidieregeling vastgesteld (niet zijnde een verlenging van de werkingsduur).

Op 10 november 2021 hebben PS het subsidieplafond van de regeling verlengd tot 31-12-2022.

### **3 Proces**

De onzorgvuldigheid of fout kwam pas onlangs dankzij de oplettendheid van een provinciaal medewerker bij bureau subsidies aan het licht. Aangezien dit, blijkend uit de gedane aanvragen gedaan in 2022, geen negatieve gevolgen heeft gehad voor de werking van de subsidieregeling en de subsidies die reeds verleend zijn, is gemeend dit zo snel mogelijk via dit GS-voorstel te herstellen.

### **4 Participatie en rolneming**

Aangezien vaststelling van een subsidie een GS-bevoegdheid is en partijen in de veronderstelling zijn dat de regeling gewoon bestaat en openstaat, is de vaststelling van deze 'nieuwe' subsidie eigenlijk een formaliteit. Andere partijen zijn hierin dan ook niet meegenomen of geconsulteerd.

### **5 Communicatiestrategie**

Aangezien, als gezegd, partijen in de veronderstelling zijn dat de regeling gewoon openstaat (de communicatie is daarmee ook altijd in lijn geweest), is aanvullende communicatie niet nodig. Openbaarmaking van dit GS-besluit en publicatie in het Provinciaal Blad volstaat.