

Statenvoorstel

Vergaderdatum GS: 23 januari 2024

Portefeuillehouder: Leeuwen van

Uiterlijke beslistermijn: 1 juli 2024

Documentnummer: PZH -2023-846270114

Onderwerp

Vijfde wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten in relatie tot hun gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel zal voor 1 juli 2024 verwerkt moeten worden in alle gemeenschappelijke regelingen, waaronder in de Gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ). Daartoe dient het voorliggende besluit tot vijfde wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Dit vergt een besluit van de deelnemers in de regeling: de colleges van B&W van de gemeenten in Zuid-Holland Zuid en van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Zij hebben daarbij de toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen.

In oktober 2023 hebben de Provinciale Staten een zienswijze gegeven op het wijzigingsvoorstel (Statenbesluit 7582). De zienswijzen zijn verwerkt in voorliggend wijzigingsbesluit (bijlage 1 Wijzigingsbesluit 5^e wijziging GR OZHZ, onder Toelichting).

In voorliggend wijzigingsbesluit is voorts een aantal technische verbeteringen doorgevoerd. Ook het nieuwe wettelijk kader van de Omgevingswet is opgenomen. De toelichting bij het wijzigingsvoorstel verduidelijkt op welke onderdelen de tekst van de gemeenschappelijke regeling aanpassing behoeft en hoe de ingekomen zienswijzen zijn verwerkt.

Inhoud

Belangrijkste wijzigingen

De belangrijkste wijzigingen vanwege de per 1 juli 2022 aangepaste Wet gemeenschappelijke regelingen zijn als volgt:

1. Het versterken van de positie van de gemeenteraden en Provinciale Staten bij besluitvorming:
 - a. Invoeren zienswijzeprocedure bij treffen (en wijzigen) regeling.
 - b. Mogelijkheid zienswijzeprocedure bij andere besluiten dan de ontwerpbegroting.
 - c. Regionale gemeenschappelijke raadscommissie.
 - d. Afspraken over participatie in de gemeenschappelijke regeling.
 - e. Actieve informatieplicht van het bestuur van de regeling.
2. Het invoeren/verduidelijken van controle-instrumenten:
 - a. Recht van enquête.
 - b. Verduidelijking onderzoeksbevoegdheid lokale rekenkamers.
3. Het verbeteren van de positie van gemeenteraden en Provinciale Staten met betrekking tot het functioneren van de regeling:

- a. Afspraken over evaluatie.
- b. Betere aansluiting begrotingscyclus op gemeentelijke cyclus.
- c. Aanscherping afspraken uittreding.

Niet elke verandering hoeft te worden opgenomen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling. In de toelichting bij het wijzigingsbesluit is uitgebreid beschreven welke aanpassingen wel nodig zijn. Ook is vermeld hoe de ingekomen zienswijzen zijn verwerkt.

Samengevat is in deze gewijzigde versie van de voorliggende GR het onderwerp Burgerparticipatie open gehouden, waarbij het Algemeen Bestuur kan besluiten om ingezetenen of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluitvorming. Ook zijn de artikelen over Actieve Informatieplicht naar aanleiding van de zienswijze van Provinciale Staten aangepast.

OZHZ heeft naar aanleiding van de zienswijzen van Provinciale Staten de mogelijkheid tot Burgerparticipatie open gehouden, waarbij het Algemeen Bestuur kan besluiten om ingezetenen of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluitvorming.

Verder heeft OZHZ de zienswijze met betrekking tot Actieve informatieplicht grotendeels verwerkt. De teksten van de gemeenschappelijke regeling sluiten weliswaar niet volledig aan op de gegeven zienswijzen, maar is in dezelfde lijn als de zienswijze van de Provinciale Staten. Er zijn tekstuele verschillen, maar de strekking is hetzelfde. Verder is op verzoek van Provinciale Staten toegevoegd dat niet spoedeisende zaken worden opgenomen in de reguliere bestuurs- en managementrapportages die vervolgens door OZHZ actief naar de vertegenwoordigende organen worden toegezonden. Voor nadere toelichting, zie Bijlage 1 (Wijzigingsbesluit 5e wijziging GR OZHZ).

Proces

Het wijzigingsvoorstel wordt voorgelegd aan de deelnemers. Na vaststelling door alle deelnemers zorgen Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de bekendmaking van het wijzigingsbesluit in het Provinciaal Blad. Aan alle deelnemers is gevraagd het wijzigingsbesluit voor 1 juli 2024 vast te stellen.

Procedure

Uit de Wgr volgt dat het college het wijzigingsvoorstel kan vaststellen na daartoe verkregen toestemming van de raden van de gemeenten respectievelijk Provinciale Staten. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of algemeen belang. Sinds 2015 hoeven de deelnemers niet meer ieder afzonderlijk het wijzigingsbesluit bekend te maken. Bekendmaking van het wijzigingsbesluit geschiedt nu enkel en alleen door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland door hiervan kennis te geven in het Provinciaal Blad. Met deze bekendmaking is voor een ieder duidelijk op welk moment de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in werking treedt.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 23 januari 2024, met het besluitnummer PZH-2023-846270114;

Gelet op Artikel Wet gemeenschappelijke regeling, Hoofdstuk IV;

Besluiten:

Toestemming te verlenen aan Gedeputeerde Staten voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.

Den Haag, 6 maart 2024

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Wvd. Griffier
Mr. M. Pe

Voorzitter
drs. J. Smit

Bijlagen:

1. Bijlage 1 Wijzigingsbesluit 5e wijziging GR OZHZ zonder markeringen.pdf
2. Bijlage 2a Zienswijze Papendrecht IN_0910202300140001_HD.pdf
3. Bijlage 2b Zienswijze PZH.pdf
4. Bijlage 3a GR OZHZ 5e wijziging oa vanwege Omgevingswet na zienswijzeronde.pdf
5. Bijlage 3b Wijzigingsbesluit 5e wijziging GR OZHZ met markeringen.pdf
6. BRIEF vaststellen vijfde wijziging GR OZHZ.pdf
7. Brief aan OZHZ inz definitief wijzigingsvoorstel vijfde wijziging GR OZHZ.docx

Den Haag, 23 januari 2024

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Secretaris
drs. M.J.A. van Bijnen MBA

Voorzitter
drs. J. Smit