



provincie **ZUID-HOLLAND**

Gedeputeerde Staten

Dienst Beheer Infrastructuur
Juridische Expertise & Handhaving
Contact

Attorney-Client

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum

Ons kenmerk
PZH-2021-789574476
DOS-2021-0000451
Uw kenmerk

Bijlagen
3

Watersportvereniging 'Den Ouden Rhijn'
t.a.v. het bestuur
Werumeus Bunninglaan 108
2741 ZK WADDINXVEEN

Ontwerp:
Vergunning Omgevingsverordening Zuid-Holland

Aanvraag

Op 20 januari 2021 hebben wij van *Attorney-Client* namens Watersportvereniging Den Ouden Rhijn een aanvraag ontvangen voor het innemen van ligplaatsen in de Oude Rijn te Bodegraven ten behoeve van leden van watersportvereniging 'Den Ouden Rhijn'. Per diverse e-mails en als laatste op 9 april 2021 is deze aanvraag aangevuld met nadere informatie.

Inleiding

Bij besluit van 29 december 2014, onder kenmerk PZH-2014-501402120 is, op grond van de toenmalige Vaarwegenverordening Zuid-Holland, aan watersportvereniging 'Den Ouden Rhijn' een tijdelijke ontheffing verleend voor het innemen van ligplaatsen met recreatievaartuigen, in gebruik als jachthaven in de Oude Rijn te Bodegraven, ter hoogte van de Buitenkerkerhaven, Croleshaven en Broekvelderhaven.

Deze ontheffing is inmiddels van rechtswege vervallen.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65
stoppen dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

De watersportvereniging wenst te beschikken over de volgende, reeds bestaande ligplaatsvakken:

Broekvelderhaven:

- ligplaatsvak van 28 m x 3,50 m, aan de zuidelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 23.600 en km 23.628;
- ligplaatsvak van 47 m x 3,50 m aan de zuidelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 23.653 en km 23.700;
- ligplaatsvak van 150 m x 3,50 m aan de zuidelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 23.700 en km 23.850.

Croleshaven:

- ligplaatsvak van 23,10 m x 4,00 m, aan de westzuidwestelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 22.037 en km 22.060 (ten noordwesten van de Burgemeester Crolesbrug);
- ligplaatsvak van 228 m x 4,00 m, aan de westzuidwestelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 22.106 en km 22.334 (ten zuidoosten van de Burgemeester Crolesbrug).

Buitenkerkhaven:

- ligplaatsvak van 85 m x 3,50 m, aan de oostelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 21.300 en km 21.385;
- ligplaatsvak van 220 m x 3,50 m, aan de oostelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 21.419 en km 21.639.

Wet- en regelgeving

De aanvraag is getoetst aan de provinciale regelgeving en aan het provinciale beleid, zoals omschreven in de 'Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen'. Ook is bij de beoordeling meegenomen de memo 'Criteria ontheffing voor innemen ligplaats langs openbare oevers aan watersportverenigingen' d.d. 29 april 2014. Deze memo, die als bijlage is bijgevoegd, is onverkort van toepassing op het besluit en dient als ingelast in het besluit te worden gezien.

De Scheepvaartverkeerswet en het Binnenvaartpolitiereglement bieden de provincie Zuid-Holland als vaarwegbeheerder de ruimte om nadere nautische regels te stellen voor het waarborgen van de verkeersveiligheid.

Deze nadere regels zijn vastgelegd in:

- de Omgevingsverordening Zuid-Holland, waarin de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten is geregeld voor het verlenen van een vergunning voor onder andere het innemen van een ligplaats met een vaartuig;
- de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen provinciale vaarwegen van Zuid-Holland, waarin het kader voor het verlenen van toestemming wordt vastgelegd.

Omgevingsverordening Zuid-Holland

In artikel 1.2 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland wordt aangegeven wat het toepassingsgebied is van deze verordening.

In artikel 3.23 lid 1 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is een verbod opgenomen op het innemen van een ligplaats met een schip of een drijvend bouwsel.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland kunnen een vergunning verlenen van dit verbod. Deze bevoegdheid is neergelegd in artikel 3.17 lid 1 sub c van de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen provinciale vaarwegen van Zuid-Holland

Op 29 maart 2013 is het besluit van Gedeputeerde Staten van 18 december 2012 tot vaststelling van de "Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen provinciale vaarwegen van Zuid-Holland" (hierna

ook: de Beleidsregel) in werking getreden. Bij besluit van Gedeputeerde Staten van 6 oktober 2015, is de beleidsregel gewijzigd.

