



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
2 juni 2020

Eindtermijn
9 juni 2020

Onderwerp

Verlenen ontheffing voor een ligplaats woonboot in afwijking van het ligplaatsenbeleid.

Advies

1. In te stemmen met het afwijken van de 'Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen Zuid-Holland' ten aanzien van de ligplaats Buitenkerk 54H te Bodegraven;
2. Te verlenen een ontheffing voor innemen van de ligplaats Buitenkerk 54H te Bodegraven;
3. Vast te stellen de brief aan betrokkene over het verlenen van de ontheffing voor de ligplaats Buitenkerk 54H te Bodegraven, met afschrift aan het Hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeente Bodegraven-Reeuwijk;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het verlenen van de ontheffing voor de ligplaats Buitenkerk 54H te Bodegraven.

NB. Met een beroep op artikel 3 van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. GS-brief met de ontheffing voor het innemen van de ligplaats gericht aan betrokkene.

1 Toelichting voor het College

In de Oude Rijn te Bodegraven liggen sinds een langere tijd, met instemming van de gemeente, ongeveer 10 woonarken. Medio 2018 is hier een ligplaats vrij gekomen: Buitenkerk 54H te Bodegraven. Na het vrijkomen van deze ligplaats zijn vrijwel gelijktijdig twee aanvragen ingediend. Begin 2019 is aan de toenmalige portefeuillehouder Water en Vervoer over Water voorgesteld om een loting te verzorgen. Deze loting heeft plaatsgevonden. De aanvraag moet nog worden afgehandeld door een ontheffing te verlenen.

Het schip dat de ligplaats innam was slechts 3,40 meter breed en 18,50 meter lang. In vergelijking met de andere woonboten is met name de breedte kleiner dan de gemiddelde afmetingen van een woonboot. De woonboten aan weerszijden zijn respectievelijk 5,70 meter breed en 15 meter lang, en 6,50 meter breed en 23 meter lang.

Op het verlenen van ontheffingen van ligplaatsen is de Beleidsregel ontheffing ligplaatsen Zuid-Holland van toepassing. Deze beleidsregel heeft als doelen de instandhouding, de bruikbaarheid en bescherming van de vaarwegen en de bijbehorende werken, en de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer op de vaarweg te waarborgen.

Het provinciale ligplaatsenbeleid kent een bevroeringsregeling ten aanzien van woonschepen. Als op een bepaalde locatie een woonboot verdwijnt, mag daar een woonboot voor terugkomen. Voorwaarde daarbij is wel dat de nieuwe woonboot niet groter is (qua lengte, breedte en hoogte) dan het schip dat daarvoor de ligplaats innam.

In deze situatie kan op grond van het provinciale ligplaatsenbeleid alleen ontheffing worden verleend voor een woonboot die maximaal 3,40 meter breed en 18,50 meter lang is. Echter, de aanvraag betreft een woonboot met een lengte van 21 meter en een breedte van 5,5 meter.

Als wordt vastgehouden aan het beleid wordt geen ontheffing verleend. Het advies is echter om van de mogelijkheid, om van het beleid af te wijken, gebruik te maken. Artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht geeft deze mogelijkheid als het handelen volgens de beleidsregel onevenredig is in verhouding met de doelen van deze beleidsregel. Een besluit nemen dat afwijkt van de beleidsregel kan alleen door het college van Gedeputeerde Staten worden genomen.

Als onderbouwing van het advies zijn een aantal factoren van belang:

1. Er is voldoende ruimte op de vaarweg. De vaarweg ter plaatse is erg breed. Van de wal tot aan de veiligheidsstrook is ongeveer 11 meter ruimte. De veiligheidsstrook vormt een buffer tussen het liggende en het varende schip.
2. Daarnaast is op dit deel van de vaarweg nauwelijks tot geen sprake van beroepsvaart.
3. Aan weerszijden van de ligplaats liggen reeds andere, bredere woonboten.

Het advies is dan ook, gelet op deze factoren, een ligplaats met een grotere woonboot toe te staan. Dit heeft geen inbreuk op het vlot verloop en veiligheid van de scheepvaart en de instandhouding van de vaarweg tot gevolg.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: n.v.t.
Programma	: Programma 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Gelet op de datum van indiening van de aanvraag (18 mei 2018) dient het besluit (de ontheffing) gelet op het overgangsrecht van de Omgevingverordening Zuid-Holland (artikel 13.2) te worden verleend op grond van artikel 16 van de Vaarwegenverordening Zuid-Holland 2015. De grondslag voor het afwijken van een beleidsregel is artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht. En het

verdere toetsingskader voor het verlenen van ontheffingen voor het innemen van ligplaatsen is de Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen Zuid-Holland.

Met een beroep op artikel 3 van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken. Om er voor te zorgen dat betrokkene als eerste op de hoogte wordt gesteld van het besluit, wordt de ontheffing op een later moment gepubliceerd. De publicatie van de ontheffing zal plaatsvinden op 18 juni 2020.

Het besluit is vatbaar voor bezwaar en beroep.

2 Voorafgaande besluitvorming

Tijdens het portefeuille overleg op 18 maart 2019 is de toenmalig verantwoordelijke gedeputeerde (dhr. Janssen) akkoord gegaan om in deze specifieke situatie een loting te houden.

3 Proces

Er is sprake van een schaarse ontheffing. In geval van een schaarse ontheffing moet aan de betrokkenen gelijke kansen op deze ontheffing worden geboden. Dit is gedaan door een loting plaats te laten vinden. Daarbij hebben wij de verplichting om over het proces transparant te zijn. Zonder deze transparantie kunnen vragen komen van betrokkenen, omwonenden of overige geïnteresseerden.

Na het nemen van het besluit om af te wijken van de beleidsregel en de ontheffing te verlenen, wordt de betrokkene geïnformeerd door de ontheffing toe te sturen.

Het Hoogheemraadschap van Rijnland en de gemeente Bodegraven-Reeuwijk worden middels een brief op de hoogte gesteld van de ontheffing.

4 Participatie

Er is geen sprake van een gestart participatieproces. Gedeputeerde Staten neemt een besluit waarna de betrokkene wordt geïnformeerd over het besluit op zijn aanvraag.

5 Communicatiestrategie

Gelet op de transparantie wordt het besluit kenbaar gemaakt op de website door middel van de publiekssamenvatting. De betrokkene wordt door het toesturen van de ontheffing op de hoogte gesteld.