

Statenvoorstel

Vergaderdatum GS: 2 oktober 2023

Portefeuillehouder: Potjer

Uiterlijke beslistermijn: n.v.t.

Documentnummer: PZH-2023-840250149

Onderwerp

Vaststelling wijziging Omgevingsvisie Zuid-Holland module Wonen Werken en Werelderfgoed

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

De Herziening Omgevingsbeleid module Wonen, Werken en Werelderfgoed heeft betrekking op een partiële wijziging van de Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening en het Omgevingsprogramma. De wijzigingen hebben betrekking op een aantal onderwerpen rondom de thema's wonen, werken en werelderfgoed. De wijzigingen van de Omgevingsvisie en het Omgevingsprogramma worden vastgesteld door PS. De wijzigingen van het Omgevingsprogramma worden vastgesteld door GS en ter kennisname aangeboden aan PS.

Inhoud

De Herziening Omgevingsbeleid module Wonen, Werken en Werelderfgoed heeft betrekking op een partiële wijziging van de drie onderdelen van het Omgevingsbeleid:

- Omgevingsvisie Zuid-Holland;
- Omgevingsprogramma Zuid-Holland;
- Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV);

Dit besluit heeft betrekking op de wijziging van de Omgevingsvisie.

Voor de wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening is een afzonderlijk Statenvoorstel gemaakt, dat gelijktijdig voor besluitvorming is aangeboden.

De wijziging van het Omgevingsprogramma is vastgesteld door Gedeputeerde Staten en is ter kennisname ook gelijktijdig aangeboden.

Het regelmatig aanpassen van het Omgevingsbeleid is nodig en wenselijk om het beleid actueel te houden en om te kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen. Deze module omvat de volgende onderwerpen:

- Wonen
- Bedrijventerreinen
- Detailhandel
- Grote ruimtevragers
- Werelderfgoed
- Toekomstbestendig bouwen
- Mutaties 3 hectare kaart
- Overige wijzigingen, veelal van technische aard

Juridische aspecten

De wijzigingen van de Omgevingsvisie, het Omgevingsprogramma en de Omgevingsverordening worden digitaal vormgegeven en volgens de wettelijke eisen in digitale vorm vastgesteld.

De digitale plannen zijn in te zien via de link op de provinciale website. De digitale plannen worden gepubliceerd overeenkomstig de wettelijke eisen en geplaatst op de daarvoor aangewezen digitale platforms.

Printbare versies van de digitale wijzigingsbesluiten zijn gebundeld in het document: 'Nota van Toelichting Herziening Omgevingsbeleid module Wonen, Werken en Werelderfgoed'. Deze Nota van Toelichting kan worden gezien als een verbeelding van de digitale wijzigingsbesluiten.

Formele bevoegdheid van Provinciale Staten

Het vaststellen van de wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening is een bevoegdheid van PS.

Het vaststellen van de wijziging van het Omgevingsprogramma is een bevoegdheid van GS. De wijziging van het Omgevingsprogramma wordt daarom ter kennisname aangeboden aan PS.

Voorafgaande besluitvorming

De module Wonen, Werken en Werelderfgoed is aangekondigd op de Lange Termijn Agenda van Provinciale Staten. De Startnotitie is door Provinciale Staten vastgesteld op 12 oktober 2022.

Het ontwerp is besproken in de Integrale Commissie op 8 februari 2023 en daarna door Gedeputeerde Staten ter inzage gelegd.

Proces

De fase van het beleidsproces

Het gaat om de fase van de vaststelling van deze beleidswijziging.

Participatie

De Herziening omvat meerdere onderwerpen. Deze hebben een eigen voorbereidings- en participatietraject doorlopen. De wijze waarop participatie heeft plaatsgevonden verschilt dus per onderwerp.

Als vervolgstap is in het kader van deze herziening een hoofdlijndocument ter inzage gelegd ten behoeve van internetconsultatie. De ontvangen inspraakreacties hebben geleid tot aanpassing en verfijning van het ontwerp.

Als laatste stap is het ontwerp ter inzage gelegd. In het kader van de terinzagelegging is een online presentatie gegeven aan ambtenaren van gemeenten, regio's en waterschappen, waarbij gelegenheid is gegeven voor het stellen van vragen.

