

REALISATIEPLAN GELUIDSWERENDE VOORZIENINGEN

TBV PROVINCIALE STATEN

Recreatiegebied Vlietland en Vogelpas Starrevaart



Ref.: NL202023407-R22-674
Versie
D1.1 22-09-2022

**Provincie Zuid-Holland**

Contactpersoon
Adres Provinciehuis Zuid-Holland
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

**RPS advies- en ingenieursbureau bv
Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V.**

Auteur
Projectleider
Gecontroleerd door
Projectreferentie NL202023407
Versie D1.1
Totaal aantal pagina's 10 (excl. bijlagen)

Versie	Omschrijving	Rapport datum
C1.0	Concept	17-08-2022
C1.1	Concept	15-09-2022
D 1.1	Definitief	22-09-2022

Dit rapport is vertrouwelijk. Geen enkel deel van dit rapport mag aan derden openbaar worden gemaakt zonder schriftelijke toestemming van RPS advies- en ingenieursbureau bv of van de opdrachtgever. Alleen aan het originele complete rapport kunnen rechten worden ontleend. Dit rapport mag UITSLUITEND in zijn geheel worden gereproduceerd.



INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	4
1.1.	Scope	4
1.2.	Doel	4
2.	SNELHEID	6
2.1.	Tracédeel 1	6
2.2.	Tracédeel 3	6
2.3.	Voorgenomen besluit	6
3.	PARTICIPATIE	7
3.1.	Voorgenomen besluit	7
4.	FINANCIËN	8
4.1.	Voorgenomen besluit	8
5.	CREATIVITEIT VAN DE MARKT	9
5.1.	Voorgenomen besluit	9
6.	PROCES PER TRACÉDEEL	10
6.1.	Procesoverzicht	10

BIJLAGEN

1. Ontwerptekening en planning tracédeel 1
2. Planning tracédeel 2 & 4
3. Ontwerptekening en planning tracédeel 3



1. INLEIDING

Dit plan beschrijft de weg langs welke de realisatie van de geluidwerende voorzieningen ten dienste van het recreatiegebied Vlietland en de Vogelplas Starrevaart worden gerealiseerd. De bestuurlijke legitimering is verwoord in Statenvoorstel PZH-2020-760859930.

Een eerste versie van dit realisatieplan vormde de basis en is besproken in het bestuurlijk overleg d.d. 24 - 08-2022. Daarbij is de reactie gevraagd van de aanwezige stakeholders (te weten RCV, Vereniging tot behoud OGLV, gemeente Leidschendam-Voorburg, Actiecomité Stop Geluidsoverlast A4, Adviesraad Stompwijk, gemeente Voorschoten, Vogelwerkgroep Vlietland, Vereniging Vrienden van Vlietland en Buurtschap

Paddemoes). Deze feedback is verwerkt in dit document.

Bij de inrichting van dit realisatieplan is aansluiting gezocht bij ideeën en wensen zoals die van betrokken partijen is gehoord. Het gaat daarbij om het maken van tempo, benutting van de creativiteit van de markt en de wens om ook beter betrokken te zijn bij het realisatieproces. Daarnaast staat als vierde het onderwerp de financiering centraal.

Hoe de provincie voorstelt invulling te geven aan deze thema's staat centraal in het eerste deel van dit plan. In het tweede deel van dit plan wordt inhoudelijk ingegaan op het proces van het feitelijk realiseren. Inzichtelijk is gemaakt welke stappen er per tracédeel nog te zetten zijn. Hiermee wordt overzicht van de totale opgave verkregen, zowel vanuit bestuurlijk als operationeel perspectief. Het is een levend plan dat steeds vanuit gezette stappen de nieuwe actualiteit beschrijft.

De ingebrachte reacties n.a.v. het genoemde overleg op 24 augustus 2022 zijn verwerkt in dit document, versie 1.1 van het Realisatieplan.

