

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	4 oktober 2022	4 oktober 2022

Onderwerp

Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 Module energietransitie

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarmee de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 Module Energietransitie ter vaststelling wordt aangeboden aan provinciale staten, inclusief:
 - o geo-informatieobjecten (kaarten) in een IMRO-GML-bestand te raadplegen in een plannenviewer;
 - o wijzigingen van de toelichting bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.
 - o een versie van de ZHOV waarin met revisies is aangegeven welke onderdelen wijzigen;
2. Te bepalen dat het besluit tot wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 na besluitvorming door provinciale staten wordt bekendgemaakt door publicatie in het provinciaal blad.
3. Als (aanvullend) serviceproduct de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 aan te bieden aan het Digitaal Stelsel Omgevingswet via de daarvoor bestemde STOP-TPOD standaarden, mits daarvoor de techniek voldoende werkt in de oefenperiode.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om wijzigingen aan te brengen dienovereenkomstig de verleende machtigingen bij A4 Herziening omgevingsbeleid module Energietransitie.

Bijlagen

- Statenvoorstel - Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening Module Energietransitie - DOS-2022-0004577
- Bijlage bij het statenvoorstel "Bijlage 1 Wijziging van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 Module Energietransitie (wijziging van de regeling)
- Bijlage bij het statenvoorstel "Bijlage 2 Wijziging van de Toelichting bij de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening"
- geo-informatieobjecten (benaderbaar via de link <https://ruimtelijkeplannen.zuid-holland.nl/wZHOV2022> (NL.IMRO.9928.ZHOV-V011.gml))

1 Toelichting voor het College

Gelet op de aankomende inwerkingtreding van de Omgevingswet en een gelijkwaardige overgang met actuele regelgeving in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en het borgen van provinciale belangen op het gebied van energietransitie wordt voorgesteld het statenvoorstel vast te stellen om de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 Module Energietransitie ter vaststelling voor te dragen aan provinciale staten.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is voorzien op 1 januari 2023. Daarvoor moet de provincie een Omgevingsverordening hebben. Provinciale Staten hebben op 15 december 2021 de initiële Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) vastgesteld. Het voornemen is om in de vergadering van 14 december 2022 een aantal wijzigingen door te voeren. Voorgesteld wordt om de ZHOV te wijzigen in het kader van de herziening van het omgevingsbeleid Module Energietransitie. Het gaat om het doorvoeren van wijzigingen van het provinciale omgevingsbeleid waarover eerder is besloten. Voor een goede inwerkingtreding van de Omgevingswet en een gelijkwaardige overgang is dit noodzakelijk.

De laatste voorgestelde invoeringsdatum van de Omgevingswet is 1 januari 2023. Door de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening is een Koninklijk Besluit met die datum voorgehangen bij beide Kamers. Pas in het najaar (november) zal de Eerste Kamer een besluit nemen over dit Koninklijk Besluit, waarna pas duidelijk zal worden of de invoeringsdatum definitief 1 januari 2023 zal zijn. Op de datum van invoering worden tegelijkertijd diverse wetten ingetrokken waardoor provinciale regels gebaseerd op die wetten van rechtswege vervallen. Deze regels zijn op dit moment opgenomen in de Omgevingsverordening Zuid-Holland en de Provinciale Milieuverordening, en zijn grotendeels opgenomen in de ZHOV voor onder de Omgevingswet. Als niet vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet de ZHOV wordt bijgewerkt op de laatste stand van zaken dan vervallen enkele huidige regels en zijn de regels niet actueel. Het is dus van belang om tijdig deze wijziging vast te stellen. Het proces van vaststelling door provinciale staten moet in gang gezet worden omdat anders het niet meer haalbaar is besluitvorming voor 1 januari 2023 te laten plaatsvinden, ondanks dat er op dit moment nog geen zekerheid is over de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Gelijktijdig met dit GS-voorstel is er een GS-voorstel met een statenvoorstel voor het vaststellen van de Herziening van het Omgevingsbeleid, Module Energietransitie. Zie voor meer informatie het GS-voorstel met besluitnummer PZH-2022-81555518

