



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
6 oktober 2020

Eindtermijn
16 december 2020

Onderwerp

Verlening begrotingssubsidies uit restbudget voor grote restauratie- en herbestemmingsopgaven rijksmonumenten

Advies

1. Te verlenen een begrotingssubsidie 2021-2022 van maximaal:
 - a. € 0,3 miljoen aan Stichting Boerderij "De Vlietwoning" als bijdrage aan de glazen overkapping van Boerderij "De Vlietwoning" te Naaldwijk, onder voorbehoud van instemming met het hiertoe strekkende subsidiebesluit door Provinciale Staten en onder voorbehoud van de onherroepelijke omgevingsvergunning waarbij het meerdere gevraagde bedrag van € 175.000,00 geweigerd wordt;
 - b. € 0,22 miljoen aan Fort 1881 B.V. ten behoeve van de restauratie van de Commandantswoning en de Fortwachterswoning gelegen op het complex van het Fort 1881 in Hoek van Holland, onder voorbehoud van instemming met het hiertoe strekkende subsidiebesluit door Provinciale Staten en onder voorbehoud van de onherroepelijke omgevingsvergunning waarbij het meerdere gevraagde bedrag van € 24.054,29 geweigerd wordt;
 - c. € 0,25 miljoen aan de Gemeente Hoeksche Waard als bijdrage aan de herbestemming van fort Buitensluis, onder voorbehoud van instemming met het hiertoe strekkende subsidiebesluit door Provinciale Staten en onder voorbehoud van de onherroepelijke omgevingsvergunning;
 - d. € 0,1 miljoen aan Vlaardingen Fishery Ventures B.V. voor de reconstructie en herbestemming van de loods met repenzolder aan de Koningin Wilhelminahaven te Vlaardingen, onder voorbehoud van instemming met het hiertoe strekkende subsidiebesluit door Provinciale Staten en onder voorbehoud van de onherroepelijke omgevingsvergunning.
2. Vast te stellen de subsidieverleningsbeschikkingen aan:
 - a. Stichting Boerderij "De Vlietwoning";
 - b. Fort 1881 B.V.;
 - c. Gemeente Hoeksche Waard;
 - d. Vlaardingen Fishery Ventures B.V.
3. Vast te stellen het Statenvoorstel waarin aan Provinciale Staten wordt voorgesteld in te stemmen met het opnemen op de begroting 2021 van de subsidies als bedoeld onder adviespunt 2.
4. Vast te stellen de publieksamenvatting bij het voorstel voor verlening begrotingssubsidies uit restbudget voor grote restauratie- en herbestemmingsopgaven rijksmonumenten.

5. Vast te stellen het persbericht bij het voorstel voor verlening begrotingssubsidies uit restbudget voor grote restauratie- en herbestemmingsopgaven rijksmonumenten.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Statenvoorstel - Voorstel verlening begrotingssubsidies uit restbudget voor grote restauratie- en herbestemmingsopgaven rijksmonumenten – PZH-2020- 752963971.
2. Verlening subsidie overkassing Boerderij de Vlietwoning te Naaldwijk 2020 – 2022
3. Verlening subsidie restauratie Commandants- en Fortwachterswoning Fort 1881 2021
4. Verlening begrotings-projectsubsidie verbouwing Fort Buitensluis 2021 – 2022
5. Verlening begrotings-projectsubsidie herbouw en herbestemming VMV pand – Wagenschuur en repenzolder 2021-2022
6. Persbericht.

1 Toelichting voor het College

Het Statenvoorstel bevat een voorstel aan PS over de besteding van het budget van € 0,87 miljoen wat resteert van het originele eenmalig budget van € 3 miljoen. De oorsprong van dit budget ligt in een motie uit 2017 met als context besteding aan de restauratie, herbestemming en toegankelijkheid van grote rijksmonumenten (zie voor meer informatie het Statenvoorstel). Het verstrekken van begrotingssubsidies is alleen mogelijk als de projecten niet subsidiabel zijn onder de reguliere subsidieregeling. Daarom betreffen het bijzondere projecten die maatwerk vergen. Medio dit jaar ontvingen wij vier aanvragen van zulke bijzondere projecten. Hieronder treft u een korte omschrijving aan van de projecten. Zij passen binnen ons provinciaal beleid voor erfgoed en kunnen volgend jaar tot uitvoering komen, maar passen niet in de Subsidieregeling restauratie rijksmonumenten Zuid-Holland 2013 noch in de Subsidieregeling erfgoedlijnen Zuid-Holland 2020 en vragen derhalve om maatwerk. Bij elk project is sprake van cofinanciering.

