

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	18 februari 2025	n.v.t.

### Onderwerp

Verlenging termijnen Specifieke uitkering Programma Natuur fase 1 in subsidieregelingen natuur

### Advies

1. Vast te stellen de wijziging van Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025;
2. Vast te stellen het Openstellingsbesluit Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap 2023 met terugwerkende kracht tot 1 januari 2025;
3. Te bepalen dat de wijziging van de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 en de vaststelling van het Openstellingsbesluit Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap 2023 bekend gemaakt worden door publicatie in het provinciaal blad;
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de wijziging van de Subsidieregeling natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 en het Besluit tot hernieuwde vaststelling van het Openstellingsbesluit Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap 2023.

### Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

### Bijlagen

1. Wijzigingsbesluit van de Subsidieregeling Natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025;
2. Hernieuwde vaststelling van het Openstellingsbesluit SKNL 2023.

## 1 Toelichting voor het College

Op 18 juni 2024 heeft het college, naar aanleiding van het bericht van het Rijk, ingestemd met de aanpassing van de uitvoeringstermijnen van de 1<sup>e</sup> fase Programma Natuur en de bijbehorende subsidieregelingen, te weten de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap (SKNL) en de Subsidieregeling Natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 (SNZH). Deze aanpassing is nu doorgevoerd in de voorliggende wijziging van de subsidieregeling van de SNZH en in de hernieuwde vaststelling van het Openstellingsbesluit SKNL 2023 van de SKNL. De looptijd van beide regelingen zullen met een jaar worden verlengd.

Programma Natuur is gericht op de uitvoering van maatregelen voor natuurherstel en duurzame instandhouding van de met stikstof overbelaste Natura 2000-gebieden en leefgebieden van soorten met een overschrijding van de Kritische Depositiewaarde. Programma Natuur bestaat uit twee uitvoeringsfasen met ieder een eigen specifieke uitkering (SPUK) vanuit het Rijk. De eerste fase had een uitvoeringstermijn van 2021 t/m 2025. De toenmalige minister voor Natuur en Stikstof heeft deze uitvoeringstermijn verlengd t/m 2026.

Aanleiding voor de verlenging is dat door de langere dan bedoelde aanlooptijd van de SPUK-regeling de uitvoering van maatregelen later heeft kunnen starten dan verwacht. Daar komt bij dat door de begrotingscycli van provincies en uitvoerende partijen maar een beperkt deel van 2025 benut zou kunnen worden voor de uitvoering van maatregelen. Om voldoende ruimte te bieden om de geplande natuurherstelmaatregelen uit te voeren is verlenging van de termijnen in beide regelingen gewenst.

De provincie heeft de SPUK-regeling voor de uitvoering van maatregelen vertaald in de kaders van de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur en Landschap (SKNL) en de Subsidieregeling Natuurmaatregelen Zuid-Holland 2023-2025 (SNZH). Organisaties die maatregelen uitvoeren hebben hiervoor een subsidie aangevraagd en hiervoor een beschikking ontvangen. Om gebruik te kunnen maken van een langere uitvoeringstermijn is het nodig om de subsidieregeling van de SNZH en het openstellingsbesluit 2023 van de SKNL hierop aan te passen.

Het Openstellingsbesluit SKNL 2023 is abusievelijk ingetrokken met ingang van 1 januari 2025 in de Invoeringsregeling Algemene subsidieverordening Zuid Holland. Is een regeling eenmaal vervallen, dan kan zij alléén herleven door hernieuwde vaststelling. Daarom wordt voorgesteld om het Openstellingsbesluit SKNL 2023 hernieuwd te laten vaststellen, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2025 en de aangepaste uitvoeringstermijn daarin mee te nemen.

### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag excl. BTW	: € 27.922.111,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het budget blijft gelijk en is nu voor een langere periode beschikbaar. Voor de uitvoering van maatregelen bestond de uitvoeringstermijn van 2021 t/m 2025. Met verlenging van de uitvoeringstermijn t/m 2026 is de kans groter dat dit budget ook daadwerkelijk wordt uitgeput i.p.v. dat deze gedeeltelijk terug wordt gevorderd door het Rijk.

### *Juridisch kader*

Het toenmalige ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft de mogelijkheid voor een langere uitvoeringstermijn bijhorend bij de SPUK-1 van Programma Natuur vastgesteld op 27 december 2023 en gepubliceerd op 10 januari 2024. Op 30 mei 2024 heeft de minister dit bevestigd aan de provincie Zuid-Holland. De voorwaarden van de SPUK-regeling voor Programma Natuur fase 1 vormen de basis voor wijziging van de subsidieregelingen SNZH en het openstellingsbesluit 2023 van de SNZH waarmee maatregelen aan uitvoerende organisaties zijn beschikt. De aanpassing van de uitvoeringstermijnen hebben ook betrekking subsidiebeschikkingen die zijn gefinancierd vanuit het Natuurpact en binnen het openstellingsbesluit 2023 SKNL en binnen de subsidieregeling SNZH zijn beschikt.

