

Gemeente Leiden  
t.a.v. het college van burgemeester en wethouders  
Postbus 9100  
2300 PC LEIDEN

**Provinciehuis**  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl/contact](http://www.zuid-holland.nl/contact)

**Datum**  
Zie verzenddatum links onder

**Ons kenmerk**  
PZH-2024-848340534  
DOS-2021-0007236

**Uw kenmerk**  
Z/21/3276287/5059345

**Bijlagen**  
-

### Onderwerp

Verzoek tot wijziging van uw projectsubsidie G21007 Herinrichting Groote Vink verlengde Velostrada

Geacht college,

Met onze beschikking van 23 december 2021 met kenmerk PZH-2021-791053899 hebben wij aan u een projectsubsidie G21007 Herinrichting Groote Vink verlengde Velostrada van maximaal € 848.000,00 verleend op basis van artikel 2.2 van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 (verder te noemen subsidieregeling).

### Gehonoreerd wijzigingsverzoek doorlooptijd

Bij besluit van 7 december 2023 met kenmerk PZH-2021/07236\_011 hebben wij op uw verzoek de doorlooptijd verlengd van 28 oktober 2024 naar uiterlijk 23 december 2025 op basis van artikel 2.9, sub c van de subsidieregeling.

### Aanvraag verlenging doorlooptijd

Op 28 december 2023 en op 10 januari 2024 hebben wij uw verzoek ontvangen om de beschikking tot subsidieverlening te wijzigen. Dit betreft een looptijdverlenging. U geeft aan dat het project niet afgerond zal zijn binnen 3 jaar na de start van het project en niet voor de datum van 28 oktober 2024. De in 2020 opgestelde planning is niet haalbaar gebleken. Dit heeft diverse oorzaken. In de definitie- en ontwerpfase van het project hebben er vele extra onderzoeken en overleggen plaatsgevonden om het ontwerp te optimaliseren en om dit projectdeel goed te kunnen voorbereiden en uit te voeren.

De ontstane vertraging in dit project is daarnaast vooral veroorzaakt door de in het projectgebied aanwezige kabels en leidingen. Dit traject voor het verleggen van kabels en leidingen is complex en leidt tot langere doorlooptijden (mede door gebrek aan capaciteit bij de kabel- en leidingeigenaren), dan aanvankelijk door werd geraamd. Dit leidt tot een vertraging in de start van de uitvoering van de subsidiabele activiteiten (aanleg Velostrada en herinrichting kruising Groote Vink) van minimaal 1,5 jaar. Tenslotte is in de definitie- en ontwerpfase van het project veel meer tijd nodig geweest voor onderzoeken naar water, bodem, groen en de hoogteverschillen in het plangebied; dit heeft geleid tot een gedeeltelijk herontwerp. Inmiddels is de Voorlopig Ontwerpfase afgerond, inclusief participatie met belanghebbenden.

Begin 2024 wordt het uitvoeringsbesluit aan de gemeenteraad van de gemeente Leiden en de gemeente Voorschoten voorgelegd. Na dit besluit wordt het Definitief Ontwerp afgerond en starten de voorbereidingen voor de uitvoering, waaronder de procedure voor verleggen van kabels en leidingen.

Op basis van de huidige planning en inzichten zal de uitvoering van het project daarom in 2026 starten en kan het project uiterlijk in Q2 2027 worden afgerond. Hiermee loopt het project in de pas met de afspraken over meekoppelkansen; de A4 Burgerveen-N14 fietsroute naar aanleiding van de besluitvorming in het BO MIRT 2022.

Wij hebben uw verzoek tot wijziging van de einddatum beoordeeld en getoetst aan wet- en regelgeving. De subsidieregeling zelf biedt geen mogelijkheden de termijn opnieuw te verlengen.

Op basis van artikel 39 van de Algemene subsidieverordening (Asv), de zogenaamde hardheidclausule, kan gemotiveerd worden afgeweken van de gestelde termijn op basis van artikel 2.9 van de subsidieregeling, ten behoeve van het honoreren van de doorlooptijd aan de gemeente Leiden voor het project 'G21007 Herinrichting Groote Vink verlengde Velostrada'. De redenen daarvoor worden genoemd in de hardheidsclausule:

- Indien het niet afwijken van de regeling leidt tot onbillijkheden van overwegende aard;
- Indien de belangen van een doelgericht of evenwichtige subsidieverstrekking in gevaar zouden komen.

Redenen om aan het toepassen van de hardheidsclausule gehoor te geven zijn gelegen in onder meer een:

- Beleidsmatig belang

De Groote Vink maakt deel uit van de Velostrada, de doorfietsroute van Leiden naar Den Haag. Dit is de meest succesvolle route in de provincie Zuid-Holland. Deze route is ook nadrukkelijk door de provincie ontwikkeld en een essentieel project van het provinciaal fietsbeleid.

Ook is de totstandkoming van kwaliteit van de route onmiskenbaar van provinciaal belang. De groei van het fietsgebruik maken nieuwe (veiligheids-)inzichten investeringen in de route noodzakelijk. De provincie heeft dit ook opgepakt.