Boerderij “De Vlietwoning” te Naaldwijk

Het voorstel is om een bedrag van € 300.000,00 te verstrekken voor de glazen overkapping van Boerderij “De Vlietwoning” te Naaldwijk. De bijdrage is van belang om het proces tot herbestemming van de boerderij mogelijk te maken en tegelijk de monumentale waarde te kunnen behouden. Overkapping van een rijksmonument betreft een losse toevoeging en valt derhalve niet onder de reguliere regeling. Als provincie hebben we in de afgelopen jaren een financiële bijdrage geleverd aan de restauratie en herbestemming (€ 647.000,00). Door dit bijzondere plan te steunen blijven deze investeringen hun waarde behouden.

De subsidie wordt verstrekt onder het voorbehoud dat een onherroepelijke omgevingsvergunning komt. De subsidie bedraagt 33,76% van de als subsidiabel aangemerkte kosten met een maximum van € 300.000,00 waarbij het meerdere gevraagde bedrag van € 175.000,00 geweigerd wordt.

De Commandantswoning en de Fortwachterswoning gelegen op het complex van Fort 1881 in Hoek van Holland

Het voorstel is om een bedrag van € 220.000,00 subsidie te verstrekken voor de restauratie van twee rijksmonumentale voormalige marinierswoningen op het terrein van Fort 1881. Het Fort zelf heeft een prominente functie binnen de Erfgoedlijn Atlantikwall. Daaraan zijn middelen verstrekt voor de restauratie en ontwikkeling. De woningen vallen niet onder de Erfgoedlijn Atlantikwall – deze hebben geen relatie met WO II. Voor een blijvend gezonde exploitatie van het totale complex is gebruik van deze woningen voor verblijfsrecreatie en tentoonstellingsruimte een essentiële voorwaarde en blijven de eerder gedane investeringen hun waarde behouden. Door het feit dat het woonhuizen betreffen zijn de restauratiekosten niet subsidiabel binnen onze restauratieregeling. Ook passen deze woningen niet binnen de erfgoedlijn Atlantikwall.

De subsidie wordt verstrekt onder het voorbehoud dat een onherroepelijke omgevingsvergunning komt. De subsidie bedraagt 87,65% van de als subsidiabel aangemerkte kosten met een maximum van € 220.000,00 waarbij het meerdere gevraagde bedrag van € 24.054,29 geweigerd wordt.

Fort Buitensluis te Numansdorp, gemeente Hoeksche Waard

Het voorstel is om een bedrag van € 250.000,00 subsidie te verstrekken voor de constructieve aanpassing van Fort Buitensluis voor een volwaardige horecafunctie (doorbraken in de achterwand, de aanleg van verwarming, ventilatie en verlichting, toiletgroepen etc.). Dit is van belang voor een zelfstandig exploitabel Fort en draagt bij aan de gebiedsontwikkeling. Het wordt zo een interessante stop voor fietsers, wandelaars en de pleziervaart. De procedure voor de aanvraag van een rijksmonumentstatus loopt. Omdat het nu nog geen monumentale status heeft, past dit project niet binnen onze restauratieregeling. De subsidie wordt verstrekt aan de gemeente en betreft derhalve geen staatssteun.

De subsidie wordt verstrekt onder het voorbehoud dat een onherroepelijke omgevingsvergunning komt. De subsidie bedraagt 75,99% van de als subsidiabel aangemerkte kosten met een maximum van € 250.000,00

De lage loods met repenzolder in de KW-Haven in Vlaardingen

Het voorstel is om een bedrag van € 100.000,00 subsidie te verstrekken voor de reconstructie van de lage loods met repenzolder aan de Koningin Wilhelminahaven te Vlaardingen. De loods is een gemeentelijk monument met een unieke houtskeletbouw en vormt een ensemble met een pakhuis (rijksmonument). De loods is in erbarmelijke staat en in overleg met de gemeente is besloten tot sloop en reconstructie met de nog bruikbare delen. Omdat de loods geen rijksmonument is maar een gemeentelijk monument kan deze niet binnen de Subsidiereregeling restauratie rijksmonumenten Zuid-Holland 2013 worden gesubsidieerd. De herbestemming van dit ensemble draagt bij aan de gebiedsontwikkeling van de KW haven.

De subsidie wordt verstrekt onder het voorbehoud dat een onherroepelijke omgevingsvergunning komt. De subsidie bedraagt 11,54% van de als subsidiabel aangemerkte kosten met een maximum van € 100.000,00.

Financieel en fiscaal kader

Het Statenvoorstel bevat het voorstel aan PS om een viertal begrotingssubsidies 2021 op te nemen van in totaal € 870.000,00. Dekking kan plaats vinden vanuit de middelen in de begroting 2021. In de najaarsnota 2020 zijn de desbetreffende middelen (het resterende deel van het incidentele budget kanjerregeling van € 3 mln.) namelijk overgeheveld naar de Begroting 2021.

