

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	13 februari 2024	8 maart 2024

Onderwerp

Verzoek tot wijzigen subsidietermijn project G21007 Herinrichten Groote Vink verlengde Velostrada

Advies

1. Te wijzigen de maximale doorlooptijd van de subsidie voor het project G21007 Herinrichten Groote Vink verlengde Velostrada te Leiden tot en met 1 juli 2027, onder toepassing van de hardheidsclausule van de Algemene Subsidieverordening Zuid-Holland 2013.
2. Vast te stellen de brief waarmee de gemeente Leiden wordt geïnformeerd over het wijzigen van de maximale doorlooptijd van de projectsubsidie G21007 Herinrichten Groote Vink verlengde Velostrada.
3. Vast te stellen de publiekssamenstelling over het wijzigen van de maximale doorlooptijd van de subsidie voor het project G21007 Herinrichten Groote Vink verlengde Velostrada te Leiden, onder toepassing van de hardheidsclausule van de Algemene Subsidieverordening Zuid-Holland 2013.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- GS-brief Wijzigen van de maximale doorlooptijd van de subsidie voor het project G21007 Herinrichten Groote Vink verlengde Velostrada te Leiden.

1 Toelichting voor het College

Op 23 december 2021 hebben GS aan de gemeente Leiden een subsidie, op basis van artikel 2.2 van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 (hierna te noemen subsidieregeling), verleend voor het project G21007 Herinrichting Groote Vink verlengde Velostrada met een maximaal subsidiebedrag van € 848.000,00.

Het verleende subsidiebedrag is samengesteld uit een bedrag op grond van paragraaf 2 Gebiedsagenda projecten en paragraaf 14 Fiets van de subsidieregeling.

Paragraaf 2 van de subsidieregeling kent een maximale doorlooptijd van drie jaar na subsidieverlening met een extra uitstelmogelijkheid van één jaar.

De gemeente Leiden heeft eerder verzocht om de looptijd van bovengenoemde subsidie met kenmerk PZH-2021-791053899 te wijzigen tot oktober 2026. Op 7 december 2023 hebben GS dit verzoek deels kunnen honoreren waarbij rekening is gehouden met de maximale uitstelmogelijkheid die de subsidieregeling biedt. Er is besloten om de subsidietermijn te wijzigen naar 23 december 2025.

Op 8 december 2023 (ontvangstdatum brief) verzoekt de gemeente Leiden opnieuw, eerst ambtelijk en vervolgens op 10 januari 2024 (ontvangstdatum brief) bestuurlijk om uitstel van de maximale doorlooptijd tot 1 juli 2027. De bestuurlijke brief is mede-ondertekend door de gemeente Voorschoten.

Om eventueel gehoor te geven aan het verzoek van de gemeente Leiden tot een doorlooptijd die verder reikt dan de maximale doorlooptijd die paragraaf 2 van de subsidieregeling toe laat, dient gebruik te worden gemaakt van de hardheidsclausule van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013.

Als redenen waarom niet kan worden voldaan aan een uitvoering binnen de termijn die de subsidieregeling als maximale doorlooptijd kent, voert de gemeente Leiden het navolgende aan.

De in 2020 opgestelde planning is niet haalbaar gebleken. Dit heeft diverse oorzaken. In de definitie- en ontwerpfase van het project hebben er vele extra onderzoeken en overleggen plaatsgevonden om het ontwerp te optimaliseren en om dit projectdeel goed te kunnen voorbereiden en uit te voeren. De ontstane vertraging in dit project is daarnaast vooral veroorzaakt door de in het projectgebied aanwezige kabels en leidingen. Dit traject voor het verleggen van kabels en leidingen is complex en leidt tot langere doorlooptijden (mede door gebrek aan capaciteit bij de kabel- en leidingeigenaren), dan aanvankelijk door werd geraamd. Dit leidt tot een vertraging in de start uitvoering van de subsidiabele activiteiten (aanleg Velostrada en herinrichting kruising Groote Vink) van minimaal 1,5 jaar. Tenslotte is in de definitie- en ontwerpfase van het project veel meer tijd nodig geweest voor onderzoeken naar water, bodem, groen en de hoogteverschillen in het plangebied; dit heeft geleid tot een gedeeltelijk herontwerp. Inmiddels is de Voorlopig Ontwerpfase afgerond, inclusief participatie met belanghebbenden.

Begin 2024 wordt het uitvoeringsbesluit aan de gemeenteraad van de gemeente Leiden en de gemeente Voorschoten voorgelegd. Na dit besluit wordt het Definitief Ontwerp afgerond en starten de voorbereidingen voor de uitvoering, waaronder de procedure voor verleggen van kabels en leidingen.

Op basis van de huidige planning en inzichten zal de uitvoering van het project daarom in 2026 starten en kan het project uiterlijk in Q2 2027 worden afgerond. Hiermee loopt het project in de pas met de afspraken over meekoppelkansen; de A4 Burgerveen-N14 fietsroute naar aanleiding van de besluitvorming in het BO MIRT 2022.

Afwijzing van het verzoek is onwenselijk om de hieronder genoemde redenen.