Organisaties met een lopende beschikking kunnen een verzoek indienen voor een langere termijn op hun betreffende maatregelen. Een verzoek voor een langere termijn kan door de provincie worden gehonoreerd op basis van de gewijzigde subsidieregeling SNZH en de gewijzigde openstellingsbesluit 2023 van de SKNL.

De regelingen staan op dit moment niet open voor nieuwe subsidieaanvragen. De aanpassing heeft effectief dan ook enkel betrekking op de uitvoeringstermijn van maatregelen waarvoor de betreffende organisaties al een beschikking hebben ontvangen. Financieel wijzigen de subsidiebeschikkingen niet. Wel komt er meer zekerheid op realisatie van maatregelen binnen Programma Natuur fase 1 en daarmee uitputting van het budget van SPUK-1 Programma Natuur.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Op 30 april 2021 heeft de provincie Zuid-Holland op grond van de Regeling Specifieke Uitkering Uitvoeringsprogramma Natuur een aanvraag ingediend voor een uitkering voor het Provinciaal Uitvoeringsprogramma Natuur. Het voormalige ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft op basis hiervan het budget beschikbaar gesteld voor realisatie binnen de uitvoeringstermijn 2021-2025. Voor de uitvoering van maatregelen binnen Natura 2000-gebieden heeft de provincie in 2023 een subsidieregeling vast- en opengesteld via zowel de SKNL als de SNZH.

Op 18 juni 2024 heeft het college ten behoeve van de langere uitvoeringstermijn ingestemd met de aanpassing van de uitvoeringstermijnen in de SKNL en in de SNZH. Deze aanpassing is nu doorgevoerd in de voorliggende wijziging van de subsidieregeling van de SNZH en in de wijziging van het Openstellingsbesluit 2023 van de SKNL.

## **3 Proces**

- Op 27 december 2023 heeft de voormalig minister voor Natuur en Stikstof de regeling gewijzigd en op 10 januari 2024 gepubliceerd in de Staatscourant. De formele bevestiging hiervan aan de provincie Zuid-Holland is ontvangen op 30 mei 2024;
- Meerdere uitvoerende organisaties hebben aangegeven dat realisatie van de maatregelen binnen de oorspronkelijke uitvoeringsperiode niet gehaald gaat worden. Met aanpassing van de subsidieregeling SNZH en van het openstellingsbesluit 2023 van de SKNL is het mogelijk om de uitvoeringstermijn van de lopende subsidiebeschikkingen te verlengen.

- Dat het Openstellingsbesluit 2023 SKNL eerder abusievelijk is ingetrokken, hangt samen met de invoering van de nieuwe Algemene subsidieverordening Zuid-Holland (Asv). Voor de nieuwe Asv zijn alle lopende openstellingsbesluiten geïnventariseerd en waar van toepassing ingetrokken of overgangsrecht op toegepast voor doorloop in 2025. Daarbij is men er niet bewust geweest van de relevantie van het openstellingsbesluit voor de verlenging van de uitvoeringstermijn in het kader van de eerste fase Programma Natuur.
- Tussen de aankondiging van het gaan wijzigen van de subsidieregelingen en de daadwerkelijke wijziging ligt meer dan een half jaar. Deze tijdsduur hangt samen met de keuze om met de beschikbare capaciteit prioriteit te geven aan andere vraagstukken waaronder de afhandeling van de SPUK-aanvraag van de 2<sup>e</sup> fase Programma Natuur en de invoering van de Asv.

#### **4 Participatie en rolname**

Op basis van signalen vanuit provincies en uitvoerende organisaties heeft de voormalig minister voor Natuur en Stikstof de uitvoeringstermijnen voor de SPUK van Programma Natuur fase 1 aangepast.

De provincie is verantwoordelijk voor de besluitvorming over de subsidieregelingen SKNL en SNZH en de daarop gebaseerde subsidiebeschikkingen aan betreffende uitvoerende organisaties.

De organisaties met lopende beschikkingen bepalen zelf of zij daadwerkelijk bij de provincie een verzoek indienen voor aanpassing van de subsidiebeschikking door aanpassing van de uitvoeringstermijn. De meesten uitvoerende organisaties hebben te kennen gegeven hiervan gebruik te zullen maken.

#### **5 Communicatiestrategie**

De wijziging van de subsidieregeling SNZH en de wijziging van het openstellingsbesluit 2023 van de SKNL worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Organisaties met lopende beschikkingen worden, in aanvulling op onze eerdere communicatie hierover, door de provinciale contactpersonen geïnformeerd over de wijziging van de regelingen en de mogelijkheid tot aanpassing van de uitvoeringstermijn in hun beschikking.