

Onderwerp

Verhogen investeringskrediet N211 Wippolderlaan

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Op 18 november bent u per brief (PZH-2022-820471256) geïnformeerd over de laatste stand van zaken van het project N211 Wippolderlaan, het hervatten van de aanbestedingsprocedure en de aankondiging van een voorstel voor kredietverhoging. Met het voorliggend voorstel aan uw Staten worden de financiële consequenties hiervan behandeld.

Het investeringskrediet zal moeten worden verhoogd met €25 mln. tot in totaal €133,4 mln. Het compenseren voor prijsontwikkelingen is berekend op €13 mln. en kan gedekt worden door de inzet van de binnen het PZI gereserveerde middelen voor prijsontwikkelingen. De resterende €12 mln. betreft overige projectontwikkelingen en kan gedekt worden door een aanvullende bijdrage van €2,1 mln. door gemeente Westland en door heroverweging van investeringsmiddelen in het PZI voor (toekomstige) projecten in het Westland. Heroverweging is noodzakelijk aangezien het PZI geen vrije middelen meer bevat voor aanleg en verbetering. Alle middelen zijn of wel juridisch of bestuurlijk verplicht ofwel gereserveerd voor toekomstige projecten of tegenvallers en prijsontwikkelingen.

Voorgesteld wordt om het project *N222 aanpassing rotonde Zwethlaan* van €1,4 mln. definitief te schrappen en deze middelen te benutten voor de N211. Verder wordt voorgesteld om €8,5 mln. uit de reservering *Programma Mobiliteit en Verstedelijking weginfrastructuur* te benutten voor dekking van dit project.

Inhoud

Aanbestedingsprocedure hervat met verhoogd plafondbedrag

Afgelopen zomer bleek het eerder gestelde plafondbedrag voor de reconstructie van de N211 Wippolderlaan voor de geselecteerde marktpartijen ontoereikend om te kunnen inschrijven. Om te voorkomen dat de aanbestedingsprocedure tot extra vertraging en nog (fors) hogere kosten zou leiden en gezien het risico dat marktpartijen uiteindelijk konden afhaken, is de aanbestedingsprocedure 2 november jl. hervat met een verhoging van het plafondbedrag met €20 mln. De verklaring hiervoor is gevonden in de risicovolle inschatting van de bodemgesteldheid, de gevraagde werkveiligheid, het risicoprofiel van het werk en de benodigde beheersing daarvan. Verder is het nodig om te compenseren voor prijsontwikkelingen tot een nieuw moment van gunning.

Door uitloop van gerechtelijke procedures en de nu voorziene duur van de verdere beroepsprocedure inzake de omgevingsvergunning bij de Raad van State, is de ingebruikname van de nieuwe N211 vertraagd naar eind 2026. Hierdoor nemen de engineering-, bijkomende en projectmanagementkosten inclusief reservering onvoorzien toe met circa €5 mln. Dit maakt dat sprake is van een toename van de projectkosten met €25 mln. en dat het totaal benodigde investeringskrediet toeneemt van €108,4 mln. tot €133,4 mln. In onderstaande tabel is het financieel effect samenvattend weergegeven en uitgesplitst in een aandeel prijsontwikkelingen en een aandeel projectontwikkelingen.

Onderdeel	Bedrag	Waarvan prijsontwikkelingen	Waarvan overige projectontwikkelingen
Verhoging plafondbedrag	€20,0 mln.	€12,0 mln.	€8,0 mln.
Toename engineering-, bijkomende en projectmanagementkosten	€5,0 mln.	€1,0 mln.	€4,0 mln.
Totaal	€25,0 mln.	€13,0 mln.	€12,0 mln.

Huidige situatie N211 Wippolderlaan

De N211 Wippolderlaan heeft een bovenregionale functie in het netwerk en is de drukste provinciale weg in Zuid-Holland. Daarbij ontsluit deze weg zowel Den Haag als de gemeente Westland waarin de economisch belangrijke Greenport is gelegen. De N211 (aansluitend op de Westlandroute N222) is één van de twee belangrijkste ontsluitingswegen van het Westland. Daarmee is de N211 Wippolderlaan dan ook een belangrijke schakel in het mobiliteitsnetwerk van Zuid-Holland.

De verkeerdruk is op dit moment al zeer hoog. Een rijtijdenanalyse van 2019 geeft aan dat de N211 Wippolderlaan een groot knelpunt is, zowel qua reistijdverhouding (de verhouding tussen de spits en *freeflow* is regelmatig ruim een factor 2) als wat betreft de kans dat men in de spits sterk afwijkende rijtijden ondervindt (in de ochtendspits vaak een kans van 25-35%). Daarbij zal de druk in de toekomst alleen maar toenemen door de geplande woningbouwopgaven in Den Haag Zuidwest en het Westland.

