

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

30 augustus 2022

Eindtermijn

Afhankelijk van inwerkingtreding
Omgevingswet

Onderwerp

Vorbereidingsbesluit Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022
grondwaterkwaliteit

Advies

1. Vast te stellen het Statenvoorstel waarmee het Vorbereidingsbesluit Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 grondwaterkwaliteit ter vaststelling wordt aangeboden aan provinciale staten.
2. Te bepalen dat het Vorbereidingsbesluit Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 grondwaterkwaliteit na vaststelling door provinciale staten wordt bekendgemaakt door publicatie in het provinciaal blad.
3. Als (aanvullend) serviceproduct het Vorbereidingsbesluit Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 grondwaterkwaliteit aan te bieden aan het Digitaal Stelsel Omgevingswet via de daarvoor bestemde STOP-TPOD standaarden, mits daarvoor de techniek voldoende werkt in de oefenperiode.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Vorbereidingsbesluit Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 grondwaterkwaliteit.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Statenvoorstel – Vorbereidingsbesluit Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 grondwaterkwaliteit - DOS-2020-0009343
- Bijlage bij het statenvoorstel "Bijlage 1 Voorbeschermingsregels Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 grondwaterkwaliteit (regeling)"
- Bijlage bij het statenvoorstel "Bijlage 2 Toelichting bij de voorbeschermingsregels Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 grondwaterkwaliteit"

1 Toelichting voor het College

Gelet op de aankomende inwerkingtreding van de Omgevingswet en het gelijktijdig hiermee vervallen van de Wet bodembescherming en het borgen van provinciale belangen op het gebied van grondwaterkwaliteit wordt voorgesteld het statenvoorstel vast te stellen om het voorbereidingsbesluit Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 grondwaterkwaliteit ter vaststelling voor te dragen aan provinciale staten.

Gelijktijdig met het GS-voorstel voor het vaststellen van het statenvoorstel voor de Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022 (Wijziging ZHOV 2022) is dit het GS-voorstel voor het vaststellen van het statenvoorstel voor het bijbehorende voorbereidingsbesluit. Dit voorbereidingsbesluit Wijziging Zuid-Hollandse Omgevingsverordening 2022: grondwaterkwaliteit moet ervoor zorgen dat voorbeschermingsregels voor het onderwerp grondwaterkwaliteit worden meegegeven aan gemeenten. Hierdoor hoeven de Zuid-Hollandse gemeenten niet meteen na de start van de Omgevingswet en de inwerkingtreding van de Wijziging ZHOV 2022 hun omgevingsplannen aan te passen. Ook voorkomt dit dat er een gat zou vallen qua regelgeving die bindend is voor burgers en bedrijven. Met het meegeven van de voorbeschermingsregels via het voorbereidingsbesluit voldoen gemeenten aan de provinciale instructieregels en kunnen ze in hun eigen tempo (gegeven door de Omgevingswet) de instructieregels over grondwaterkwaliteit naar eigen inzicht definitief verwerken in het omgevingsplan (een optie is de regels uit het voorbereidingsbesluit over te nemen in het nieuwe deel van het omgevingsplan).

Zie voor meer informatie het GS-voorstel met besluitnummer PZH-2022-801821844 DOS-2020-0009343.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 0,00

Programma : Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland

Financiële risico's :

- Het vaststellen van regels over activiteiten in de leefomgeving in een omgevingsplan (op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Omgevingswet) is in artikel 15.1, eerste lid, onder d, aangemerkt als een besluit dat schade kan veroorzaken waarvoor een vergoeding (nadeelcompensatie) kan worden gevraagd.

- Het stellen van regels en het daarmee het invullen van taken en bevoegdheden zorgt ervoor dat die taken en bevoegdheden dan ook uitgevoerd moeten worden (vaak ook door andere overheden). De uitvoering kost geld. Dit kan soms gedeeltelijk via leges bekostigd worden, maar niet altijd. Ook vragen andere overheden soms een bijdrage voor de (extra) bestuurlijke lasten.

Beheersmaatregelen :

De wijziging is tot stand gekomen met een uitgebreid participatie proces waarbij er nadrukkelijk ook aandacht is geweest voor de uitvoerbaarheid en de organisatorische en financiële consequenties van de wijziging. De veranderingen op het gebied van bodem en grondwater worden veroorzaakt door gewijzigde Rijksregelgeving in verband met de

komst van de Omgevingswet. Hierover zijn door het Rijk financiële afspraken gemaakt met de provincies en andere overheden.

Het vaststellen van het voorbereidingsbesluit Wijziging ZHOV 2022 heeft geen directe financiële of fiscale gevolgen. De ontwikkeling van de Omgevingsverordening, waar dit voorbereidingsbesluit bij hoort, wordt gedekt vanuit bestaande begrotingsprogramma's voor de fysieke leefomgeving: De proceskosten van het totale Omgevingsbeleid (ca € 500.000) voor de beleidsintegratie worden gedekt uit Programma 3 – Aantrekkelijk en Concurrerend en de kosten voor de digitalisering (ca € 750.000) worden gedekt uit de reservering Implementatie Omgevingswet. Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Provinciale Staten kunnen bij het opstellen van instructieregels, of met de oog op de voorbereiding daarvan regels toevoegen aan het omgevingsplan: de zogenaamde voorbeschermingsregels op grond van artikel 4.16 van de Omgevingswet.

