

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	6 december 2022	-

Onderwerp

Vergunning verlenen voor het, in afwijking van het ligplaatsenbeleid, behouden van een plankier in de Heimanswetering

Advies

1. In te stemmen met het afwijken van de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen, ten aanzien van het behouden van een plankier langs de oostelijke oever van de Heimanswetering, ter hoogte van de Vierambachtsweg 33c te Woubrugge.
2. Te verlenen een vergunning voor onbepaalde tijd voor het behouden van een plankier langs de oostelijke oever van de Heimanswetering, ter hoogte van de Vierambachtsweg 33c te Woubrugge.
3. In te trekken de ontheffing die bij besluit van 14 augustus 2002 met kenmerk DRM/2002/6267 is verleend voor het maken en hebben van een plankier langs de oostelijke oever van de Heimanswetering, ter hoogte van de Vierambachtsweg 33c te Woubrugge.
4. Vast te stellen de brief aan betrokkene over het verlenen van de vergunning voor het behouden van een plankier langs de oostelijke oever van de Heimanswetering, ter hoogte van de Vierambachtsweg 33c te Woubrugge.
5. Vast te stellen de afschriften van het verlenen van de vergunning voor het behouden van een plankier langs de oostelijke oever van de Heimanswetering, ter hoogte van de Vierambachtsweg 33c te Woubrugge, aan het Hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeente Kaag en Braassem.
6. Te bepalen dat een kennisgeving van het verlenen van de vergunning voor het behouden van een plankier langs de oostelijke oever van de Heimanswetering, ter hoogte van de Vierambachtsweg 33c te Woubrugge, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het verlenen van de vergunning voor het behouden van een plankier langs de oostelijke oever van de Heimanswetering, ter hoogte van de Vierambachtsweg 33c te Woubrugge.

NB: Met een beroep op artikel 3, lid d van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken. Om ervoor te zorgen dat betrokkene als eerste op de hoogte wordt gesteld van het besluit, wordt de vergunning 5 werkdagen na het toesturen aan betrokkene gepubliceerd.



Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Vergunning voor het behouden van een plankier langs de oostelijke oever van de Heimanswetering, ter hoogte van de Vierambachtsweg 33c te Woubrugge.
2. Publicatie kennisgeving Provinciaal Blad van het verlenen van een vergunning voor het behouden van een plankier langs de oostelijke oever van de Heimanswetering, ter hoogte van de Vierambachtsweg 33c te Woubrugge.

1 Toelichting voor het College

Inleiding

Achter het perceel Vierambachtsweg 33C te Woubrugge, in de provinciale vaarweg de Heimanswetering, is al 20 jaar een plankier aanwezig. Voor het maken en behouden van het plankier is in 2002, onder het oude beleid, aan de toenmalige eigenaar van het perceel een ontheffing verleend. De nieuwe eigenaar van het perceel heeft op 24 juli 2022 een vergunning aangevraagd voor het behouden van het plankier. Het plankier is in zijn geheel gelegen in de veiligheidszone, maar wel achter de wachtplaatsvoorziening van de Woubrugsebrug, (zie foto 1). De constructie is één geheel met het plankier achter het naastgelegen perceel Vierambachtsweg 33.

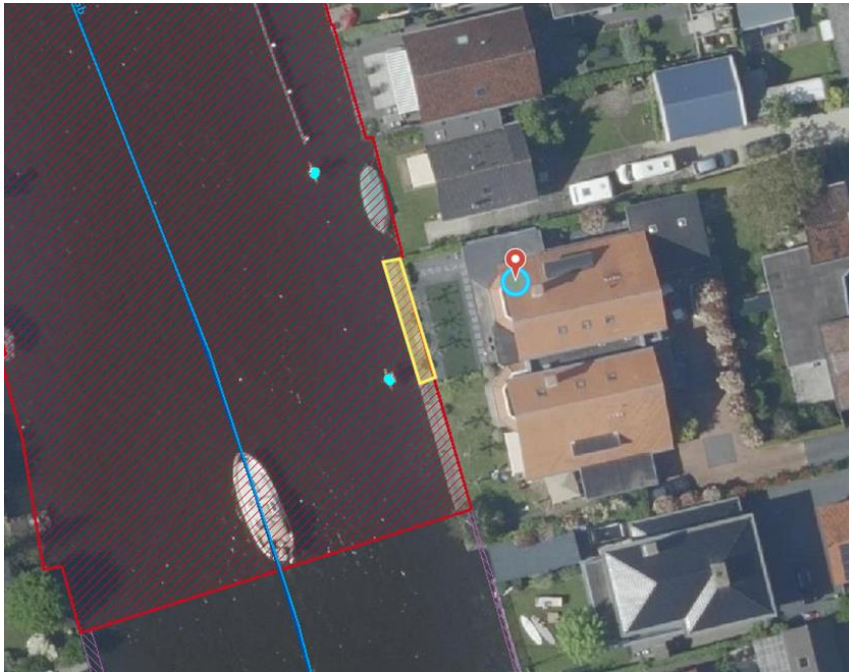


Foto 1: rood gearceerd; veiligheidszone – geel; plankier Vierambachtsweg 33C – blauw; meerpalen wachtplaatsvoorziening Woubrugsebrug

