



provincie **HOLLAND**
ZUID

GS-Voorstel

Besluitnummer
PZH-2021-765697528
DOS-2020-0007614

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
2 maart 2021

Eindtermijn
n.v.t..

Onderwerp

Verlening incidentele subsidie project Corona impuls Fieldlabs 2021 2022

Advies

1. Te verlenen een incidentele subsidie voor de jaren 2021- 2022 van maximaal € 600.000,00 aan InnovationQuarter te 's-Gravenhage voor het project Corona impuls Fieldlabs.
2. Vast te stellen de betaling van het voorschot van € 480.000,00 betreffende het verlenen van een incidentele subsidie 2021-2022 voor het project Corona impuls Fieldlabs.
3. Vast te stellen de brief aan InnovationQuarter te 's-Gravenhage betreffende het verlenen van een incidentele subsidie 2021-2022 van maximaal € 600.000,00 voor het project Corona impuls Fieldlabs.
4. Vast te stellen het Statenvoorstel waarin Gedeputeerde Staten voorstellen aan Provinciale Staten om in te stemmen met het ontwerpsubsidiebesluit om gelden voor de incidentele subsidie beschikbaar te stellen.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij het voorstel voor besluitvorming voor een incidentele subsidie in 2021-2022 van maximaal € 600.000,00 voor het project Corona impuls Fieldlabs.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Verlening incidentele subsidie project Corona impuls Fieldlabs 2021-2022
2. Statenvoorstel - Verlening incidentele subsidie project Corona impuls Fieldlabs 2021 2022 - DOS-2020-0007614

1 Toelichting voor het College

Zuid-Holland heeft de afgelopen jaren gebouwd aan een waardevolle infrastructuur van fieldlabs, living labs en innovatiehubs, die bijdragen aan Zuid-Holland als 'real life testing ground' en vooral aan een versnelling van de marktintroductie van nieuw producten, processen en diensten van Zuid-Hollands MKB. De Provincie heeft daarom in de loop der jaren de nodige (eigen en EFRO) middelen gestoken, samen met de MRDH, in deze 'fieldlab infrastructuur'.

Door de coronapandemie staan diverse van deze organisaties financieel onder druk. Vaste kosten, zoals huur en salarissen, lopen grotendeels door, terwijl inkomsten terugvallen doordat geen projecten kunnen worden uitgevoerd, partners afhaken en flexibele huurcontracten en events geannuleerd worden. Het verdienenvermogen van fieldlabs en innovatiehubs is beperkt en vanwege subsidieregels hebben ze geen reserves kunnen opbouwen. In juni heeft InnovationQuarter een online sessie georganiseerd met fieldlabs, living labs en innovatiehubs om eventuele Corona-gerelateerde problemen in kaart te brengen.

Op basis daarvan heeft IQ een aanvraag ingediend voor incidentele subsidie voor ondersteuning van field labs bij het weerbaarder maken van de organisaties. Het voorstel is enerzijds € 500.000,00 vrij te maken voor een of meerdere tenders waarvoor fieldlabs, living labs en innovatiehubs financiering kunnen aanvragen. Anderzijds is het voorstel € 100.000,00 in te zetten om een aantal initiatieven te ondersteunen gericht op een thema voortvloeiend uit de pandemie dat nieuwe kansen biedt voor field labs: productiesoevereiniteit voor medische apparatuur, hulpmiddelen en/of diensten. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan initiatieven van bedrijven gericht op het opschalen van de productie van een Covid-19 diagnose testkit of produceerbaar maken van een product dat de steriliteit van medische hulpmiddelen kan garanderen.

Bij de beoordeling van de aanvragen voor ondersteuning spelen een aantal criteria een rol :

- De behoefte aan een financieringsimpuls is het directe gevolg van de Covid19-crisis. Een terugval in geprognosticeerde omzet is hierbij een belangrijke maatstaf. Er kunnen eventueel andere factoren worden meegewogen.
- Financiële bijdrage geeft de organisatie een overbrugging van circa 9 maanden.
- Er is sprake van een juridische entiteit.
- Middelen worden aangewend voor investeren en/of werkkapitaal.
- Het strategisch belang van het fieldlab of de innovatiehub voor de provincie Zuid-Holland moet worden aangetoond.
- Er kan geen steun worden verleend aan organisaties die op 31 december 2019 al in moeilijkheden verkeerden.
- Organisaties moeten aangeven welke kostenreducerende maatregelen ze hebben getroffen.

Door de 'doorlichting' van field labs die IQ verricht om te bepalen of en welke steun er nodig is, wordt ook duidelijk of en hoe de € 800.000,00 die daarnaast nog beschikbaar is ingezet kan en moet worden. De Provincie wordt nauw betrokken bij de uitvoering van de regeling. Ten slotte zal uitvoering van de regeling nuttige achtergrondinformatie opleveren voor de inzet op fieldlabs vanuit het later dit jaar te starten Operationeel Programma Kansen Voor West 3 (EFRO).