De reconstructie van de N211 Wippolderlaan is meegenomen als uitgangspunt in de in 2021 uitgevoerde studie Gebiedsuitwerking Westland. Daarin is voor 2040 geconstateerd dat met reconstructie van de N211 Wippolderlaan de route naar de A4 in principe voldoende capaciteit biedt. Zonder reconstructie is dat zeker niet het geval.

Voor het projectdeel nabij de A4 zijn afspraken gemaakt met het Rijk, waarbij we een forse (te indexeren) bijdrage ontvangen van het Rijk. Voortgang is van belang om deze bijdrage veilig te stellen. Verder geldt dat indien het project wordt stopgezet en/of ingrijpend wordt gewijzigd, het uitermate onzeker is of nog gebruik kan worden gemaakt van de verleende omgevingsvergunning inclusief de onherroepelijke natuurvergunning.

Financiën en dekking

Nu de aanbestedingsprocedure is hervat met als doel om in het voorjaar 2023 over te kunnen gaan tot gunning van het werk, zal het investeringskrediet moeten worden verhoogd met €25 mln. tot in totaal €133,4 mln. (prijspeil maart 2023). In bijlage 1 zijn uw voorgaande besluiten voor dit project weergegeven.

Het compenseren voor prijsontwikkelingen tot het nieuwe moment van inschrijving is berekend op €13 mln. en kan gedekt worden door de inzet van de binnen het PZI gereserveerde middelen voor prijsontwikkelingen. De resterende €12 mln. betreft overige projectontwikkelingen en kan gedekt worden door een aanvullende bijdrage door gemeente Westland als belangrijke samenwerkingspartner en medefinancier in dit project en door heroverweging van investeringsmiddelen in het PZI voor (toekomstige) projecten in het Westland. Heroverweging is noodzakelijk aangezien het PZI geen vrije middelen meer bevat voor aanleg en verbetering. Alle middelen zijn of wel juridisch of bestuurlijk verplicht ofwel gereserveerd voor toekomstige projecten of tegenvallers en prijsontwikkelingen.

Proces

Met het college van gemeente Westland is overeenstemming bereikt dat zij onder voorbehoud van instemming door de gemeenteraad¹, een (eenmalige) aanvullende bijdrage van €2,1 mln. toekent. Verder heeft de gemeente met ons meegedacht in de heroverweging van (toekomstige) projecten binnen het Westland.

De eerste heroverweging is het project in de initiatieffase *N222 aanpassing rotonde Zwethlaan* van €1,4 mln. Dit project is geruime tijd geleden opgenomen in het PZI omdat dit de enige overgebleven enkelstrooksrotonde was op de N222, zonder dat hier een expliciet doorstromingsknelpunt was voorzien. Hiervan is bij de Kadernota 2023 al geconstateerd, dat binnen de ruimtelijke beperkingen (bedrijven, water en bestaande weg) en beschikbare financiële middelen geen infrastructurele aanpassing mogelijk is die voldoet aan de gestelde doelen (doorstroming weg en verkeersveilige fietsoversteek). Alternatieve oplossingen zijn ook niet voorhanden. Het voorstel is om dit project definitief te schrappen en deze middelen te benutten voor de N211.

¹ Naar verwachting 25 januari 2023.

De volgende heroverweging is de reservering *Programma Mobiliteit en Verstedelijking weginfrastructuur* van €22,7 mln. Deze is bij het Kaderbesluit 2022 beschikbaar gesteld door uw Staten, voor stedelijke gebieden in Zuid-Holland die nu en in de toekomst niet via het spoor (trein, lightrail) worden ontsloten. In die gebieden blijven de auto, fiets en het openbaar vervoer over de weg de belangrijkste modaliteiten. Aangezien het Westland een stedelijk gebied is zonder directe ontsluiting via het spoor, komt dit gebied net als Voorne-Putten en Haven Rotterdam in aanmerking voor de inzet van deze reservering. In de Kadernota 2023 is al besloten een deel van deze reservering in te zetten voor deze gebieden. De inzet voor de N211 gaat wel ten koste van eventuele toekomstige projecten in het Westland, maar deze zijn momenteel nog zeer onzeker zowel qua maatregelen zelf als de financiële haalbaarheid hiervan. Gezien het prioritaire en urgente karakter (zo ook voor de gemeente) van de N211 Wippolderlaan, is het voorstel om €8,5 mln. uit deze reservering te benutten voor dekking van dit project.