Op 1 april 2019 is de Omgevingsverordening Zuid-Holland in werking getreden. Daarbij is de Vaarwegenverordening Zuid-Holland komen te vervallen. Gelet op artikel 14.6 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland berust de Beleidsregel met ingang van 1 april 2019 op de Omgevingsverordening Zuid-Holland en niet langer op de Vaarwegenverordening Zuid-Holland.

Waar hieronder wordt verwezen naar artikelen uit de Vaarwegenverordening Zuid-Holland, dient het gelijkkluidende artikel uit de Omgevingsverordening Zuid-Holland te worden gelezen.

Tevens dient in onderstaande artikelen de term "onthefing" gelezen te worden als "vergunning" conform de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Artikel 3 Ontheffingen ligplaatsen provinciale vaarwegen van Zuid-Holland.

Gedeputeerde Staten kunnen ontheffing verlenen van het verbod om ligplaats in te nemen, zoals genoemd in artikel 4.1.1. van de Vaarwegenverordening Zuid-Holland, ten behoeve van een recreatievaartuig indien:

- a. de ligplaats niet gelegen is in een vaarstrook, veiligheidsstrook of veiligheidszone; en
- b. het een ligplaats aan een particuliere oever betreft en de aanvrager van de ontheffing de rechthebbende van die oever is of schriftelijke toestemming van de rechthebbende van de oever heeft verkregen, of
- c. de ligplaats aan een openbare oever betreft en de aanvrager een watersportvereniging is die een maatschappelijk doel dient en voor eenieder toegankelijk is.

Motivering en belangenafweging

Vaartuigen, hoofdzakelijk gebruikt en bestemd voor niet-bedrijfsmatige varende recreatie, worden bestempeld als recreatievaartuigen. Aangezien ligplaatsen voor pleziervaartuigen zijn aangevraagd, heeft de aanvraag betrekking op recreatievaartuigen.

De ligplaatsen zijn gelegen aan een oever welke openbaar toegankelijk is. De provincie Zuid-Holland is eigenaar van de oever.

Watersportvereniging 'Den Ouden Rhijn' is op 19 april 1983 bij notariële akte opgericht. In de notariële akte zijn de statuten opgenomen.

Watersportvereniging 'Den Ouden Rhijn' is ingeschreven in het handelsregister onder KvK-nummer 4046527. Het betreft een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid.

Uit de statuten blijkt dat Watersportvereniging 'Den Ouden Rhijn', gevestigd te Waddinxveen, zich ten doel heeft gesteld de beoefening en bevordering van de watersport voor haar leden en het beheer van ligplaatsen zonder winst oogmerk. De watersportvereniging dient voor ieder toegankelijk te zijn.

Uit het hierbovenstaande blijkt dat de vereniging hiermee voldoet aan de eisen die zijn gesteld in artikel 3, onder c. van de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen provinciale vaarwegen van Zuid-Holland: de vereniging dient een maatschappelijk doel en is voor een ieder toegankelijk. In dit kader merken wij overigens nog op dat het, gelet op de bovenstaande eisen, op geen enkele wijze is toegestaan dat commerciële activiteiten worden ontplooid vanuit de ligplaatsvakken.

De Algemene Ledenvergadering van de Watersportvereniging 'Den Ouden Rhijn' heeft in 2003 het 'Havenreglement' vastgesteld. Deze is laatstelijk gewijzigd op 2 december 2020. Normen over het gebruik van de locatie zijn vastgelegd in voornoemd reglement. Ook is in dit reglement vastgelegd wie verantwoordelijk is voor handhaving van dit reglement. Ook de sancties die kunnen volgen op overtredingen van het reglement zijn hierin opgenomen.

De vereniging neemt al sinds 1983 ligplaatsen in langs de zuidelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven.

De vereniging heeft op het moment van de aanvraag ongeveer 72 leden, bestaande uit 23 leden met ligplaats in Broekvelderhaven, 19 leden bij de Croleshaven en 30 leden bij de Buitenkerkerhaven.

De ligplaatsen die zijn ingenomen aan de zuidelijke oever van de Oude Rijn, ten westen en ten oosten van de Burgemeester Crolesbrug liggen deels binnen de veiligheidszone van de brug.

De veiligheidszone is bedoeld voor het bewerkstelligen van een vlotte en veilige doorvaart van de Burgemeester Crolesbrug ten behoeve van het scheepvaartverkeer.

Op grond van het provinciale ligplaatsenbeleid kan alleen vergunning worden verleend voor de ligplaatsen die in de beleidsvrije ruimte zijn afgemeerd (buiten de veiligheidszone).

Er zijn echter geen nautische bezwaren voor het innemen van de ligplaatsen die zich in de veiligheidszone bevinden. De ligplaatsen vormen geen inbreuk op de veiligheid en vlotheid van de scheepvaart en de instandhouding van de vaarweg. Daarnaast worden deze ligplaatsen sinds 1983 ingenomen.