1.1. Scope

Provincie Zuid-Holland is eigenaar van recreatiegebied Vlietland ten zuiden van Leiden, ten oosten van Voorschoten en de Vliet en gelegen in de gemeente Leidschendam-Voorburg. Het recreatiegebied is ontstaan als zandwinlocatie en na afloop van de zandwinning in eigendom gekomen van provincie Zuid-Holland. Het recreatiegebied Vlietland kent twee grote plassen, de Noordplas ofwel recreatieplas en de Zuidplas ofwel Meeslouwerplas. Ten zuiden van het recreatiegebied Vlietland ligt het natuurgebied Vogelplas Starrevaart, wat eigendom is van Staatsbosbeheer. Zie onderstaande figuur voor een overzicht van het gebied.



figuur 1.1: overzicht Vlietland

Langs de rijksweg A4 worden geluidswerende voorzieningen gerealiseerd. Het tracé is opgedeeld in vier tracédelen: Tracéedeel 1 loopt van de Vinkesloot tot aan de Jan Bakkersloot, tracéedeel 2 loopt van de Jan Bakkersloot tot aan de Weegsloot, tracéedeel 3 loopt van de Weegsloot tot aan de Kniplaan, tracéedeel 4 loopt van de Kniplaan tot aan het eind van de Vogelplas Starveert.

1.2. Doel

Provinciale Staten heeft in haar vergadering van 21 maart 2021 ingestemd met het Statenvoorstel 7340. Dit Statenvoorstel omschrijft als primair doel het treffen van geluidswerende voorzieningen ter hoogte van het recreatiegebied Vlietland. Het Realisatieplan heeft tot doel dit te operationaliseren.

Een aanpak wordt voorgesteld die gebaseerd is op de volgende leidende principes:

1. **Maken van tempo**
2. **Benutting van creativiteit**
3. **Betrokkenheid van belanghebbenden**
4. **Financiering**

Deze leidende principes zijn getoetst op toepasbaarheid per tracéedeel. Dat leidt tot het volgende resultaat.



2. SNELHEID

Voor de tracédelen 1 en 3 zien we mogelijkheden om op korte termijn onomkeerbare besluiten te nemen om de voorzieningen zo snel mogelijk te realiseren. Voor tracédelen 2 en 4 wordt er meer aandacht besteed voor het ruimte geven voor de creativiteit van de markt. Ook binnen dit traject wordt een zo kort mogelijke doorlooptijd geambieerd door onder andere direct te starten met het opstellen van de aanbestedingsdocumenten en de aanbestedingsprocedure in gang te zetten. Parallel hieraan starten wij de conditionerende onderzoeken die benodigd zijn voor het ontwerptraject, zodat deze gereed zijn wanneer er een opdrachtnemer aan boord is aan het eind van de aanbestedingsprocedure. De mogelijkheden om op tracédelen 1 en 3 zo snel mogelijk tot realisatie over te gaan zijn hieronder gegeven.

2.1. Tracédeel 1

Tracédeel 1 betreft een grondwal. Er is een beschikbaar ontwerp. Het ontwerp is in het verleden voorgelegd en goedgekeurd door de betrokken contractpartij (RCV, 26 november 2020). Eerstvolgende stap is de detaillering van het ontwerp met RCV nader af te stemmen. Dit vindt plaats op 28 september 2022. Daarna kan op traditionele wijze, via een zogenaamd RAW-bestek een uitvraag worden opgesteld. Het risico voor inschrijvende partijen is laag en daarmee de kans op een concurrerende aanbieder groot. De ambitie van de provincie is om een energieopwekkende functie te realiseren binnen motie 867. In het ontwerp voor tracédeel 1 wordt dit ook onderzocht.

Om tempo te maken is het van belang alle fases scherp in te kaderen in tijd. Dat geldt voor het afronden van het ontwerp, het vervaardigen van contractdocumenten en de feitelijke aanbesteding. Als belangrijkste tijdsbepalende factor resteert dan de vergunningprocedure. In bijlage 1 zijn een ontwerp tekening en planning opgenomen.