Besluitvorming in PS over deze begrotingssubsidies vindt plaats op 16 december, na de besluitvorming over de Begroting 2021 in november as.

Totaalbedrag : € 870.000,00

Financiële risico's : Er zijn geen financiële risico's.

Het betreft ambitie 4: een concurrerend Zuid-Holland en beleidsdoel 4.3 Erfgoed, Cultuur en Toerisme.

Juridisch kader

Op grond van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (Asv) is GS het bevoegde orgaan om over subsidieaanvragen te beslissen. Echter begrotingssubsidies zijn subsidies waarbij de subsidieontvanger en het bedrag wat maximaal als subsidie verleend kan worden expliciet op de begroting van de provincie Zuid-Holland staan, gelet op artikel 3 lid 2 van de Algemene Subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (Asv). Op grond van het budgetrecht hebben PS de bevoegdheid om dergelijke besluiten te nemen binnen de provincie Zuid-Holland en zal derhalve PS eerst moeten instemmen om de middelen voor deze begrotingssubsidies 2021 beschikbaar te stellen.

Wij verlenen de subsidies voor het onderdeel restauratie onder toepassing van het staatssteunkader voor monumentenzorg zoals kennisgegeven onder Steunmaatregel SA.40475 (2015/X). Dit houdt in dat deze subsidie staatssteun betreft welke toegestaan is. Wij verlenen deze subsidie voor het onderdeel herbestemming onder toepassing van verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun (PbEU, L 352/1) (de zogenoemde de-minimis steun) dan wel onder toepassing van Verordening nummer 651/2014 van de Europese Commissie. Deze verordening bevat algemene groepsvrijstellingen voor bepaalde categorieën steun. De uitgevoerde herbestemmingsactiviteiten inzake de Vlietwoning vallen onder deze groepsvrijstelling en wel onder het gestelde onder artikel 53.

Voor één van de vier begrotingssubsidies is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Voor de overige drie niet omdat deze een bedrag van € 125.000,00 en hoger betreft, waarbij de verantwoording altijd plaats vindt op grond van kosten en prestaties (en niet steekproefsgewijs). De vierde begrotingssubsidie is minder dan € 125.000,00. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Hierbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt, te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	tot € 25.000	direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
2	Vanaf € 25.000 tot € 125.000	verantwoording over de prestaties
3	Vanaf € 125.000	verantwoording over kosten en prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

De vierde begrotingssubsidie valt onder arrangement 2 en heeft een midden risicoprofiel. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Nadere beheersmaatregelen zijn op dit moment niet mogelijk, anders dan het algemene Sanctiebeleid dat is ingevoerd en dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid. Het risicoprofiel wordt dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze begrotingssubsidie.

2 Voorafgaande besluitvorming

Eerder dit jaar heeft u in samenspraak met PS besloten (Statenvoorstel van 28 februari 2020 en een GS brief van 3 maart 2020) om vier subsidies uit dit budget te verlenen aan:

- de restauratie en herbestemming van de pastorie te Leiden tot babyhuis voor € 0,4 miljoen;
- de restauratie van de tuin van landgoed De Tempel voor € 0,5 miljoen;
- de restauratie van het interieur van Het Huys ten Donck in Ridderkerk van € 0,73 miljoen en
- € 0,5 miljoen voor het behoud van buitenplaats Huize Ivicke te Wassenaar.

De opening van het babyhuis te Leiden heeft op 10 september plaats gevonden. De restauratie en herbestemming zijn heel mooi geworden, mede dankzij onze bijdrage. De restauratie van huize Ivicke door de gemeente Wassenaar zal naar verwachting binnenkort aanvangen. De restauraties van de tuin van landgoed De Tempel en het interieur van Huys ten Donck worden nu voorbereid. De werkzaamheden vangen aan in 2021.

3 Proces

Na besluitvorming in GS wordt het Statenvoorstel met bijlagen voorgelegd aan Provinciale Staten. Na akkoord van PS over het opnemen van deze subsidies op begroting 2021 zullen de beschikkingen verzonden worden.

4 Participatie

De projecten zijn in beeld gekomen via de aanjagers herbestemming cultureel erfgoed en de projectleiders erfgoedlijnen.

5 Communicatiestrategie

De verlening van de subsidies - na instemming met de begrotingssubsidies door PS door verzending van de beschikkingsbrieven - zal gepaard gaan met een persbericht. Zoals gebruikelijk zal de aanvrager van de subsidie in zijn media-uitingen opnemen dat de provincie Zuid-Holland een subsidie heeft verstrekt. Ten tijde van de opening van het project zal de gedeputeerde worden uitgenodigd waarmee aandacht van de pers gepaard zal gaan.