

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	31 mei 2022	N.v.t.

Onderwerp

GS reactie op Voorlopig Pakket Participatietraject RTHA (VPP)

Advies

1. Vast te stellen de brief aan bureau Wesselink van Zijst, waarin GS hun reactie geven op het voorlopig pakket van het participatietraject van Rotterdam the Hague Airport.
2. Vast te stellen de GS-brief aan Provinciale Staten, waarin PS geïnformeerd wordt over de verzonden reactie aan bureau Wesselink van Zijst.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting, waarin de belangrijkste punten van de GS reactie op het voorlopig pakket van het participatietraject van Rotterdam the Hague Airport zijn samengevat.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- in de brief aan Wesselink van Zijst op pagina 2 bij punt 1 op te nemen dat voorafgaand aan het vaststellen van de gebruiksruijnte een realistische prognose moet worden gemaakt van zowel het maatschappelijk als commercieel verkeer, waarover binnen de Provincie, als bevoegd gezag, het gesprek zal worden gevoerd;
- de laatste zin van onderdeel 3 als volgt te formuleren: "Wij willen hiermee een gematigde groei volgens het groeiverdienmodel mogelijk maken, maar tegelijk ook willen wij dat het instellen van een plafond voorkomen dat stiller vliegen impliciet leidt tot een stijging van de Co2 emissie;
- aan onderdeel 4 ook Co2 en Stikstof toe te voegen;

Bijlagen

- Voorlopig Pakket Participatietraject RTHA 4 april 2022
- Brief GS aan Wesselink Van Zijst
- GS brief aan PS - Voorlopig Pakket Participatietraject RTHA (VPP)

1 Toelichting voor het College

Het concept van de GS brief aan bureau Wesselink van Zijst over het Voorlopig Pakket Participatietraject RTHA (VPP) is na vaststelling in GS volgens afspraak besproken in de PS-commissie BE.

Naar aanleiding van deze bespreking zijn enkele aanvullingen gedaan. De deadline voor reacties op het VPP is door Wesselink van Zijst bepaald op 1 juni 2022.

Nadere informatie over het participatietraject RTHA en het VPP:

Deelnemers aan het participatietraject van RTHA hebben een voorlopig pakket participatietraject (VPP) opgesteld. In de maanden april en mei gaan deelnemers in gesprek met hun achterban over dit voorlopige product.

Het VPP is het eerste openbare stuk over de inhoud van het participatietraject. Op onderdelen vraagt het VPP nog om concretisering; het is daarmee nog niet het finale eindproduct. U ontvangt het VPP ter informatie en consultatie.

Na de zomer volgt een eindproduct. Daarover wordt u t.z.t. nader geïnformeerd.

Over de status van het VPP is van belang mee te geven dat de participanten gezamenlijk het volgende hebben vastgesteld:

- Het VPP bevat meerwaarde ten opzichte van de huidige situatie. Alle geïdentificeerde belangen hebben een plek gekregen in dit voorlopige document.
- Het voorlopige pakket bevat geen absolute breekpunten voor de deelnemers.
- Het VPP geeft een basis voor een voorkeursscenario dat wordt betrokken bij de formele aanvraag Luchthavenbesluit door RTHA.
- Het VPP is het resultaat van een intensieve dialoog en uiteindelijk het best haalbare resultaat voor de betrokken partijen, rekening houdend met alle belangen aan tafel.

Als opgemerkt hebben deelnemende partijen in de periode april en mei 2022 de ruimte om het VPP te bespreken met hun achterban. Tijdens die besprekingen wordt opgehaald hoe de achterban aankijkt tegen het VPP.

U wordt voorgesteld om in deze fase aandachtspunten mee te geven (consultatie). De GS brief is gebaseerd op eerdere provinciale inbreng rond de omschrijving van het provinciaal belang. Het provinciale belang richt zich primair op vermindering van hinder voor de omgeving. Andere belangen als economie en innovatie spelen voor de provincie ook.

Samengevat omvat de voorgelegde reactie de volgende elementen:

Op basis van het provinciaal belang ziet het college van GS een aantal herkenbare punten in het VPP, zoals minder hinder voor de omgeving op de meest hinderlijke momenten voor de omgeving, groei verdienen voor de luchtvaartsector op de minst hinderlijke

momenten voor de omgeving, en een eigen geluidsruijnte voor de traumahelikopter. De ligging van geluidscontouren heeft grote impact op de ruimtelijke ordening. De verwachting dat de gebruiksruijnte krimpt zien wij in de uitwerking graag gestaafd met zichtbare contouren. Daarbij is voor de provincie van essentieel belang dat verschuiving van contouren niet nadelig mag uitpakken voor bestaande bouwplannen. Hinder-gerelateerde ambities op het gebied van CO₂ en stikstof krijgen in het VPP nog geen invulling (in afwachting van landelijk beleid). Daarom dringt de provincie bij het Ministerie aan op landelijk beleid. Verder vraagt de provincie aandacht voor innovaties – het VPP is hier niet duidelijk over; het college van GS zou het een gemiste kans vinden als luchtvaartinnovaties geremd worden door het VPP en haar opvolgers.