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00
Programma : Ambitie 3 – Schone energie voor iedereen
Financiële risico's :

- Het vaststellen van regels over activiteiten in de leefomgeving (op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Omgevingswet) is in artikel 15.1, eerste lid, onder f, aangemerkt als een besluit dat schade kan veroorzaken waarvoor een vergoeding (nadeelcompensatie) kan worden gevraagd.

- Het stellen van regels en het daarmee het invullen van taken en bevoegdheden zorgt ervoor dat die taken en bevoegdheden dan ook uitgevoerd moeten worden (vaak ook door andere overheden). De uitvoering kost geld. Dit kan soms gedeeltelijk via leges bekostigd worden, maar niet altijd. Ook vragen andere overheden soms een bijdrage voor de (extra) bestuurlijke lasten.

Beheersmaatregelen :

De wijziging is tot stand gekomen met een uitgebreid participatie proces waarbij er nadrukkelijk ook aandacht is geweest voor de uitvoerbaarheid en de organisatorische en financiële consequenties van de wijziging. De veranderingen op het gebied van de module energietransitie komen voort uit de wenselijkheid het omgevingsbeleid aan te passen, in het bijzonder in relatie tot de vastgestelde Regionale Energiestrategieën. PZH 2021-773380651

Het vaststellen van de Wijziging ZHOV 2022 Module Energietransitie heeft geen directe financiële of fiscale gevolgen

Juridisch kader

In artikel 2.6 van de Omgevingswet is bepaald dat Provinciale Staten één omgevingsverordening vaststellen waarin de regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. In andere artikelen van de Omgevingswet en de onderliggende regelgeving zijn relevante bepalingen opgenomen waar de provincie rekening mee moet houden of die in acht genomen moeten worden. Voor een uitgebreide beschrijving hiervan wordt verwezen naar de toelichting bij de wijziging.

Totstandkoming van de wijziging van de omgevingsverordening

Bij het wijzigen van de ZHOV dient gelet op artikel 16.32 van de Omgevingswet, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Dat betekent dat een ontwerp wijziging zes weken ter inzage heeft gelegen.

De ontvangen zienswijzen zijn verwerkt en van een reactie voorzien in de Nota van Beantwoording. De definitieve Wijziging ZHOV 2022 wordt vastgesteld door Provinciale Staten. Na vaststelling dient de Wijziging ZHOV 2022 bekend gemaakt te worden om daarna gelijktijdig met de Omgevingswet in werking te treden. Het hele provinciale besluitvormings- en publicatieproces dient voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet afgerond te zijn. Aandachtspunt is dat na besluitvorming er altijd nog enige tijd nodig is voor de publicatie van de bekendmaking, aangezien dit via nieuwe technieken van het Digitaal Stelsel Omgevingswet moet gebeuren.

Onzekerheden rond de inwerkingtreding Omgevingswet

Op dit moment is er geen absolute zekerheid wanneer de Omgevingswet in werking zal gaan treden. Daarvoor moet de Eerste Kamer eerst nog besluiten over het Koninklijk Besluit om de Omgevingswet daadwerkelijk in werking te laten treden. Daarna zal de Minister het Koninklijk Besluit publiceren.