2.2. Tracédeel 3

Tracédeel 3 betreft beplanting. Ten behoeve van dit tracédeel is een beplantingsplan opgesteld door de landschapsarchitect van Provincie Zuid-Holland. Dit beplantingsplan is toegevoegd in bijlage 3. Het beplantingsplan is voorgelegd aan zowel PZH, Staatsbosbeheer (terreinbeheerder namens PZH binnen Vlietland en verantwoordelijk voor de aanplant) als de historische gebiedspartijen. Het beplantingsplan is akkoord bevonden door het Hoogheemraadschap van Rijnland en past op de beplantingslijst van de Nederlandse Gasunie. Op basis van het beplantingsplan is bij wijze van "no regret maatregel" aan Staatsbosbeheer de opdracht tot bestellen van het plantmateriaal gegeven, zodat dit beplantingsseizoen (najaar/ winter 2022) gestart kan worden. De provincie zal zich nog uitspreken over de toepassing van laurierkers. Er is getoetst of aanplant strijdig is met de enkelbestemming "Natuur (functie aanduiding recreatie)". Het plaatsen van groen geeft geen strijdigheid met het bestemmingsplan.

Ter plaatse van tracédeel 3 is in overleg met de gebiedspartijen besloten om beplanting toe te passen in plaats van een geluidsscherm. Hiervoor was een breed draagvlak. Tevens speelt dit budget vrij voor de overige tracédelen. Het besluit van de bestuurders hierover is uiteindelijk vastgelegd in de brief aan de PS van 14 juni 2022 met kenmerk PZH-2022-807757650.

2.3. Voorgenomen besluit

Tracédeel 1

Uitvoeren zoals in paragraaf 2.1 geschetst:
Overleg om het ontwerp nader af te stemmen met RCV vindt plaats op 28/09/22. Bij positieve uitkomst van dit overleg, wordt het resultaat ambtelijk met RCV vastgelegd op 07/10/22

Tracédeel 3

Uitvoeren zoals in paragraaf 2.2 geschetst.
Beoogde datum start aanplant: januari 2023.



3. CREATIVITEIT VAN DE MARKT

Tracédelen 2 en 4 lenen zich voor het benutten van de creativiteit van de markt.

Voor tracédeel 2 en 4 ligt toepassing van een Bouwteam UAV-gc meest voor de hand. De belangrijkste redenen zijn hier opgesomd:

- Opdrachtgever en Opdrachtnemer hebben gedurende het ontwerpproces invloed op de te realiseren voorzieningen in samenwerking met de te horen stakeholders.
- Voor het selecteren van de Opdrachtnemer wordt het prijselement buiten beschouwing gelaten, slechts de competenties en de inschrijving van de marktpartijen worden gewogen. Tijdens het ontwerpproces zal een taakstellend budget als uitgangspunt worden gesteld.
- Middels een Functioneel Programma van Eisen als onderdeel van de aanbestedingsleidraad wordt ruimte aan de marktpartij gegeven en door de samenwerking een gezamenlijk draagvlak gecreëerd.

Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de wens van de gebiedspartijen om de markt vrijheid te geven en daarnaast te participeren in het proces en gezamenlijk met een marktpartij en opdrachtgever het ontwerpproces te doorlopen binnen de gestelde kaders. Dit betekent dat de input wordt meegenomen in de uitvraag; het betekent niet automatisch dat het uiteindelijke project ook geheel of gedeeltelijk tegemoetkomt aan de doelen en randvoorwaarden, aangezien nog bezien zal worden wat verenigbaar is en wat prioriteit krijgt in relatie tot het beschikbare budget. Met behulp hiervan wordt de best mogelijke oplossing gerealiseerd voor het primaire doel: het recreatiegebied Vlietland en de Voijelplas Starrevaart te voorzien van een geluidswerende voorziening. Hierbij wordt ook meegenomen dat de verbreding tot nader bericht is uitgesteld, waardoor er meer flexibiliteit in het plaatsen van de voorzieningen ontstaat. Een verplaatsbaar scherm wordt hierdoor kansrijker.