Voorafgaand aan het nemen van een voorbereidingsbesluit moet het bevoegde bestuursorgaan overleg voeren met het college van burgemeester en wethouders of de gemeenteraad. Bij de aanbidding van het ontwerp van de Wijziging ZHOV 2022 ter vrijgave voor terinzagelegging heeft GS aangegeven dit overleg namens PS te voeren gecombineerd met de terinzagelegging in het kader van de voorbereiding van de besluitvorming.

Tijdens de terinzagelegging is aan alle gemeenten gevraagd of er behoefte was aan dit overleg. Eén gemeente heeft bij de ingediende zienswijze aangegeven dat zij hier behoefte aan heeft, een andere gemeente heeft in een aparte reactie op de aankondiging van de terinzagelegging aangegeven hieraan behoefte te hebben. Na het vaststellen van het statenvoorstel zal GS overleg voeren over het voorbereidingsbesluit dat is vastgesteld bij het statenvoorstel. Als dat noodzakelijk is kunnen PS geïnformeerd worden over relevante uitkomsten van dit overleg. Eventuele aanpassingen die voort zouden kunnen vloeien uit het overleg kunnen via een gewijzigd statenvoorstel aan PS kunnen worden aangeboden.

Vorbereidingsbesluiten kunnen direct en zonder ontwerp en terinzagelegging worden genomen. Voorbeschermingsregels die in het omgevingsplan opgenomen worden komen pas te vervallen als door gemeenten is voldaan aan de met de Wijziging ZHOV 2022 vast te stellen instructieregels.

Aandachtspunt is dat na besluitvorming er ook altijd nog enige tijd nodig is voor de publicatie van de bekendmaking, aangezien dit via nieuwe technieken van het Digitaal Stelsel Omgevingswet moet gebeuren.

2 Voorafgaande besluitvorming

Een concept van het voorbereidingsbesluit is bijgevoegd geweest bij de stukken die Gedeputeerde Staten heeft vastgesteld voor het ontwerpbesluit Wijziging ZHOV 2022.

De Integrale Commissie van PS hebben deze stukken vrijgegeven voor inspraak. Het concept is ter informatie bijgevoegd geweest bij de stukken die ter inzage lagen in het kader van de Wijziging ZHOV 2022.

3 Proces

Voor de totstandkoming van het voorbereidingsbesluit is door het bevoegde bestuursorgaan overleg met het college van burgemeester en wethouders of de gemeenteraad noodzakelijk (artikel 10.1 van het Omgevingsbesluit). Bij de terinzagelegging van het ontwerp van de Wijziging ZHOV 2022 is een uitvraag gedaan aan alle gemeenten naar de behoefte aan dit overleg. Van twee gemeenten is daar reactie op gekomen. Er zal overleg plaatsvinden met deze gemeenten.

4 Participatie en rolneming

Vooraf over de regels met betrekking tot grondwaterkwaliteit is intensief contact met betrokken partijen als waterschappen, gemeenten en omgevingsdiensten, onder andere in het kader van de totstandkoming van het regionaal waterprogramma waarin het beleidskader is opgenomen.

Een concept van het voorbereidingsbesluit is bijgevoegd geweest bij de stukken die ter inzage lagen in het kader van de Wijziging ZHOV 2022. Voor een voorbereidingsbesluit is het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit niet noodzakelijk. Zienwijzen op de Wijziging ZHOV 2022 hebben tot aanpassingen geleid ten opzichte van het ontwerp voor het onderdeel grondwaterkwaliteit. Als deze aanpassingen gevolgen hadden voor het voorbereidingsbesluit zijn deze ook hierin verwerkt. De openheid over het voorbereidingsbesluit zorgt ervoor dat gemeenten zo goed mogelijk kunnen anticiperen op de nieuwe provinciale instructieregels met betrekking tot de grondwaterkwaliteit uit de Wijziging ZHOV 2022 waarmee zij te maken krijgen. Doordat de provincie meteen invulling geeft aan de instructieregels hoeven gemeenten daar niet meteen mee aan de slag, waardoor het draagvlak om de regels in te voeren is vergroot.

5 Communicatiestrategie

Het tot stand komen van de Wijziging ZHOV 2022 en dit voorbereidingsbesluit is onderdeel van het Omgevingsbeleid en is een belangrijk mijlpaal voor de implementatie van de Omgevingswet. Beide programma's hebben actieve communicatie met de buitenwereld. Na vaststelling van de Wijziging ZHOV 2022 door provinciale staten zal er naast de formele communicatiekanalen (Provinciaal Blad) breed gecommuniceerd worden via de communicatie kanalen van Omgevingsbeleid en de implementatie van de Omgevingswet. Voor de totstandkoming van het beleidskader grondwaterkwaliteit en de uitvoering hiervan is intensief contact met betrokken partijen. Via informatiebijeenkomsten en nieuwsbrieven worden zij op de hoogte gehouden. Dit loopt door tijdens de het werken met de nieuwe regels onder de Omgevingswet.