



En werk

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
15 februari 2022

Eindtermijn
30 december 2021

Onderwerp

Vergunning verlenen voor het, in afwijking van het ligplaatsenbeleid, behouden van een steiger in de Oude Wetering, ter hoogte van de Westerdijk 18 te Leimuiden.

Advies

1. In te stemmen met het afwijken van de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen, ten aanzien van het behouden van een steiger in de Oude Wetering, ter hoogte van de Westerdijk 18 te Leimuiden.
2. Te verlenen een vergunning voor onbepaalde tijd voor het behouden van een steiger in de Oude Wetering, ter hoogte van de Westerdijk 18 te Leimuiden.
3. Vast te stellen de brief aan betrokkene over het verlenen van de vergunning voor het behouden van een steiger in de Oude Wetering, ter hoogte van de Westerdijk 18 te Leimuiden.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het verlenen van de vergunning voor het behouden van een steiger in de Oude Wetering, ter hoogte van de Westerdijk 18 te Leimuiden.
5. Te bepalen dat een kennisgeving van het verlenen van de vergunning voor het behouden van een steiger in de Oude Wetering, ter hoogte van de Westerdijk 18 te Leimuiden, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

NB: Met een beroep op artikel 3, lid d van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken. Om ervoor te zorgen dat betrokkene als eerste op de hoogte wordt gesteld van het besluit, wordt de vergunning 5 werkdagen na het toesturen aan betrokkene gepubliceerd.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Vergunning voor het behouden van een steiger in de Oude Wetering, ter hoogte van de Westerdijk 18 te Leimuiden.
- Publicatie Provinciaal Blad kennisgeving van het verlenen van een vergunning voor het behouden van een steiger in de Oude Wetering, ter hoogte van de Westerdijk 18 te Leimuiden.

1 Toelichting voor het College

Inleiding

In 2016 is de provincie in contact gekomen met de huidige bewoners (destijds nog potentiële kopers) van het adres Westerdijk 18 in Leimuiden. Door de bewoners is informatie opgevraagd over de ROBO-regeling (*Regeling Overname Bescherming Oevers Zuid-Holland*). Deze regeling houdt in dat de provincie kwetsbare particuliere oevers overneemt en verantwoordelijk wordt voor het beheer en onderhoud. Kwetsbare oevers zijn oevers waarbij de gevolgen voor de scheepvaart groot (kunnen) zijn, indien de oeverconstructie onverhoopt bezwijkt. Dat is bijvoorbeeld het geval bij oevers op smalle gedeelten van de provinciale vaarweg. Aan de potentiële kopers is aangegeven dat zij voor eind 2016 de keuze moesten maken of zij mee wilden doen aan voornoemde regeling. Hierop is geen reactie gekomen.

Begin 2017 is het perceel Westerdijk 18 daadwerkelijk aangekocht door de huidige bewoners. In 2018 heeft er een door de provincie georganiseerde bewonersavond plaatsgevonden waarbij door de bewoners vragen zijn gesteld over de ROBO-regeling. Hierbij is bekend geworden dat er al tenminste 10 jaar een steiger achter het perceel aanwezig is. Voor deze steiger is aan de vorige bewoners nooit ontheffing verleend. De steiger is in zijn geheel gelegen in de vaarstrook van de Oude Wetering en is onderdeel van een knelpunt in de vaarweg. Een knelpunt is een gedeelte van de vaarweg dat te smal is om aan de gewenste minimale breedte van de vaarstrook te voldoen. In de Oude Wetering zijn diverse knelpunten aanwezig. Het knelpunt op deze locatie strekt zich uit over circa 180 meter. De naastgelegen percelen liggen verder de vaarweg in, waardoor de steiger in een inham ligt en gelijk is aan de doorgaande oeverlijn.

In 2018 en 2019 zijn in gesprekken over de ROBO-regeling door de provincie diverse toezeggingen aan de bewoners gedaan dat de steiger gelegaliseerd kon worden. Na het vervangen van de oevervoorziening zou de steiger teruggeplaatst mogen worden. In 2020 is de steiger vanwege zijn slechte staat verwijderd en in overleg met de provincie vervangen door een nieuwe steiger met dezelfde afmetingen.

Pas in 2021 is door de bewoners van de Westerdijk 18 een vergunning aangevraagd voor het behouden van de steiger. In het ligplaatsenbeleid is bepaald dat een vergunning voor het behouden van een steiger alleen verleend kan worden als de steiger niet is gelegen in de vaarstrook, veiligheidsstrook of veiligheidszone. De steiger is echter in zijn geheel gelegen in de vaarstrook van de Oude Wetering.