3.1. Voorgenomen besluit

Voor tracédelen 2 en 4 wenst de Provincie de creativiteit van de markt te benutten. Voorstel is de uitvraag en vorm van samenwerking uit te voeren zoals hierboven beschreven. Streven is over de uitvraag te besluiten in december 2022.

4. PARTICIPATIE

Bij het bepalen van het participatie niveau van de diverse gebiedspartijen maken we onderscheid tussen partijen met een direct belang bij de herinrichting van Vlietland en partijen rondom Vlietland, die raakvlakken hebben en/of effecten ondervinden van de constructie van de geluidswerende voorzieningen. In onderstaande tabel is op hoofdlijnen aangegeven wat de mate van participatie is per gebiedspartij.

Participatie niveau	Rol van participant	stakeholders
Meedoen	Samenwerkingspartner	RCV, Vrienden van Vlietland, Vogelwerkgroep Vlietland
Meedenken	Adviseur	Adviesraad Stompwijk, Actiecomité geluidsoverlast A4/ VVE netwerk Voorschoten, Buurtschap Paddemoes
Meeweten	Toeschouwer/ ontvanger informatie	Overige geïnteresseerden

Definitie van de diverse participatieniveaus:

- **Meedoen (actieve participatie):** PZH trekt actief samen op met de partijen op het vlak van planvorming en werkwijze binnen het project. Partijen leveren input maar krijgen ook de ruimte om feedback te geven op de opgestelde documenten. Beslissingsbevoegdheid en besluitvorming ligt bij PZH.
- **Meedenken (passieve participatie):** partijen worden geïnformeerd over de voortgang van het project, mogen wensen inbrengen en advies geven op aangeleverde stukken. PZH gaat het gesprek aan over wijze waarop wensen en feedback mogelijk vertaald worden naar veranderingen in aanpak/ scope. Partijen krijgen een gemotiveerde reactie op hun inbreng.
- **Meeweten (passieve participatie):** partijen worden geïnformeerd over de voortgang van het project. Er is geen ruimte voor participatie.

Vanuit dit model zal aan de betrokkenheid invulling worden gegeven. De besluitvorming is voorbehouden aan de provincie. Daarbij is het van belang te beseffen dat er geen garantie is dat alle inbreng in het uiteindelijke resultaat terugkomt.

Het bevoegd gezag (Gemeente Leidschendam- Voorburg, Hoogheemraadschap van Rijnland, Provincie Zuid-Holland) zijn niet meegenomen in hoofdstuk 4 participatie. Dit hoofdstuk gaat alleen in op de rol van private stakeholders in en rondom Vlietland. Uiteraard heeft het bevoegd gezag wel een rol in de besluitvorming binnen ruimtelijke procedures en vergunningen.

4.1. besluit

Omwille van duidelijkheid en snelheid beschrijft PZH rollen en differentiatie in mate van betrekken van verschillende gebiedspartijen. Dit voorgenomen besluit is toegelicht aan de gebiedspartijen in het overleg van 24/08/2022. Dit besluit heeft betekenis voor het proces en de manier van samenwerking in het vervolg.



5. FINANCIËN

Voor het realiseren van geluidswerende voorzieningen is een budget beschikbaar van € 5 miljoen. Gedeputeerde Staten hebben eerder aangegeven dat dit mogelijk te kort schiet. De kostenontwikkeling in de bouwsector is hieraan debet.

Voor de tracédelen 1 en 3 zijn ramingen beschikbaar. Deze deelprojecten zijn voldoende ver gevorderd en concreet omljnd om daar, met de marge die bij de projectfase hoort, uitspraken over te doen. Voor de tracédelen 2 en 4 is dit niet het geval. Deze projectdelen bevinden zich daarvoor nog in een te vroeg stadium. Tevens impliceert de voorgestelde aanbestedingsvorm dat het product nog niet concreet is omljnd.

