

Het college van Gedeputeerde Staten
van de provincie Zuid-Holland
Postbus 90602
2509 LP DEN HAAG

Datum
10 mei 2022

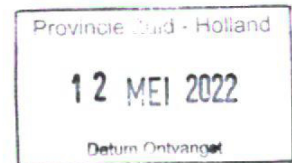
Zaaknummer
2021-014001

Onderwerp
Geborgde zetels

Inlichtingen bij



Blad
1 van 2



Geacht college,

Bij brief van 4 november 2021, kenmerk DOS-2021-0006916 heeft u ons verzocht om medewerking te verlenen om het aantal geborgde zetels bij het waterschap Rivierenland terug te brengen naar het wettelijk minimum. Dit naar aanleiding van een initiatiefvoorstel van Provinciale Staten van Zuid-Holland over de geborgde zetels.

Wij delen u hierbij mee dat wij die medewerking niet zullen verlenen. Zoals u heeft verzocht, hebben wij ook Provinciale Staten geconsulteerd. In de oordeelsvormende vergadering van Provinciale Staten van 23 maart 2022 is ons advies - om geen medewerking te verlenen en het aantal geborgde zetels niet aan te passen - besproken. Een meerderheid van de fracties volgde het advies. Het onderwerp is vervolgens niet meer geagendeerd in de vergadering van Provinciale Staten op 6 april 2022.

Voor de achtergronden waarom wij en Provinciale Staten niet aan uw verzoek meewerken verwijzen wij naar bijgevoegde Statenbrief.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends
Commissaris van de Koning

Miriam Nienhuis-van Doremaele
Secretaris

Bijlage: Statenbrief

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland



Statenbrief

Consultatie

Datum
15 februari 2022

Zaaknummer
2021-014001

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 4

Onderwerp

Geborgde zetels waterschappen Rivierenland en Rijn en IJssel

Beleidsprogramma

- Vitaal bestuur

Ambitie

- Ambitie 1 Samen voor Gelderland

Thema:

- Water

Portefeuillehouder

Peter van 't Hoog

1 Bespreekpunten

Wij geven u in overweging om bij de waterschappen Rivierenland en Rijn en IJssel het aantal geborgde zetels niet aan te passen.

2 Waarom ontvangt u deze Statenbrief?

In de vergadering van Provinciale Staten van 10 november 2021 is de motie van Partij van de Dieren over de geborgde zetels besproken. Het doel van de motie was om bij de waterschappen Rivierenland en Rijn en IJssel het aantal geborgde zetels terug te brengen naar het wettelijk minimum ten laste van de categorie ongebouwd. Het waterschap Vallei en Veluwe is hierin niet betrokken, omdat het al op het wettelijke minimum van 7 geborgde zetels zit. De motie is ingetrokken onder de toezegging dat wij met de waterschappen in overleg zouden treden. Wij hebben verder toegezegd om in het eerste kwartaal van 2022 - na consultatie van de waterschappen - met een voorstel over dit onderwerp bij u terug te komen.

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben 13 oktober 2021 een initiatiefvoorstel aangenomen om het aantal geborgde zetels in de algemeen besturen van de in Zuid-Holland gelegen waterschappen vast te stellen op het wettelijk minimum van 7 zetels. Dit heeft ook betrekking op waterschap Rivierenland, dat voor een klein deel binnen de grenzen van de provincie Zuid-Holland gelegen is. Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland hebben vervolgens de medewerking verzocht aan de provincies Utrecht, Noord-Brabant en Gelderland om het aantal geborgde zetels bij het waterschap Rivierenland terug te brengen naar het wettelijk minimum. In de brief van provincie Zuid-Holland wordt uitdrukkelijk verzocht om ook uw Staten te raadplegen. De provincies Utrecht en Noord-Brabant hebben gedeputeerde staten van Zuid-Holland reeds laten weten hun medewerking te willen verlenen.

Datum
15 februari 2022

Zaaknummer
2021-014001

Blad
2 van 4

3 Hoe bent u eerder betrokken?

In de vergadering van Provinciale Staten van 10 november 2021 is aan de hand van de motie van de Partij van de Dieren reeds gediscussieerd over de geborgde zetels.

4 Samenvatting

De motie van de Partij van de Dieren over de geborgde zetels van de waterschappen is ingetrokken onder de toezegging dat wij met de waterschappen in overleg zouden treden. Wij hebben verder toegezegd om in het eerste kwartaal van 2022 - na consultatie van de waterschappen - met een voorstel over dit onderwerp bij u terug te komen. Wij hebben informeel overleg gevoerd met de waterschappen en hun opvattingen opgehaald. Naar aanleiding van het initiatiefvoorstel van Provinciale Staten van Zuid-Holland heeft het college van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland onze medewerking verzocht om het aantal geborgde zetels bij het waterschap Rivierenland terug te brengen naar het wettelijk minimum. Wij adviseren geen medewerking te verlenen en het aantal geborgde zetels niet aan te passen.