Ingevolge artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht dient een bestuursorgaan te handelen overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden onevenredig is in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

Gelet op het voorgaande zien wij ruimte om, met toepassing van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht, in afwijking van het provinciale ligplaatsenbeleid, in te stemmen met het verzoek om een aantal ligplaatsen te situeren in de veiligheidszone van de Burgemeester Crolesbrug.

Ons oordeel is dat dit, in deze specifieke situatie, geen significante effecten heeft op het scheepvaartverkeer en de instandhouding van de vaarweg.

Na afweging van alle belangen, bestaan tegen het verlenen van vergunning, onder het stellen van voorschriften, geen bezwaren.

Besluit

gelet op artikel 3.17 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland en op artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht besluiten wij:

aan Watersportvereniging "Den Ouden Rhijn", gevestigd te Werumeus Bunninglaan 108, 2741 ZK Waddinxveen, vergunning te verlenen van de in artikel 3.19, onder b. en artikel 3.23, lid 1, van de Omgevingsverordening Zuid-Holland opgenomen verbodsbepalingen, op het tot en met 1 mei 2023 innemen van ligplaatsen met recreatievaartuigen in de navolgende stroken water:

Broekvelderhaven:

- een ligplaatsvak van 28,00 meter x 3,50 meter, aan de zuidelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 23.600 en km 23.628;
- een ligplaatsvak van 47,00 meter x 3,50 meter, aan de zuidelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 23.653 en km 23.700;
- een ligplaatsvak van 150 meter x 3,50 meter, aan de zuidelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 23.700 en km 23.850

een en ander in provinciaal eigendom, in het perceel kadastraal bekend gemeente Bodegraven, sectie C, nr. 08207;

Croleshaven:

- een ligplaatsvak van 23,10 meter x 4,00 meter (gelegen in de veiligheidszone van de Crolesbrug), aan de westzuidwestelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 22.037 en km 22.060;
- een ligplaatsvak van 228 meter x 4,00 meter (waarvan circa 45,00 meter in de veiligheidszone van de van de Crolesbrug), aan de westzuidwestelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 22.106 en km 22.334,

een en ander in provinciaal eigendom, in de percelen, kadastraal bekend gemeente Bodegraven, sectie B, nr. 06865 en sectie G, nr. 00676;

Buitenkerkerhaven:

- een ligplaatsvak van 85,00 x 3,50 meter, aan de oostelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 21.300 en km 21.385;
- een ligplaatsvak van 220 x 3,50 meter, aan de oostelijke oever van de Oude Rijn te Bodegraven, tussen km 21.419 en km 21.639,

een en ander in provinciaal eigendom, in het perceel, kadastraal bekend gemeente Bodegraven, sectie B, nr. 07430,

hierna te noemen "de ligplaatsen" en "de werken", onder voorbehoud van rechten van derden en onder de volgende voorschriften:

1. De vergunning vervalt na twee jaar na de datum van inwerkingtreding van dit besluit;
2. U moet ervoor zorgdragen dat de afmeervoorzieningen op generlei wijze worden verankerd in de oevervoorziening; de afmeerpalen dienen demontabel te zijn zodat deze op eerste aanzegging in overleg met en volgens aanwijzingen door of vanwege Gedeputeerde Staten

in verband met eventuele oeverwerkzaamheden tijdelijk worden gedemonteerd en moet alle door of vanwege deze te geven bevelen onverwijld en stipt opvolgen.