In onderstaande tabel is samenvattend weergegeven hoe het verhogen van het investeringskrediet gedekt kan worden.

Gereserveerde middelen prijsontwikkelingen	Bijdrage Westland	N222 aanpassing rotonde Zwethlaan	Programma Mobiliteit en Verstedelijking weginfrastructuur	Totaal
€13,0 mln.	€2,1 mln.	€1,4 mln.	€8,5 mln.	€25,0 mln.

Procedure

Nadat uw Staten heeft ingestemd met het verhogen van het investeringskrediet en de provincie door de rechtbank in het gelijk is gesteld op de resterende ingediende bezwaren(einduitspraak), kan de provincie overgaan tot gunning van het werk (naar verwachting april a.s.). Verder zal de extra bijdrage van € 2,1 mln. door de gemeente Westland in een overeenkomst worden vastgelegd.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 20 december 2022, met het besluitnummer PZH-2022-819558900;

Gelet op Artikel 143, lid 2 van de Provinciewet;

Besluit:

In te stemmen met het verhogen van het investeringskrediet voor het project N211 Wippolderlaan met €25,0 mln. als gevolg van prijsontwikkelingen en overige projectontwikkelingen, met als dekking:

- a. €13,0 mln. door inzet van de in het PZI gereserveerde middelen voor prijsontwikkelingen;
- b. €2,1 mln. door bijdrage derden vanuit gemeente Westland;
- c. €1,4 mln. door heroverweging van de in het PZI gereserveerde middelen voor het nabijgelegen project N222 aanpassing rotonde Zwethlaan (programma functionele verbeteringen wegen verkeersveiligheid en doorstroming);
- a. €8,5 mln. door heroverweging van de in het PZI gereserveerde middelen voor het Programma Mobiliteit en Verstedelijking weginfrastructuur waarvoor het Westland in aanmerking komt.

Den Haag, 1 februari 2023

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

griffier,

voorzitter,

B.S.M. Sepers

drs. J. Smit

Bijlagen:

1. Voorgaande besluiten Provinciale Staten

Den Haag, 20 december 2022

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

wnd. secretaris,

voorzitter

ir. J.C. van Ginkel MCM

drs. J. Smit

Bijlage 1: Voorgaande besluiten Provinciale Staten

- Als uitkomst van een intensief participatietraject met omwonenden en betrokkenen, is op 19 december 2018 door uw Staten een gewijzigd uitvoeringsbesluit (PZH-2018-674216899) genomen met een investeringskrediet van €71,24 mln. Met dit besluit is ingestemd om de N211 te reconstrueren op basis van een toekomst vaste verkeersafwikkeling naar een twee maal drie rijstroken inclusief een tweetal ongelijkvloerse kruisingen, de Zwethzone maximaal te behouden en de verzorgingsplaats op te heffen. In 2019 is in een overeenkomst vastgelegd, dat gemeente Westland hiervan €7,6 mln. voor haar rekening neemt.
- Door aanvullende participatie met betrekking tot de inpassing van de N211 en het mitigeren van geluid-, lichthinder als uitwerking van amendement 654, hebben uw Staten bij Kaderbesluit bereikbaarheid 2021 het projectkrediet met €2,6 mln. verhoogd.
- Bij Kaderbesluit bereikbaarheid 2022 hebben uw Staten het projectkrediet met €4,2 mln. verhoogd als gevolg van prijsontwikkelingen t/m 2019 en €2,9 mln. vanwege o.a. extra projectmanagement en engineering vanwege stikstof en extra grondverwerving. Bij het daaropvolgende PZI 2022-2039 is het krediet verhoogd met een bijdrage van Rijkswaterstaat van €6,3 mln. door toevoeging van de aansluiting van de A4 op de N211.
- Bij de Kadernota 2023 is door uw Staten het projectkrediet met €19 mln. verhoogd voor de prijsontwikkelingen van 2020 t/m medio 2022. Daarbij is ook de bijdrage van Rijkswaterstaat met €0,25 mln. verhoogd. Hierbij is ten onrechte een versobering van €1,0 mln. toegepast die echter al verwerkt was in de berekening van het tekort als gevolg van prijsontwikkelingen. In het onlangs vastgestelde PZI 2023-2039 is het krediet bijgesteld door de versobering terug te draaien. Ook de prijsontwikkelingen is bijgesteld met €1,9 mln. omdat de berekende prijsontwikkelingen enkel was gebaseerd op de bouwkosten en niet de totale projectkosten.
- Door bovenstaande besluiten is het investeringskrediet opgelopen tot €108,4 mln. (prijsspeil medio 2022).