



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
9 februari 2021

Eindtermijn
16 februari 2021

Onderwerp

Verlenen vergunning voor een ligplaatsvoorziening (steiger) in afwijking van het ligplaatsenbeleid

Advies

1. In te stemmen met het afwijken van de 'Beleidsregel ontheffingen ligplaatsen Zuid-Holland' ten aanzien van de ligplaatsvoorziening (steiger) achter het perceel Hoorn 46 Alphen a/d Rijn;
2. Te verlenen een vergunning voor het overnemen en behouden van de ligplaatsvoorziening (steiger) achter het perceel Hoorn 46 Alphen a/d Rijn;
3. Vast te stellen de brief aan betrokkene over het verlenen van de vergunning voor de ligplaatsvoorziening (steiger) achter het perceel Hoorn 46 te Alphen a/d Rijn, met afschrift aan de gemeente Alphen a/d Rijn en aan het Hoogheemraadschap van Rijnland.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het verlenen van de vergunning voor de ligplaatsvoorziening (steiger) achter het perceel Hoorn 46 Alphen a/d Rijn.

NB: Met een beroep op artikel 3 van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken. Om ervoor te zorgen dat betrokkene als eerste op de hoogte wordt gesteld van het besluit wordt de vergunning op een later moment gepubliceerd.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. GS-brief met de vergunning voor het overnemen en behouden van de ligplaatsvoorziening gericht aan betrokkene

1 Toelichting voor het College

In de Oude Rijn ligt een steiger ter hoogte van hectometerpaal 12.5 achter het perceel Hoorn 46 te Alphen a/d Rijn. Deze steiger is één constructie en ligt voor de helft in de veiligheidszone van de Albert Schweitzerbrug (zie foto's 1 en 2) en voor de helft in de beleidsvrije zone. Het rood gearceerde deel op de foto's is de veiligheidszone. De vaarwegen zijn verdeeld in zones met functies die van belang zijn voor het ligplaatsenbeleid: vaarstroken, veiligheidsstroken, veiligheidszones en de beleidsvrije zone.

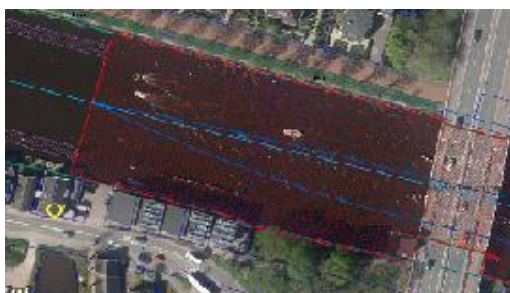


foto 1. veiligheidszone t.b.v. Albert Schweitzerbrug



foto 2. een deel van de steiger gelegen in de veiligheidszone

Medio 2018 is deze steiger geplaatst door de vorige bewoners van Hoorn 46. Deze bewoners hebben een aanvraag om een ontheffing ingediend om deze situatie te legaliseren, maar deze aanvraag is vanwege de discussie over de veiligheidszone vervolgens niet afgewikkeld. Sinds medio 2020 heeft het perceel Hoorn 46 nieuwe bewoners. Deze hebben op 7 oktober 2020 een vergunningaanvraag ingediend voor het overnemen en behouden van deze steiger.

Op het verlenen van vergunningen van ligplaatsen is de Beleidsregel ontheffing ligplaatsen Zuid-Holland van toepassing. Deze beleidsregel heeft als doelen de instandhouding, de bruikbaarheid en bescherming van de vaarwegen en de bijbehorende werken, en de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer op de vaarweg te waarborgen. Het ongereguleerd toestaan van werken in de provinciale vaarweg kan leiden tot ongewenste situaties die de vlotte en veilige doorvaart kunnen belemmeren. Daarom wordt het maken van werken gereguleerd met een vergunningensysteem.

Gelet op artikel 5 van de Beleidsregel kan door (of namens) Gedeputeerde Staten alleen vergunning worden verleend voor het maken en hebben van een niet-openbare

ligplaatsvoorziening (een steiger) indien deze zich niet bevindt in een vaarstrook, veiligheidsstrook of veiligheidszone.

De door betrokkene aangevraagde steiger is één constructie en heeft een totale lengte van circa 8.70 meter en een totale breedte van circa 4.30 meter (zie foto 3). Het deel van de steiger dat in de veiligheidszone ligt bedraagt circa 3.40 meter in de lengte en 4.30 meter in de breedte. Op grond van het provinciale ligplaatsenbeleid kan alleen vergunning worden verleend voor het deel van de steiger dat in de beleidsvrije zone ligt (buiten de veiligheidszone). Als wordt vastgehouden aan het beleid wordt geen vergunning voor de steiger in zijn geheel verleend. Het advies is echter om in dit geval van het beleid af te wijken. Artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht geeft GS deze mogelijkheid als het handelen volgens de beleidsregel onevenredig is in verhouding tot de doelen van deze beleidsregel.