Aanpassing module naar aanleiding van zienswijzen

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerp van deze herziening zijn 48 zienswijzen ingediend. Deze zijn samengevat en beantwoord in de Nota van Beantwoording. De zienswijzen hebben geleid tot een aantal verbeteringen en aanvullingen van het ontwerp. Een overzicht van de aanpassingen staat in de laatste paragraaf van de Nota van Beantwoording.

Veel zienswijzen hebben betrekking op de onderwerpen: wonen, bedrijventerreinen, werelderfgoed, toekomstbestendig bouwen en amendement A738 (over zonnevelden bij windturbines). Deze zienswijzen zijn daarom thematisch beantwoord.

De zienswijzen over wonen zien op veel aspecten, waaronder de relatie met het wetsvoorstel Regie volkshuisvesting en de Regionale Realisatie Agenda's. Dit heeft geleid tot verduidelijking van het

beleid.

Veel zienswijzen gaan over de lijst met 'niet te transformeren bedrijventerreinen'. Verzoeken van gemeente om bedrijventerreinen van deze lijst te halen, zijn gehonoreerd. Verzoeken om bedrijventerreinen toe te voegen aan de lijst zijn doorgeschoven naar de Herziening 2024.

De zienswijzen over amendement A738 richten zich allemaal tegen de beperking dat opstellingen van zonnepanelen bij windturbines alleen zijn toegelaten op de minimale verharding bij die windturbines. Om hieraan tegemoet te komen wordt voorgesteld die strikte beperking los te laten. Bij de afweging over het toelaten van een zonneveld bij een windturbine moet de landbouwkundige waarde worden betrokken.

De zienswijze over toekomstbestendig bouwen hebben geleid tot aanpassing van zowel het artikel in de verordening als de toelichting op dat artikel. Dit betreft vooral verbetering van de juridische opzet van het artikel en de uitleg daarover. Inhoudelijk leidt dit niet tot beleidsaanpassing.

3 hectare kaart

In het coalitieakkoord 'Krachtig Zuid-Holland' is aangegeven dat Gnephoek en Sliedrecht-Noord de enige locaties die kunnen worden toegevoegd aan de zogenaamde '3 ha kaart' (grote buitenstedelijke bouwlocaties).

In het ontwerp van deze herziening zijn echter al enkele andere nieuwe '3 ha locaties' opgenomen. Omdat het hier gaat om een lopende procedure, vallen deze locaties niet onder de afspraak in het coalitieakkoord.

In het kader van de terinzagelegging van het ontwerp zijn van meerdere gemeenten verzoeken gekomen om locaties toe te voegen aan de '3 ha kaart'. Deze zienswijzen zijn niet gehonoreerd. Uitgangspunt is dat nieuwe locaties niet pas na de terinzagelegging worden toegevoegd, omdat andere partijen dan geen gelegenheid meer hebben om een zienswijze hierover kenbaar te maken. Daar komt de afspraak die in het coalitieakkoord is gemaakt over beperking van '3 ha locaties' nu bij.

Coalitieakkoord

Het coalitieakkoord heeft waar mogelijk al geleid tot wijzigingen in de teksten. Met name de definitie van sociale huurwoning is overgenomen, omdat dit al een onderwerp was van deze herziening. Verder zijn enkele antwoorden op zienswijzen in lijn gebracht met het coalitieakkoord. Voor andere onderwerpen uit het coalitieakkoord is meer tijd nodig voor een zorgvuldige voorbereiding van de aanpassing van het Omgevingsbeleid. Deze onderwerpen zullen in de Herziening 2024 en de Herziening 2025 leiden tot beleidsaanpassing. Dit betreft onder meer het percentage van 40% sociale huurwoningen.

Ambtshalve aanpassingen

Naast de wijzigingen die voortvloeien uit de Nota van Beantwoording, zijn er ook ambtshalve nog enkele wijzigingen ten opzichte van het ontwerp dat ter inzage heeft gelegen.