De wijze van aanbesteding, de bouwteamconstructie binnen de UAV-gc omgeving, helpt om dit vraagstuk beheersbaar te maken. Na selectie van een uitvoerende partij houdt de eerste fase van het project in dat een oplossing (ontwerp) wordt ontwikkeld voor de tracédelen 2 en 4. Op dat moment kan er wel een eerste raming worden gemaakt. Deze kan vervolgens worden getoetst aan het beschikbare budget. Er ontstaat dan bestuurlijk besismoment om het project op die basis voort te zetten, te wijzigen of – onverhoopt - te beëindigen. Een indicatie van het beschikbare budget zal overigens bij de selectie van de uitvoerende partij beschikbaar en bekend moeten zijn bij de inschrijvende partijen. Het zal de creativiteit bevorderen.

Om met het project verder te kunnen stelt de provincie het budget waarvoor GS zich willen inspannen op € 7 miljoen. Om te voorkomen dat de later gerealiseerde tracédelen als een sluitpost worden gezien wordt er gedurende het proces gemonitord of er voldoende financiële middelen beschikbaar zijn voor de diverse tracédelen.

5.1. Voorgenomen besluit

In het overleg met de gebiedspartijen is aan de orde gekomen dat het beschikbaar gestelde budget van € 5 miljoen onder druk staat, vanwege de sterk gestegen kosten van materialen en arbeid. In de begroting 2023 is er daarom een verhoging van het budget opgenomen van € 2 miljoen tot € 7 miljoen.

6. PROCES PER TRACÉDEEL

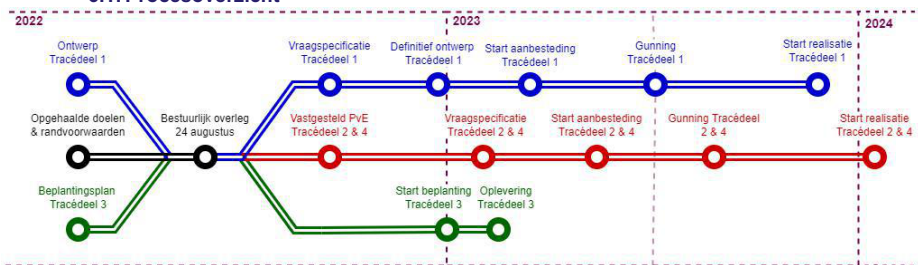
In onderstaande paragrafen worden de werkzaamheden en de daarvoor benodigde informatie per tracédeeltje beschreven.

Het totale tracé van de geluidswerende voorziening is vanwege fysieke grenzen opgedeeld in vier tracédelen. Zoals te zien in figuur 1.1. Voor het aanbesteden van de opdracht kan de opgave verdeeld worden in drie delen omdat de inhoud van de te realiseren voorziening verschilt:

- Tracédeeltje 1 betreft een grondwal;
- Tracédelen 2 & 4 betreft een geluidswerende voorziening;
- Tracédeeltje 3 betreft de aanplant van beplanting.

Vanwege deze opdeling is het advies deze onderdelen afzonderlijk aan te besteden. Dit werkt bevorderlijk voor de doorlooptijden van de losse onderdelen maar heeft wel een risico voor de uniformiteit van de gerealiseerde voorzieningen. De beheersmaatregel voor dit risico is het zorgvuldig afstemmen en toetsen van de aanbestedingsdocumenten van de losse aanbestedingen. De mogelijkheden voor de aanbestedingsvormen van de tracédelen is hieronder gegeven.