5 Toelichting op de bespreekpunten

Het Bestuurlijk Overleg Gelderse Waterschappen van 10 december 2021 is gebruikt om een eerste informeel overleg over de motie van Partij van de Dieren te hebben met de twee betrokken dijkgraven. Vervolgens zijn de waterschappen nog schriftelijk in de gelegenheid gesteld om hun opvattingen met ons te delen. Beide waterschapsbesturen hebben een vrijwel gelijklopende reactie gestuurd.

De waterschappen wijzen erop dat in de Tweede Kamer naar verwachting binnenkort een initiatiefvoorstel wordt behandeld over de geborgde zetels. De uitkomst van deze politieke discussie is nog ongewis, maar zal mede bepalen of het verminderen van het aantal geborgde zetels nog opportuun is. Zij geven in overweging om deze uitkomst af te wachten alvorens tussentijds besluiten te nemen. Daarbij is het evident dat de Tweede Kamer en Provinciale Staten de kaders rondom de geborgde zetels bepalen. Overigens bestaan tussen de fracties van de Algemene Besturen verschillende denkbeelden over de geborgde zetels. Een reactie die unaniem wordt gedragen door de Algemene Besturen is daarom niet te geven.

De door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat ingestelde adviescommissie geborgde zetels bij waterschapsbesturen heeft een rapport ('Geborgd gewogen') <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2020/06/05/bijlage-1-rapport-adviescommissie-geborgde-zetels-bij-waterschapsbesturen> uitgebracht. Daarin wordt geadviseerd het systeem van geborgde zetels in het waterschapsbestuur af te schaffen. IPO heeft door de jaren heen overigens altijd voor afschaffing van de geborgde zetels gepleit. In het advies wordt echter geconcludeerd dat het niet goed mogelijk is om nog voor de aanstaande verkiezingen van 2023 de praktijk te veranderen.

Indien uw Staten zich toch uitspreken om het traject in te gaan om het aantal geborgde zetels terug te brengen naar het wettelijk minimum, dan zullen wij eerst het formele overleg nog

Datum
15 februari 2022

Zaaknummer
2021-014001

Blad
3 van 4

moeten voeren met de waterschappen o.b.v. artikel 3 en artikel 4 van de Waterschapswet. Daarna kunnen wij het wijzigingsvoorstel van de waterschapsreglementen in procedure brengen. Daarnaast dienen de waterschappen nog hun regelingen vast te stellen voor de aanwijzing van kandidaten voor geborgde zetels.

Wij zijn voor afschaffing van het stelsel van geborgde zetels. Maar wij stellen ons evenwel op het standpunt dat zolang het stelsel van geborgde zetels nog bestaat, er recht moet worden gedaan aan de belangenverhoudingen zoals die ooit in de reglementen van de waterschappen zijn vastgelegd.

Zo kent het waterschap Rijn en IJssel een sterke verwevenheid van natuur en landbouw. De taakuitoefening van het waterschap (het oppervlaktewaterbeheer) heeft in hoge mate effect op deze belangen en vergt een samenhangende aanpak. Dit rechtvaardigt in het bestuur een verschuiving tussen de categorieën ongebouwd en natuur om deze samenhangende aanpak te garanderen. De extra zetel is daarom toegekend aan de categorie natuur. De verhouding is bedrijven 3, ongebouwd 3 en natuur 2.

Bij het waterschap Rivierenland is een extra zetel toegekend aan de categorie ongebouwd. Dit wordt gerechtvaardigd geacht vanwege het andersoortige belang van de landbouw, namelijk de grote mate van inkomensafhankelijkheid bij de taakuitoefening door het waterschap. Deze mate van afhankelijkheid is niet in die zin aanwezig bij de categorie bedrijven. De verhouding is bedrijven 3, ongebouwd 4 en natuur 1.

Alleen op basis van argumenten dat deze vastgelegde belangenverhoudingen geen recht meer doen aan de huidige situatie kunnen wij ons een wijziging voorstellen. En dergelijke argumenten zien wij op dit moment niet. Als uw Staten deze argumenten wel zien, dan gaan we daar graag met u over in gesprek.

De achterliggende reden van Provinciale Staten van Zuid-Holland om de geborgde zetels terug te brengen naar het wettelijk minimum is het democratischer maken van het algemeen bestuur. Wij zien echter weinig meerwaarde in het verschuiven van één zetel van de categorie ongebouwd naar de categorie ingezetenen om dat doel te bereiken. Het volledig afschaffen van het stelsel van geborgde zetels zal pas een wezenlijk effect hebben.

6 Planning en control

Niet van toepassing.

7 Participatie en communicatie

Niet van toepassing.

Datum
15 februari 2022

Zaaknummer
2021-014001

Blad
4 van 4

8 Vervolg

Wij informeren de provincies Zuid-Holland, Utrecht en Noord-Brabant en de waterschappen Rivierenland en Rijn en IJssel over de uitkomst van deze consultatie.

Gedeputeerde Staten van Gelderland
John Berends - Commissaris van de Koning
Miriam Nienhuis-van Doremaele - Secretaris

Retouradres Postbus 9090, 6800 CX Arnhem



10.05.22



provincie
Gelderland