Samenvattend komt het VPP herkenbaar tegemoet aan de onderwerpen van provinciale inbreng. Dat betekent dat de provincie met belangstelling uitzet naar het eindresultaat.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 1 - Samen werken aan Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader

Participatie gebeurt in dit proces (van de Luchthaven) op basis van co-creatie en op basis van vrijwilligheid. Het is de voorfase voor een later door de luchthaven in te dienen aanvraag voor een Luchthavenbesluit.

Deze participatie is niet wettelijk geregeld. Dit betekent dat het vaak voor derden (burgers en bedrijven) onduidelijk is wat nu precies de rol is van de bestuursorganen van de provincie. Het advies van JZ is hierover steeds duidelijk te communiceren. Het luchtvaarbesluit RTHA op grond van de Luchtvaartwet (dat volgt op dit participatieproces) is een bevoegdheid van de minister van I&W. Dit is dus geen bevoegdheid van (de bestuursorganen van) de provincie.

Er wordt in deze fase nog niet gevraagd om documenten te steunen of eventueel (als dat juridisch gezien mogelijk c.s. gewenst is) vast te stellen. Het geven van de voorgestelde reactie met aandachtspunten op het VPP heeft geen juridische gevolgen.

Het participatietraject zelf kent vele risico's, zoals bijvoorbeeld het scenario dat partijen, waaronder de provincie, uiteindelijk niet instemmen met het eindresultaat. In dat geval zullen RTHA (indiener) en Ministerie (toetser en bevoegd gezag) een eigenstandige afweging maken over het aan te vragen en het te verlenen Luchthavenbesluit. Vooraf is niet in te schatten of dit voor belanghebbenden gunstig uitpakt.

Het provinciaal belang is ermee gediend om een zo breed mogelijk draagvlak in de omgeving te organiseren. Dit VPP is daarvan de mogelijkheid, en wordt door circa 30 partijen 'gedragen' als het pakket van maatregelen waarvoor op dit moment de breedst mogelijke steun te vinden is.

2 Voorafgaande besluitvorming

De provincie heeft bij aanvang van het participatietraject zijn belang kenbaar gemaakt. Sindsdien zijn geen besluiten genomen.

3 Proces

Zie de informatie onder het juridisch kader.

Het participatieproces is een kwetsbaar proces met circa 30 deelnemende partijen, elk met eigen belangen en deelbelangen. De participanten zitten in de sector van de luchtvaart (Transavia, Tui, kleine en zakelijke luchtvaart, traumahelikopter en politie), het bedrijfsleven (VNO-NCW, Shell), omwonenden (bewonersvertegenwoordigers en gemeenten), de luchthaven RTHA, de Zuid-Hollandse Milieufederatie en het Ministerie van IenW (om er enkele te noemen).

Voorliggend VPP wordt door de deelnemers gezien als het pakket van maatregelen dat kan rekenen op de breedst mogelijke steun in de omgeving.

Het VPP is een tussenproduct. Het wordt aangeboden ter informatie en ter consultering. Daarmee is er de mogelijkheid om aandachtspunten mee te geven.

De reactie van de provincie verwijst naar de (eerdere) inbreng rond het provinciaal belang, en daarmee ook naar het provinciaal coalitieakkoord.

4 Participatie en rolname

Participatie gebeurt in dit proces (van de Luchthaven) op basis van co-creatie en op basis van vrijwilligheid. Deze participatie is niet wettelijk geregeld.

De provincie doet mee in de klankbordgroep.

5 Communicatiestrategie

De communicatie over het participatieproces wordt geregisseerd vanuit Wesselink van Zijst, in samenwerking met de leden van de kerngroep.

Geadviseerd wordt om (gelet op de voorlopige status van tussenproduct) nog geen persbericht te wijden aan het VPP.

Desgevraagd kan gedeputeerde mevrouw De Zoete aangeven dat de provincie kennis neemt van het tussenproduct. Daarbij is de provincie hoopvol gestemd over het draagvlak voor het voorlopig pakket van maatregelen, al ziet de provincie dat op tal van onderwerpen nog een concretiseringsslag noodzakelijk is.

Samenvattend komt het VPP herkenbaar tegemoet aan de onderwerpen van provinciale inbreng. Dat betekent dat de provincie met belangstelling uitzet naar het eindresultaat.