- Bij de vaststelling van de Herziening Omgevingsbeleid Module Energietransitie zijn beleidskeuzes en beleidsmaatregelen toegevoegd en gewijzigd in de Omgevingsvisie en het

Omgevingsprogramma. Daarbij zijn enkele andere beleidskeuzes en beleidsmaatregelen overbodig geworden. Abusievelijk zijn die beleidskeuzes en beleidsmaatregelen niet expliciet ingetrokken. Dit wordt nu alsnog gedaan. Dit betreft geen inhoudelijke wijziging, maar een technische verbetering.

- In de Omgevingsverordening is in de regels voor zonnevelden geen ondergrens opgenomen voor het toepassingsbereik. Dit betekent dat ook kleine opstellingen met zonnepanelen, bijvoorbeeld op eigen erf, onder de regeling vallen. Dat is niet nodig en grijpt te veel in op de gemeentelijke afwegingsruimte. In principe kunnen gemeenten hierin zelf een afweging maken. Daarom wordt voor het toepassingsbereik van de regels voor zonnevelden een ondergrens van 500 m² opgenomen. Het kan dan gaan om een zonneveld van 20x25 meter. Het beleid en de regels voor ruimtelijke kwaliteit blijven wel van toepassing. Het is dus niet zo dat ineens overal in het open agrarisch gebied kleine zonneveldjes ontwikkeld kunnen worden. Maar op een erf of een (agrarisch) bouwperceel zijn daar wel mogelijkheden voor. Met name als het plaatsen van zonnepanelen op het dak niet mogelijk is. De gemeente kan hier dus aan meewerken, met inachtneming van de kaders voor ruimtelijke kwaliteit.
- Voor wat betreft recreatiegebieden wordt de verwijzing naar de Beleidsregel Compensatie natuur en landschap (GS, 2013) geschrapt uit de verordening. De beleidsregels is verouderd en wordt binnenkort herzien. Nu al is duidelijk dat de beleidsregel niet meer nodig is voor het compenseren van recreatiegebieden, omdat de regels voor ruimtelijke kwaliteit al voldoende bescherming bieden.
- Voor een tweetal bedrijventerreinen is de aanduiding van de omvang (harde en zachte plancapaciteit) aangepast in de tabellen in de Omgevingsverordening behorende bij de 3 hectare kaart (grote buitenstedelijke bouwlocaties). Abusievelijk was (nog) niet de juiste omvang opgenomen. Het gaat om bedrijventerrein 't Oog (gemeente Hardinxveld-Giessendam) en bedrijvenpark Oostflakkee (gemeente Goeree-Overflakkee).

In de Nota van Toelichting is dit uitvoeriger toegelicht.

Leefomgevingstoets

In het kader van het totstandkomingsproces van de Ontwerp Herziening is een leefomgevingstoets opgesteld. Hierin zijn de kansen voor positieve effecten beschreven en de risico's op negatieve effecten. Een milieueffectrapportage is niet nodig, omdat de inhoudelijke wijzigingen niet dermate ingrijpend zijn dat deze als m.e.r.-plichtig kunnen worden beschouwd.

Procedure

Vervolgproces

Na vaststelling door Provinciale Staten wordt de wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland bekendgemaakt en gepubliceerd volgende de wettelijke eisen. De dag nu bekendmaking treedt de wijziging in werking.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 2 oktober 2023, met het besluitnummer PZH-2023-840248101;

Gelet op Artikel 3.1 van de Omgevingswet;

Besluiten:

- Vast te stellen de Nota van Beantwoording behorende bij de Herziening Omgevingsbeleid module Wonen, Werken en Werelderfgoed;
- Vast te stellen de wijziging van de Omgevingsvisie Zuid-Holland, in het kader van de Herziening Omgevingsbeleid module Wonen, Werken en Werelderfgoed.

Den Haag, 31 januari 2024

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Wvd. Griffier
Mr. M. Pe

Voorzitter
drs. J. Smit

Bijlagen:

- Nota van Beantwoording behorende bij de Herziening Omgevingsbeleid module Wonen, Werken en Werelderfgoed;
- Nota van Toelichting behorende bij de Herziening Omgevingsbeleid module Wonen, Werken en Werelderfgoed;
- Bijlage met gewijzigde kaartbeelden (geometrische begrenzingen) in de Omgevingsvisie Zuid-Holland.

Den Haag, 2 oktober 2023

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

plv. Voorzitter
drs. J.N. Baljeu