Onderbouwing advies

Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen Gedeputeerde Staten afwijken van het geldende beleid, indien het handelen volgens de beleidsregel wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

De bijzondere omstandigheden zijn in dit geval:

1. Aan aanvrager zijn door de provincie per e-mail en telefonisch toezeggingen gedaan over de mogelijkheid tot het legaliseren van de steiger. Hierbij is aangeboden dat aanvrager de steiger mocht vervangen voor een nieuw exemplaar van 14 bij 2 meter. Aanvrager

heeft een nieuwe steiger geplaatst conform deze afmetingen. Een bestuursorgaan moet vanwege het vertrouwensbeginsel een gedane toezegging nakomen. Aanvrager mocht er op basis van de toezeggingen vanuit gaan dat een steiger van 14 bij 2 meter gelegaliseerd kon worden. Het algemeen handhavingsbelang weegt zwaar, maar is niet doorslaggevend indien er geen concrete bedreigde belangen van enige betekenis bestaan. Dit is recent bevestigd in de overwegingen van een uitspraak van de rechtbank Amsterdam, waarin een beroep op het vertrouwensbeginsel betreffende het behouden van een steiger is geslaagd. Een beroep op het vertrouwensbeginsel heeft daarmee ook in dit geval een grote kans op slagen.

2. De steiger vergroot het knelpunt in de vaarweg niet. De percelen ten noorden en zuiden van de Westerdijk 18 steken verder de vaarweg in en vormen het knelpunt. De steiger ligt in een inham tussen deze percelen. Hierdoor veroorzaakt de steiger geen concrete bedreigende belangen van enige betekenis.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: n.v.t.
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

De aanvrager betaalt voor het aanvragen van de vergunning leges. Voor het behouden van de steiger is jaarlijks precariobelasting verschuldigd.

Juridisch kader

In artikel 3.19 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is een verbod opgenomen om zonder vergunning een werk te maken, behouden, veranderen of verwijderen in een provinciale vaarweg. In artikel 3.17 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten neergelegd om een vergunning van dit verbod te verlenen.

De voorwaarden voor het verlenen van een vergunning voor het behouden van een steiger in de provinciale vaarweg zijn vastgelegd in artikel 5 van de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen (ligplaatsenbeleid). Artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om van deze beleidsregel af te wijken in geval van bijzondere omstandigheden. In dit geval is er sprake van een bijzondere omstandigheid als bedoeld in artikel 4:84 Awb.

Het besluit is vatbaar voor bezwaar en beroep.

Op 9 september 2021 is de aanvraag voor een vergunning ingediend. Op grond van artikel 4:13 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht is de beslistermijn op een aanvraag voor een vergunning 8 weken. De beslistermijn is op grond van artikel 4:14 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht verdaagd voor ten hoogste 8 weken. De uiterste datum waarop op de aanvraag besloten moet zijn, is 30 december 2021. In verband met aanvullend onderzoek naar de situatie en het kerstreces is besloten het stuk te agenderen voor de GS-vergadering van 15 februari 2022. Daarom kan niet binnen de formele beslistermijn een besluit worden genomen. Aanvrager is hiervan op de hoogte gesteld, de latere besluitvorming heeft daarmee geen verdere gevolgen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Er is geen eerdere besluitvorming. Voor de steiger is nooit ontheffing dan wel vergunning aangevraagd. De aanleiding van dit voorstel is de aanvraag voor een vergunning voor het behouden van de steiger.

3 Proces

Zie toelichting.

4 Participatie en rolnemng

Er is geen sprake van een participatieproces. Gedeputeerde Staten nemen een besluit waarna de betrokkene wordt geïnformeerd over het besluit op de aanvraag.

5 Communicatiestrategie

Het genomen besluit wordt kenbaar gemaakt door middel van het publiceren van de publiekssamenvatting op de website van de provincie Zuid-Holland en de publicatie van de kennisgeving van het verlenen van de vergunning in het Provinciaal Blad.

In het kader van de AVG zijn de persoonlijke gegevens van de betrokkene geanonimiseerd. De betrokkene ontvangt de vergunning per post.

De gemeente Kaag en Braassem en het Hoogheemraadschap van Rijnland worden middels een afschrift van de vergunning op de hoogte gesteld van het besluit.