Gekozen is voor een incidentele subsidie vanwege de bijzondere combinatie van werkzaamheden: beoordeling van financieringsvragen (waarin deels business development achtig advies van IQ aan de field labs is inbegrepen), verstrekking van financiering (en bijbehorende monitoring en controle) en de selectie en financiering van een beperkt aantal projecten gericht op productiesoevereiniteit met betrekking tot medische apparatuur en hulpmiddelen.

Innovation Quarter heeft door de werkzaamheden op het gebied van business development goed zicht op de doelgroep van field labs, maar kent de field labs zelf ook goed vanwege de ondersteuning van samenwerkende field labs in Innovatieprogramma's. IQ kan beter dan de Provincie beoordelen wat nodig is om field labs weerbaarder te maken en field labs daarin ook echt helpen. Door deze mix van advisering en financiering aan field labs, met het oog op hun belang voor de uiteindelijke doelgroep innovatief MKB, ligt een opdracht niet voor de hand (ook omdat niet aan ons maar aan de field labs iets wordt 'geleverd').

Vanwege de complexiteit en inhoud van de vraagstukken rond maatwerkondersteuning voor field labs vanwege de coronacrisis (en de bijbehorende staatssteunvraagstukken), paste de aanvraag ook niet goed in (het tijdschema voor) de jaarlijkse begrotingssubsidie aan IQ, die overigens ook meer het karakter van een exploitatiesubsidie heeft.

De Provincie zal wel nauw betrokken worden bij de uitvoering, zodat we goed kunnen volgen hoe staatssteunvereisten in acht worden genomen, maar ook met welke vraagstukken de field labs worstelen en hoe ieders business model in elkaar zit.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW: € 600.000,00

Ambitie : 4 - Concurrerend Zuid-Holland

Financiële risico's: Er zijn geen financiële risico's.

De uitgaven 2021 kunnen worden gedekt vanuit de in de begroting beschikbaar gestelde middelen voor Fieldlabs.

Juridisch kader

Deze beschikking wordt verleend overeenkomstig artikel 27 Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV), 'exploitatiesteun voor innovatieclusters' en wordt binnen 20 werkdagen na besluitvorming door de provincie ter kennisgeving aangeboden aan de Europese Commissie als bepaald in artikel 11 van de AGVV. De Europese Commissie kan vragen stellen naar aanleiding van de kennisgeving. Dit kan mogelijk tot gevolg hebben dat de Europese Commissie alsnog van oordeel is dat onderhavige beschikking niet onder de AGVV valt. In dat geval dient de subsidieverlening te worden verlaagd of ingetrokken.

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bij de provincie Zuid-Holland een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Dit bezwaar wordt niet verwacht omdat de subsidie conform verzoek wordt verleend.

2 Voorafgaande besluitvorming

Er zijn geen andere besluiten aan dit besluit voorafgegaan. Wel is uitvoerig met IQ maar ook met collega's van Bureau Subsidies, en collega's gespecialiseerd in juridische en staatssteunaspecten gesproken over de juiste vormgeving van deze subsidie.

3 Proces

De aanvraag van Innovation Quarter is afgestemd met de MRDH, de belangrijkste co-financierende partner in de ondersteuning van field labs. Het project zal daarom ook belangrijke achtergrondinformatie opleveren voor de MRDH voor haar ondersteuning van field labs..

4 Participatie en rolnemng

De Provincie zet in op een excellent ecosysteem voor innovatie en ondernemerschap. Field labs, meestal gevestigd bij een kennisinstelling of op een kennisintensief bedrijventerrein, zijn een belangrijk onderdeel van dat ecosysteem. Innovation Quarter vervult een belangrijke functie in het koppelen van innovatieve ondernemers met de field labs, en in het ondersteunen van de samenwerking van field labs in Innovatie Programma's. In het kader van coronasteun aan field labs is de rol van IQ daarom vooral die van uitvoeringsorganisatie van Provinciaal beleid. De einddoelgroep van field labs is betrokken middels de webinar in juni 2020. Met MRDH is de inzet afgestemd.

5 Communicatiestrategie

De voorbereiding van deze subsidie heeft vanwege de staatssteunaspecten de nodige voeten in de aarde gehad. Hoewel er voor zover wij weten nog geen field labs op het punt van omvallen staan, is de vraag of we de aandacht sterk moeten vestigen op steun die meer dan een half jaar na de webinar met de field labs volgt. Het voorstel is daarom geen uitgebreide communicatie te wijden aan de steun.