Beleidsmatig belang

De Groote Vink maakt deel uit van de Velostrada, de doorfietsroute van Leiden naar Den Haag. Dit is de meest succesvolle route in de provincie Zuid-Holland. Deze route is ook nadrukkelijk door de provincie ontwikkeld en een essentieel project van het provinciaal fietsbeleid.

Ook is de totstandkoming van de kwaliteit van de route onmiskenbaar van provinciaal belang. De groei van het fietsgebruik maken nieuwe (veiligheids-)inzichten en investeringen in de route noodzakelijk. De provincie heeft dit ook opgepakt.

Momenteel wordt er op een aantal locaties gewerkt aan de verbetering van de route. Hierin wordt samengewerkt met de Metropoolregio Rotterdam-Den Haag, die werkt aan de Haagse kant. De Groote Vink is een van de grootste knelpunten aan de Leidse zijde.

De Velostrada maakt feitelijk deel uit van een programma en is meer dan een losstaand project. Vanuit het provinciale fietsbeleid is het zeer gewenst dat dit project doorgaat, en liefst zo snel mogelijk. De verleende subsidie heeft de gemeente nodig om tot realisatie te komen.

Unieke situatie

Dit project is ook betrokken in de provinciale aanvraag bij het Rijk in het kader van de A4 verbreding. In het MIRT overleg in 2022 heeft de provincie € 2,6 mln. subsidie toegezegd gekregen, uitgaande van realisatie van dit project. Indien de subsidie aan de gemeente ambtshalve zou worden ingetrokken, dan zou de gemeente Leiden het project niet kunnen uitvoeren. Daarmee zou ook de verkregen fietssubsidie komen te vervallen. Ook andere projecten in deze corridor zouden hierdoor niet tot uitvoering kunnen komen.

Andere bijzonderheden

Bij de uitvoering van het project is de gemeente Leiden afhankelijk van andere partijen: de besluitvorming door de buurgemeente over dit project heeft driekwart jaar in beslag genomen. In de regel is een project niet afhankelijk van een buurgemeente. Nu ook de gemeente Voorschoten een raadsbesluit moet nemen; leidt dit tot een bijzondere vertraging, buiten de invloed van de subsidieaanvrager.

Eveneens is relevant dat juist op dit moment dat het project in uitvoering komt er een aanzienlijke vertraging is opgetreden rondom de werkzaamheden met kabels en leidingen. Daardoor heeft dit project te maken gekregen met bijzonder lange wachttijden nu de levering op zich laat wachten. De planning moest hierop opnieuw worden bijgesteld. Op het moment van het indienen van de subsidieaanvraag kon dit feit niet worden voorzien. Het project is dus in een 'uniek' en ongelukkig tijdsframe ontwikkeld.

Resumerend kan worden gesteld dat een uitstel van de termijn, verder dan de termijn die de subsidieregeling toe laat, plausibel is. We hebben hier te maken met een bovenlokaal project dat

voor de provincie van bijzonder belang is. Een combinatie van factoren maakt dit ook tot een uniek project, dat geen gevaar van precedentwerking met zich meebrengt.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 848.000,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's als het verzoek tot verlenging van de termijn wordt gehonoreerd.

Juridisch kader

Na ontvangst in september 2023 van het verzoek van de gemeente Leiden om een uitstel met een termijn die verder reikt dan de termijn die de subsidieregeling mogelijk maakt, is advies aan FJZ gevraagd.

Geadviseerd werd om eerst gebruik te maken van een verlenging die de regeling maximaal mogelijk maakt, t.w. 23 december 2025. Met ons besluit van 7 december 2023 is daar gehoor aangegeven. De gemeente heeft evenwel direct per 8 december, ambtelijk, en vervolgens op 10 januari 2024 bestuurlijk wederom verzocht om een uitstel, nu tot 1 juli 2027.

De gemeente is niet voornemens te wachten tot het voorjaar van 2025 zoals aangegeven in het juridisch advies. De gemeente heeft nu al duidelijkheid nodig gelet op de belangen die hierbij spelen. Met de gegeven motivatie is voldaan aan de criteria die het honoreren van de hardheidsclausule mogelijk maken.

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bij de provincie Zuid-Holland een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Dit bezwaar wordt niet verwacht omdat conform het verzoek wordt verleend.

2 Voorafgaande besluitvorming

Zie punt 1 Toelichting voor het College.

3 Proces

Er zijn meerdere partijen betrokken bij de realisatie van het project. Naast de subsidie ontvangende partij, gemeente Leiden, is ook de gemeente Voorschoten bij de realisatie van de Velostrada betrokken. Er ligt eveneens een provinciaal belang. Het ambtshalve intrekken van de subsidie zou mogelijk kunnen leiden tot een financieel dekkingsprobleem van het project bij de gemeente Leiden. Onmiskienbaar maakt de provinciale subsidie een belangrijk deel uit van de totale dekking van het project. De route van de Velostrada ligt in een verbinding die verder reikt dan de gemeentegrens. Vanuit het provinciale fietsbeleid is het zeer gewenst dat dit project wordt uitgevoerd.

4 Participatie en rolname

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

N.v.t.