3. U moet de ligplaatsen innemen en de werken onderhouden volgens aanwijzingen door of namens Gedeputeerde Staten. Deze aanwijzingen moeten stipt en direct worden opgevolgd.
4. U mag zonder schriftelijke toestemming van Gedeputeerde Staten de ligplaatsen en de werken niet wijzigen of uitbreiden, in welke vorm dan ook.
5. Het is op geen enkele wijze toegestaan om vanuit de ligplaatsvakken commerciële activiteiten te ontplooiën.
6. U moet er voor zorg dragen dat de leden van de watersportvereniging in de toegewezen ligplaatsvakken aaneengesloten afmeren door middel van de in de berm geplaatste afmeerpalen, per boot moeten minimaal 2 afmeerpunten ter bevestiging aanwezig zijn; de afmeerpalen mogen op generlei wijze worden verankerd aan de oeverbeschoeiing en dienen demontabel te zijn.
7. U moet ervoor zorgen dat nimmer twee of meer schepen naast elkaar langs de oever zijn afgemeerd.
8. U dient erop toe te zien dat de vaartuigen stevig in de lengteas worden afgemeerd en niet verder dan noodzakelijk uit doorgaande oeverlijn de vaarweg insteken; in verband hiermee mogen langs de openbare oevers geen steigers bevestigd zijn.
9. U moet de bestaande werken, behorende tot de oeververdediging, intact laten.
10. U dient erop toe te zien dat de afmeervoorzieningen alleen worden gebruikt ten behoeve van het afmeren van vaartuigen van leden van watersportvereniging 'Den Ouden Rhijn'.
11. U dient een bord plaatsen met daarop de tekst 'afmeervoorziening uitsluitend voor leden van WSV 'Den Ouden Rhijn' in de daarvoor aangewezen ligplaatsvakken'.
12. U moet erop toezien dat de vaartuigen met de lengteas stevig langs de oever worden afgemeerd en niet verder dan 4,00 meter vanaf de doorgaande oeverlijn de vaarweg insteken.
13. Leden van de Watersportvereniging 'Den Ouden Rhijn' dienen hun vaartuigen zoveel mogelijk aaneengesloten af te meren. Een ligplaats is maximaal anderhalve keer de lengte van het vaartuig.
14. Leden van de watersportvereniging mogen vanuit de ligplaatsvakken geen activiteiten met een winst oogmerk ontplooiën.

15. U bent verplicht Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland onverwijld op de hoogte te brengen van een (statuten)wijziging van de vereniging.
16. Indien het wegens de uitvoering van provinciale werken of wegens andere dringende redenen noodzakelijk wordt geacht de ligplaatsen te verplaatsen of te verwijderen - zulks ter beoordeling van of vanwege Gedeputeerde Staten - dan moet dat binnen een daartoe door of vanwege dezen te stellen termijn door de houder van de vergunning geschieden.
17. U moet bij het vervallen of intrekken van de vergunning de aanwezige werken volledig opruimen en alles opleveren naar tevredenheid van Gedeputeerde Staten, met bijlevering van alle benodigde materialen, binnen een door of namens Gedeputeerde Staten te stellen termijn.
18. U mag bij het vervallen of intrekken van de vergunning geen ligplaatsen meer innemen in provinciaal water en moet de ligplaatsen opleveren naar goedkeuring van Gedeputeerde Staten, binnen de termijn die zij daarvoor stellen.

Slotbepalingen

Wij wijzen u er op dat wij deze vergunning geheel of gedeeltelijk kunnen intrekken indien:

- in strijd met de vergunning of de daaraan verbonden voorschriften wordt gehandeld, danwel de met betrekking tot de vergunde handeling geldende wettelijke voorschriften niet worden nageleefd;
- als de ter verkrijging van de vergunning verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken te zijn, dat op de aanvraag voor de vergunning een andere beslissing zou zijn genomen indien bij de beoordeling daarvan de juiste gegevens bekend zouden zijn geweest;

Ook wijzen wij u erop dat wij de vergunning kunnen wijzigen ter bescherming van het veilig en doelmatig gebruik van de provinciale infrastructuur overeenkomstig de functie daarvan voor het openbaar verkeer en het beschermen van de provinciale infrastructuur, met inbegrip van het onderhoud daarvan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

plv. voorzitter,

Attorney-Client

drs. H.M.M. Koek

drs. J.N. Baljeu

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan:

- a. adressant(e), als beschikking op het verzoek;
- b. Hoogheemraadschap van Rijnland, Postbus 156, 2300 AD Leiden;
- c. Gemeente Bodegraven-Reeuwijk, Postbus 401, 2410 AK Bodegraven.

Bezwaar en voorlopige voorziening

Bezwaar maken

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 7.1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag van verzending een gemotiveerd bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
t.a.v. het Awb-secretariaat
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
In de linkerbovenhoek van de enveloppe vermeldt u "Awb-bezwaar".

Het indienen van bezwaar betekent overigens niet dat het besluit niet geldt.

Voorlopige voorziening aanvragen

Indien u de inwerkingtreding van dit besluit wilt uitstellen, kunt u - als u tegen dit besluit bezwaar heeft gemaakt - bij de rechtbank om een voorlopige voorziening vragen op grond van artikel 8.81 van de Algemene wet bestuursrecht.

U kunt het verzoek richten aan:
de Voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag
sector Bestuursrecht
Postbus 20302
2500 EH Den Haag.

Meer informatie

Op de website <https://loket.rechtspraak.nl/> vindt u meer informatie over de bezwaarprocedure en de aanvraag van een voorlopige voorziening. Ook leest u daar welke mogelijkheden er zijn om een bezwaar of een verzoek om een voorlopige voorziening digitaal in te dienen.

Wij verzoeken u in uw correspondentie met de provincie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.