Door de langdurige onzekerheid en de afhankelijkheid van de vaststelling door

Provinciale Staten van de initiële ZHOV, de Herziening 2021 van het omgevingsbeleid en het regionaal waterprogramma was het lastig om eerder te starten met en te besluiten over dit wijzigingsproces. Ondanks deze onzekerheid is het wel noodzakelijk nu de definitieve besluitvorming in gang te zetten omdat daarmee vaststelling voor inwerkingtreding met een zorgvuldig proces nog mogelijk is.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 2 februari 2022 heeft Provinciale Staten de startnota Herziening Omgevingsbeleid Module Energietransitie vastgesteld. Op 7 juni 2022 heeft GS de Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid Module Energietransitie vastgesteld inclusief het Ontwerp Wijzigingsbesluit Zuid-Hollandse Omgevingsverordening Module Energietransitie. De Integrale Commissie van Provinciale Staten heeft in de vergadering van 1 juni 2022 besloten het ontwerp vrij te geven voor inspraak. Van 15 juni 2022 tot en met 8 augustus 2022 lag het ontwerp Wijzigingsbesluit ZHOV Module Energietransitie 2022 ter inzage..

In de vergadering van Provinciale Staten van december 2019 is een versie van de Lange Termijn Agenda (LTA) Omgevingsbeleid vastgesteld (besluitnummer 7236) waarin het opstellen van de ZHOV is opgenomen. In de GS-brief PZH-2019-712859360 is hierover meer informatie opgenomen. In de GS-brief PZH-2020-743902227 is nadere informatie over het aanvullings- en wijzigingsspoor opgenomen. Het aanvullings- en wijzigingsspoor ZHOV 2022 is opgenomen in de op 11 november 2020 door Provinciale Staten vastgestelde versie van de LTA (besluitnummer 7319).

3 Proces

Met deze wijziging wordt de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening aangevuld en gewijzigd zodat de regelgeving voor inwerkingtreding van de Omgevingswet zo gelijkwaardig mogelijk door gaat onder de Omgevingswet.

In de Omgevingswet is bepaald dat een omgevingsverordening, en dus ook een wijziging, moet worden voorbereid met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dat betekent dat het ontwerpbesluit zes weken ter inzage heeft gelegen. De terinzagelegging gebeurt door Gedeputeerde Staten. Er zijn 42 zienswijzen ingediend die van een reactie zijn voorzien in de Nota van Beantwoording. Tevens is een extern juridisch advies ingewonnen. De zienswijzen en het juridisch advies hebben tot aanpassingen geleid ten opzichte van het ontwerp. Voornamelijk voor het onderdeel wind en netinfrastructuur.

4 Participatie en rolname

De Ontwerp Herziening Omgevingsbeleid Module Energietransitie heeft een eigen voorbereidings- en participatiestraject doorlopen. Van juli-oktober 2021 heeft voorafgaand aan besluitvorming met RES-partners een bespreking plaatsgehad van de concepten voor de startnotitie, Nota Reikwijdte en Detaillering van de PlanMER en het participatieplan. Er heeft in januari 2022 een expertsessie Lokaal Eigendom met NP RES, Energie Samen, energiecoöperaties, gemeenten, en andere provincies plaatsgevonden. Daarnaast is op 10 februari 2022 een Carrousel met 18 gesprekken georganiseerd over

alle onderwerpen van deze module. Er zijn presentaties gegeven en er was ruimte voor discussie en het stellen van vragen. Op 6 april 2022 is een Webinar gehouden waarvoor breed is uitgenodigd waarin de voorstellen uit deze herziening zijn toegelicht.

Na bespreking van het ontwerp in Provinciale Staten (Statencommissie Integraal) op 1 juni 2022, is het ontwerp vanaf 15 juni 2022 gedurende acht weken ter inzage gelegd tot en met 8 augustus 2022. Een ieder is daarbij in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

5 Communicatiestrategie

Een persbericht is in deze fase van besluitvorming niet nodig. Na vaststelling door PS van de wijziging van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening en na vaststelling door GS van de wijziging van het Omgevingsprogramma, worden deze bekendgemaakt en gepubliceerd overeenkomstig de wettelijke eisen. Van de kant van de RES'en is kenbaar gemaakt dat zij graag een toelichting wensen ná besluitvorming door GS waartoe een aantal ambtelijke bijeenkomsten worden belegd.