

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	12 september 2023	nvt

Onderwerp

Vierde wijziging GR ODMH n.a.v. wijziging Wet Gemeenschappelijke regelingen

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel met betrekking tot de zienswijze op het voorstel van de algemeen bestuur van Omgevingsdienst Midden-Holland tot vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Midden-Holland;
2. Vast te stellen de brief aan het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst Midden-Holland, waarmee de zienswijze van Provinciale Staten kenbaar wordt gemaakt;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de zienswijze op het voorstel tot vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Midden-Holland;

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Brief aan ODMH inz zienswijze wijzigingsvoorstel vierde wijziging GR ODMH
2. Aanbiedingsbrief aan colleges ontwerp wijziging
3. Memo db ab wijziging GR 2023
4. Toelichting wijziging GR 2023
5. Besluit ontwerp wijziging GR ODMH 2023
6. Geconsolideerde versie GR ODMH
7. Statenvoorstel - Vierde wijziging GR ODMH nav wijziging Wet Gemeenschappelijke regelingen

1 Toelichting voor het College

De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in 2022, heeft het algemeen bestuur van de omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) verwerkt in het concept voorstel tot vierde wijziging van de gemeenschappelijke regeling omgevingsdienst Midden-Holland. Conform artikel 51, tweede lid van de Wgr kunnen de colleges alleen instemmen met een wijziging van een gemeenschappelijke regeling nadat hun raden respectievelijk Provinciale Staten daarvoor toestemming hebben gegeven. Alvorens deze procedure op te starten stelt het algemeen bestuur de deelnemers in de gelegenheid een zienswijze naar voren te brengen over de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Voorgesteld wordt om in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen, zoals nader toelichting in het Statenvoorstel.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 7 - Gezond en veilig Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Op 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten in relatie tot hun gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, een ander deel zal voor 1 juli 2024 verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen. Wijziging van de gemeenschappelijke regeling vergt een besluit van alle deelnemers in de gemeenschappelijke regeling van ODMH. Zij hebben daarbij de toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen. Daaraan voorafgaand worden de deelnemers in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te brengen.

2 Voorafgaande besluitvorming

Inhoudelijke afstemming heeft plaatsgevonden met de andere omgevingsdiensten binnen Zuid-Holland, zodat er zoveel mogelijk dezelfde uitgangspunten worden gehanteerd. Dit om te voorkomen dat binnen het grondgebied van de provincie verschillende werkwijzen ontstaan. Dat is voor de provincie een onwenselijke situatie; het college van Gedeputeerde Staten is immers deelnemers in alle vijf omgevingsdiensten.

Ook heeft afstemming plaatsgevonden met andere regelingen in de regio, onder met de Veiligheidsregio Hollands Midden, de GGD (Hecht) en de BSGR. Deze regelingen verschillen wel van opzet en werkwijze, maar dat is gezien de aard van de diverse regeling niet te vermijden. Er wordt in ieder geval naar gestreefd om het proces tot het wijzigen van de verschillende regelingen zoveel mogelijk tegelijk te laten verlopen.

3 Proces

Het algemeen bestuur van ODMH is voornemens voor einde 2023 een besluit te nemen over het definitieve wijzigingsvoorstel. Dat wordt vervolgens ter vaststelling voorgelegd aan de colleges. Zij hebben daarbij de toestemming nodig van hun raden respectievelijk PS. Een en ander betekent derhalve dat de raden en PS twee keer in het proces tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling worden betrokken.

4 Procedure

Het wijzigen van de regeling vindt plaats door een besluit van de deelnemers, dat zijn de colleges. Voor dat besluit is toestemming van de gemeenteraad dan wel Provinciale Staten vereist.

Eerst een ontwerpwijziging

Hieraan voorafgaand worden de gemeenteraden en Provinciale Staten eerst in de gelegenheid gesteld om zienswijzen over een ontwerpwijziging in te dienen bij het eigen college. Dat kan binnen acht weken na ontvangst van de ontwerpwijziging.

Daarna vaststelling met toestemming

Nadat de raden eventuele zienswijzen hebben ingediend, wordt een voorstel voor een definitieve wijziging van de regeling opgesteld door het algemeen bestuur van de ODMH. Dit voorstel wordt voorgelegd aan de colleges voor vaststelling. De colleges vragen daarbij (vooraf) toestemming aan de raden en Provinciale Staten.

Daarna bekendmaking

Om de wijziging van de regeling in werking te laten treden is bekendmaking vereist. Elke deelnemer maakt het eigen besluit tot wijziging van de regeling bekend via publicatie in het eigen Gemeenteblad of het Provinciaal blad.

Nadat alle colleges besloten hebben, moet de gemeenschappelijke regeling zelf bekendgemaakt worden in het Provinciaal Blad. De wijziging van de gemeenschappelijke regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.

Dit dient voor 1 juli 2024 te zijn afgerond.

5 Participatie en rolneming

De omgevingsdiensten zijn vooral uitvoeringsgerichte gemeenschappelijke regelingen en de besturen stellen zelf geen beleid of verordeningen vast die ingezetenen binden. In dit traject is participatie niet noodzakelijk geacht.

6 Communicatiestrategie

Het betreft de wijziging van de gemeenschappelijke regeling ODMH, waarbij conform de gewijzigde Wgr afspraken in de gemeenschappelijke regelingen worden vastgelegd.