Op het verlenen van vergunningen voor werken in de provinciale vaarweg is sinds 2013 de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen Zuid-Holland van toepassing. Deze beleidsregel heeft als doel de instandhouding, de bruikbaarheid en bescherming van de vaarwegen en de bijbehorende werken, en de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer op de vaarweg te waarborgen. Het ongereguleerd toestaan van werken in de provinciale vaarweg kan leiden tot ongewenste situaties die vlotte en veilige doorvaart kunnen belemmeren. Daarom wordt het maken van werken gereguleerd met een vergunningensysteem. Op grond van de beleidsregel kan door Gedeputeerde Staten, onder ambtelijk mandaat, alleen vergunning worden verleend voor het maken en hebben van een werk (bijvoorbeeld een plankier) indien deze zich niet bevindt in een vaarstrook, veiligheidsstrook of veiligheidszone.

Onderbouwing advies

Op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen Gedeputeerde Staten afwijken van het geldende beleid, indien het handelen volgens de beleidsregel wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

De bijzondere omstandigheden zijn in dit geval:

1. Er zijn geen nautische bezwaren tegen het behouden van het plankier. Het plankier ligt achter een wachtvoorziening en staat het belang van de waarborging van de instandhouding van de vaarweg en van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer niet in de weg.
2. Het plankier maakt deel uit van één constructie met het plankier achter het naastgelegen perceel Vierambachtsweg 33. Voor dit plankier is in 2021 door Gedeputeerde Staten een vergunning verleend. Het afwijzen van de vergunning voor de Vierambachtsweg 33C zou in strijd zijn met het gelijkheidsbeginsel, daar er sprake is van een identieke situatie.
3. Het is constructief nagenoeg onmogelijk om de helft van het plankier zonder schade af te breken.
4. Het plankier is in 2002 gerealiseerd en heeft nooit tot problemen of klachten geleid.

Het advies is dan ook, gelet op deze bijzondere omstandigheden, af te wijken van het beleid en een vergunning te verlenen voor het behouden van het plankier. Het plankier maakt geen inbreuk op de met de beleidsregel te dienen doelen. Indien besloten wordt de beleidsregel na te leven en de aanvraag voor een vergunning af te wijzen, zal ook het plankier achter het naastgelegen perceel, waarvoor in 2021 nog vergunning is verleend, verwijderd dan wel aangepast moeten worden.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: n.v.t.
Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

In artikel 3.19 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is een verbod opgenomen om zonder vergunning een werk te maken, behouden, veranderen of verwijderen in een provinciale vaarweg. In artikel 3.17 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten voor het verlenen van een vergunning opgenomen.

De voorwaarden voor het verlenen van een vergunning voor het behouden van een plankier in de provinciale vaarweg zijn vastgelegd in artikel 5 van de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen (ligplaatsenbeleid). Artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om van deze beleidsregel af te wijken in geval van bijzondere omstandigheden. In dit geval is er sprake van een bijzondere omstandigheid

als bedoeld in artikel 4:84 Awb.

Het besluit is vatbaar voor bezwaar en beroep.

Op 24 juli 2022 is de aanvraag voor een vergunning ingediend. Op grond van artikel 4:13 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht is de beslistermijn op een aanvraag voor een vergunning 8 weken. De beslistermijn is op grond van artikel 4:14 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht verdaagd voor ten hoogste 8 weken. De uiterste datum waarop op de aanvraag besloten moet zijn, is 13 november 2022. In verband met aanvullend onderzoek naar de situatie is besloten het stuk te agenderen voor de GS-vergadering van 6 december 2022. Daarom kan niet binnen de formele beslistermijn een besluit worden genomen. Aanvrager is akkoord gegaan met het verdagen van de beslistermijn tot Gedeputeerde Staten een besluit heeft genomen. De formeel genomen te late besluitvorming heeft daarmee geen verdere gevolgen.

Een kennisgeving van het verlenen van de vergunning voor het behouden van een plankier langs de oostelijke oever van de Heimanswetering, ter hoogte van de Vierambachtsweg 33c te Woubrugge, wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

2 Voorafgaande besluitvorming

Bij besluit van 14 augustus 2002 is aan de vorige eigenaar van het perceel Vierambachtsweg 33c te Woubrugge onder ambtelijk mandaat een ontheffing verleend voor het maken en hebben van het plankier. Deze ontheffing wordt met het verlenen van een vergunning aan de huidige bewoners ingetrokken.

3 Proces

Na het nemen van het besluit om af te wijken van de beleidsregel en de vergunning te verlenen, wordt de betrokkene geïnformeerd door de vergunning toe te sturen.

4 Participatie en rolneming

Er is geen sprake van een participatieproces. Gedeputeerde Staten nemen een besluit waarna de betrokkene wordt geïnformeerd over het besluit op de aanvraag.

5 Communicatiestrategie

Het genomen besluit wordt kenbaar gemaakt door middel van het publiceren van de publiekssamenvatting op de website van de provincie Zuid-Holland en de publicatie van de kennisgeving van het verlenen van de vergunning in het Provinciaal Blad. In het kader van de AVG zijn de persoonlijke gegevens van de betrokkene geanonimiseerd. De betrokkene ontvangt de vergunning per post.

Het Hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeente Kaag en Braassem worden

middels het versturen van een afschrift van de vergunning op de hoogte gesteld van het besluit.