Momenteel wordt er op een aantal locaties gewerkt aan verbetering van de route. Hierin wordt samengewerkt met de Metropoolregio Rotterdam- Den Haag, die werkt aan de Haagsche kant. De Groote Vink is een van de grootste knelpunten aan de Leidse zijde. De Velostrada maakt feitelijk deel uit van een programma en is meer dan een losstaand project.

Vanuit het provinciale Fietsbeleid is het zeer gewenst dat dit project doorgaat, en liefst zo snel mogelijk. De verleende subsidie heeft de gemeente nodig om tot realisatie te komen.

- **Unieke situatie**  
Dit project is ook betrokken in de provinciale aanvraag bij het Rijk in het kader van de A4 verbreding. In het MIRT overleg in 2022 heeft de provincie € 2,6 mln. subsidie toegezegd gekregen, uitgaande van realisatie van dit project. Indien de subsidie aan de gemeente ambtshalve zou worden ingetrokken, dan zou de gemeente Leiden het project niet kunnen uitvoeren. Daarmee zou ook de verkregen fietssubsidie komen te vervallen. Ook andere projecten in deze corridor zouden hierdoor niet tot uitvoering kunnen komen.
  
- **Andere bijzonderheden**  
Bij de uitvoering van het project is de gemeente Leiden afhankelijk van andere partijen: de besluitvorming door de buurgemeente over dit project heeft driekwart jaar in beslag genomen. In de regel is een project niet afhankelijk van een buurgemeente. Nu ook de gemeente Voorschoten een raadsbesluit moet nemen; leidt dit tot een bijzondere vertraging, buiten de invloed van de subsidieaanvrager.

Eveneens is relevant dat juist op dit moment dat het project in uitvoering komt er een aanzienlijke vertraging is opgetreden rondom de werkzaamheden met kabels en leidingen. Daardoor heeft dit project te maken gekregen met bijzonder lange wachttijden nu de levering op zich laat wachten. De planning moest hierop opnieuw worden bijgesteld. Op het moment van het indienen van de subsidieaanvraag kon dit feit niet worden voorzien. Het project is dus in een 'uniek' en ongelukkig tijdsframe ontwikkeld.

Resumerend kan worden gesteld dat een uitstel van de termijn, verder dan de termijn die de subsidieregeling toe laat, plausibel is. We hebben hier te maken met een bovenlokaal project die voor de provincie van bijzonder belang is. Een combinatie van factoren maakt dit ook tot een uniek project, dat geen gevaar van precedentwerking met zich meebrengt.

### **Besluit**

Gelet op het bovenstaande vindt de provincie het belangrijk dat uw project 'G21007 Herinrichting Groote Vink verlengde Velostrada' wordt gerealiseerd.

Wij verklaren de hardheidsclausule van toepassing op dit project en stemmen wij in met de door u voorgestelde verlenging van de doorlooptijd van het project 'G21007 Herinrichting Groote Vink verlengde Velostrada'. Dit betekent dat wij de beschikking tot subsidieverlening wijzigen op de volgende punten:

- De periode waarbinnen u de activiteiten uitvoert, wordt verlengd tot en met 1 juli 2027.
- Uw aanvraag tot vaststelling mag op een later tijdstip ingediend worden, namelijk uiterlijk 1 januari 2028.
- U moet elk jaar vóór 1 oktober een voortgangsrapportage indienen, waarin u zowel inhoudelijk als financieel over het project rapporteert.

Wij wijzen u op de verdere verplichtingen zoals genoemd in onze beschikking van 23 december 2021 met kenmerk PZH-2021-791053899.

### Bezwaarprocedure

U kunt binnen zes weken na de dag van verzending (plaatsing in het portaal) of uitreiking van dit besluit bezwaar maken, volgens artikel 7:1 van de Awb. Dit kan door een gemotiveerd bezwaarschrift in te dienen bij Gedeputeerde Staten t.a.v. het Awbsecretariaat onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van de envelop en het bezwaarschrift. Wij verwijzen u naar het postadres van het Provinciehuis (pagina 1 onderaan).

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen met gebruikmaking van DigiD of eHerkenning. Meer informatie over het digitaal indienen van het bezwaarschrift kunt u vinden op onze website:  
<https://www.zuid-holland.nl/@8075/bezwaar-beslissing/>

### Contact

Vragen, wijzigingen en meldingen kunt u indienen via het inloggen in ons subsidieportaal via <https://subsidieportaal.zuid-holland.nl>. Voor toelichting kunt u contact opnemen met de subsidieadviseur Migarda Kronstadt via telefoonnummer 06 - 55 44 92 63 of via [me.kronstadt@pzh.nl](mailto:me.kronstadt@pzh.nl). Indien gewenst kunt u via deze persoon ook digitale informatie opvragen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

drs. J. Smit

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer (DOS-2021-0007236) te vermelden.  
Meer informatie [www.zuid-holland.nl/contact](http://www.zuid-holland.nl/contact)

### Afschrift aan

Samenwerkingsorgaan Holland Rijnland,  Postbus 558, 2300 AN Leiden