

Vergadering
Maart 2024

Nummer
7629

Onderwerp

Vierde wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Midden-Holland

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten in relatie tot hun gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel zal voor 1 juli 2024 verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder in de Gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH). Daartoe dient het voorliggende besluit tot vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Dit vergt een besluit van de deelnemers in de regeling: de colleges van B&W van de gemeenten in Midden-Holland en van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Zij hebben daarbij de toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen.

Op 13 oktober 2023 hebben de Provinciale Staten een zienswijze gegeven op het wijzigingsvoorstel (Statenbesluit 7581). De zienswijzen zijn voor zover mogelijk verwerkt in voorliggend wijzigingsbesluit. De toelichting bij het wijzigingsvoorstel verduidelijkt op welke onderdelen de tekst van de gemeenschappelijke regeling aanpassing behoeft en hoe de ingekomen zienswijzen zijn verwerkt.

Samengevat, heeft ODMH naar aanleiding van de zienswijzen van Provinciale Staten de mogelijkheid tot Burgerparticipatie open gehouden, waarbij het Algemeen Bestuur kan besluiten om ingezetenen of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluitvorming.

Verder heeft ODMH de zienswijze met betrekking tot Actieve informatieplicht grotendeels verwerkt. De teksten van de gemeenschappelijke regeling sluiten weliswaar niet een op een aan op de gegeven zienswijzen, maar heeft wel dezelfde strekking als de zienswijze van de Provinciale Staten. De toegepaste wijziging zorgt ervoor dat de informatieplicht niet alleen geldt voor het algemeen bestuur, maar ook voor het dagelijks bestuur en de voorzitter (het bestuur'). Ook wordt een bepaling toegevoegd over het openbaar maken van documenten van het dagelijks bestuur (artikel 20, derde lid van de regeling van de ODMH). Als gevolg van de Wet open overheid zullen de stukken van het bestuur in de toekomst te vinden zijn op open.overheid.nl. Nadere toelichting is te lezen in bijlage 2 bij dit besluit (Toelichting wijziging GR 2024 voor colleges en raden).

Inhoud

Belangrijkste wijzigingen

De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Het versterken van de positie van de gemeenteraden en Provinciale Staten bij besluitvorming;
 - a. Invoeren zienswijzeprocedure bij treffen (en wijzigen) regeling
 - b. Mogelijkheid zienswijzeprocedure bij andere besluiten dan de ontwerpbegroting
 - c. Regionale gemeenschappelijke raadscommissie
 - d. Afspraken over participatie in de gemeenschappelijke regeling
 - e. Actieve informatieplicht van het bestuur van de regeling
2. Het invoeren/verduidelijken van controle-instrumenten;
 - a. Recht van enquête
 - b. Verduidelijking onderzoeksbevoegdheid lokale rekenkamers
3. Het verbeteren van de positie van gemeenteraden en Provinciale Staten met betrekking tot het functioneren van de regeling;
 - a. Afspraken over evaluatie
 - b. Betere aansluiting begrotingscyclus op gemeentelijke cyclus
 - c. Aanscherping afspraken uittreding

Niet elke verandering hoeft te worden opgenomen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling. In de toelichting bij het wijzigingsbesluit is uitgebreid beschreven welke aanpassingen wel nodig zijn. Ook is vermeld hoe de ingekomen zienswijzen zijn verwerkt.

Proces

Het wijzigingsvoorstel wordt voorgelegd aan de deelnemers. Na vaststelling door alle deelnemers zorgen Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de bekendmaking van het wijzigingsbesluit in het Provinciaal Blad. Aan alle deelnemers is gevraagd het wijzigingsbesluit voor 1 juli 2024 vast te stellen.

Procedure

Uit de Wgr volgt dat het college het wijzigingsvoorstel kan vaststellen na daartoe verkregen toestemming van de raden van de gemeenten respectievelijk Provinciale Staten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of algemeen belang. Sinds 2015 hoeven de deelnemers niet meer ieder afzonderlijk het wijzigingsbesluit bekend te maken. Bekendmaking van het wijzigingsbesluit geschiedt nu enkel en alleen door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland door hiervan kennis te geven in het Provinciaal Blad. Met deze bekendmaking is voor een ieder duidelijk op welk moment de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in werking treedt.

Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 23 januari 2024, met het besluitnummer PZH-2024-846987917;

Gelet op Artikel Wet gemeenschappelijke regeling, Hoofdstuk IV;

Besluiten:

Toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Midden-Holland, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.

Den Haag, 6 maart 2024

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Griffier
drs. B.S.M. Sepers

Voorzitter
drs. J. Smit

Bijlage:

- Bijlage 3_6c Wijziging GR ODMH 2024