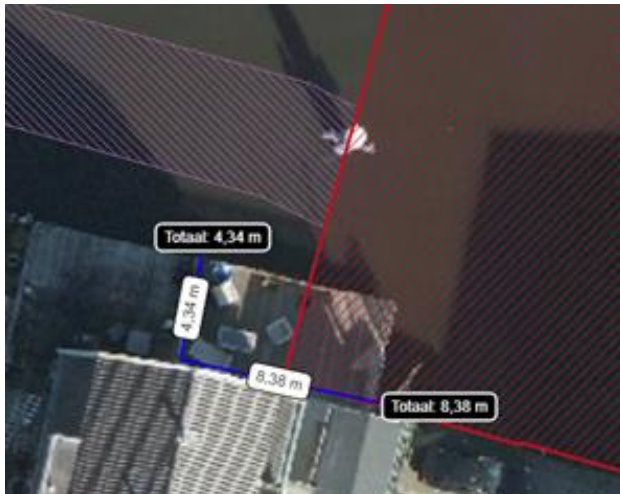


Foto 3: Steiger voor de helft in veiligheidszone gelegen en achter afmeervoorzieningen gesitueerd

Als onderbouwing van het advies is een aantal factoren van belang:

1. Er zijn geen nautische bezwaren. Het deel van de steiger dat zich in de veiligheidszone bevindt, ligt in het uiterste gedeelte van deze zone en levert geen gevaar op voor de scheepvaart. Bovendien is de steiger gelegen achter een wachtplaatsvoorziening. Hierdoor komt er geen scheepvaartverkeer direct langs de steiger.
2. Het gelijkheidsbeginsel rechtvaardigt dat belanghebbende in aanmerking komt voor een vergunning. Aan de rechterzijde (op circa 14 meter afstand) van de steiger bevinden zich appartementen met balkons en steigers die volledig gelegen zijn in de veiligheidszone en daarboven uitsteken. Hiervoor zijn ontheffingen verleend in 2015 en 2016. Er zijn daar echter geen ontheffingen verleend om aan te meren. Het niet aanmeren langs de steiger is eveneens als voorwaarde opgenomen in de vergunning voor belanghebbende. Net zoals de steiger van belanghebbende bevinden deze balkons en steigers zich achter de afmeervoorzieningen.
3. Het weghalen van de steiger zou onevenredig zijn voor betrokkene. Op grond van het ligplaatsenbeleid dient het gedeelte van de steiger dat in de veiligheidszone ligt te

worden verwijderd. Echter het verwijderen van dit gedeelte is alleen mogelijk, als de volledige steiger wordt verwijderd (steiger vormt één constructie).

Het advies is dan ook, gelet op deze bijzondere omstandigheden, af te wijken van het beleid en de steiger als één constructie toe te staan. Ons belang van de waarborging van de bruikbaarheid en de instandhouding van de vaarwegen en van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer wordt hierdoor niet geschaad.

Financieel en fiscaal kader

| | |
|------------------------|---|
| Totaalbedrag excl. BTW | : € n.v.t. |
| Programma | : Programma 2 - Bereikbaar Zuid-Holland |
| Financiële risico's | : Er zijn geen financiële risico's. |

Juridisch kader

In artikel 3.19 lid 1 sub b van de Omgevingsverordening Zuid-Holland is een verbod opgenomen zonder vergunning gebruik te maken van provinciale infrastructuur door werken te maken, te behouden, te veranderen of te verwijderen. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland kunnen een vergunning verlenen van dit verbod. Deze bevoegdheid is neergelegd in artikel 3.17 lid 1 sub c van de Omgevingsverordening Zuid-Holland. Verdere toetsingskader voor het verlenen van ontheffingen voor het innemen van ligplaatsen is de beleidsregel ontheffingen ligplaatsen Zuid-Holland. De grondslag voor het afwijken van een beleidsregel vanwege de onevenredigheid voor de belanghebbende in verhouding tot het met de beleidsregel te dienen doelen, is artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht.

Met een beroep op artikel 3 van besluit Beleidsregel actieve openbaarheid Zuid-Holland 2017 wordt een uitzondering gemaakt voor het (moment van) publiceren van het besluit en de stukken. Om ervoor te zorgen dat betrokkene als eerste op de hoogte wordt gesteld van het besluit, wordt de vergunning op een later moment gepubliceerd.

2 Voorafgaande besluitvorming

Nvt

3 Proces

Zie onder toelichting. Na het nemen van het besluit om af te wijken van de beleidsregel en de vergunning te verlenen, wordt de betrokkene geïnformeerd door de vergunning toe te sturen.

4 Participatie en rolname

Er is geen sprake van een gestart participatieproces. Gedeputeerde Staten neemt een besluit waarna de betrokkene wordt geïnformeerd over het besluit op zijn aanvraag.

5 Communicatiestrategie

Gelet op de transparantie wordt het besluit kenbaar gemaakt op de website door middel van de publiekssamenvatting. Op grond van de AVG zijn de gegevens van de aanvrager geanonimiseerd. De betrokkene wordt door het toesturen van de vergunning op de hoogte gesteld.