6.1. Procesoverzicht



figuur 6.1: Indicatif procesoverzicht voor de geluidswerende voorzieningen

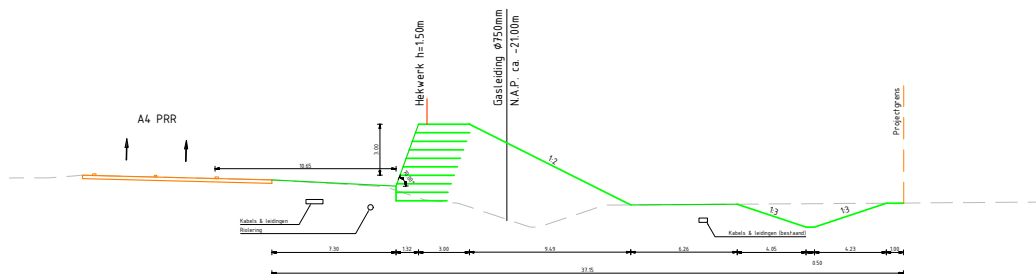
Het procesoverzicht met een indicatie van een tijdsplan van de geluidswerende voorzieningen Vlietland is weergegeven in bovenstaand figuur. Het is uitgewerkt per tracédeeltje. Voorafgaand aan het bestuurlijk overleg van 24 augustus 2022 zijn de doelen, randvoorwaarden en wensen van de betrokken partijen geïnventariseerd en is er een beplantingsplan ontworpen voor tracédeeltje 3. Vanuit een vorige fase ligt er ook een ontwerp van de voorziening ter plaatse van tracédeeltje 1.

Een gedetailleerdere planning inclusief mijlpalen van de tracédelen is te vinden in bijlage 1, 2 en 3.



1. BIJLAGE

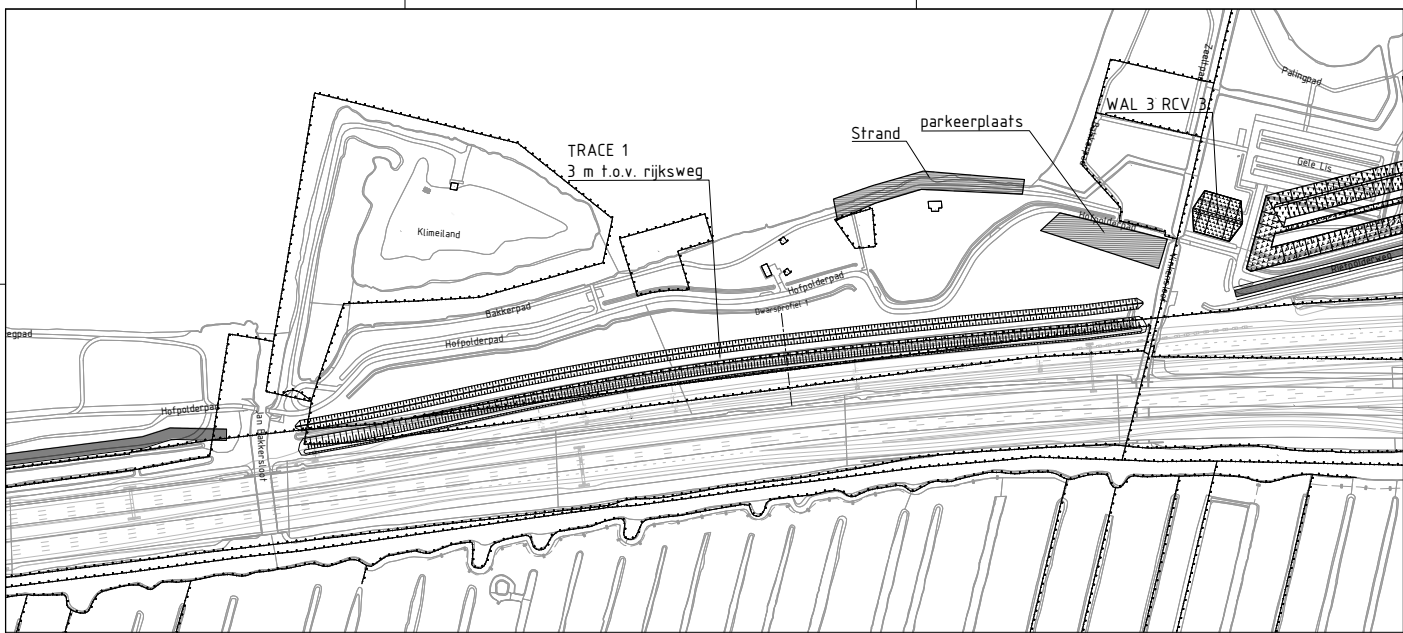
Ontwerptekening en planning tracedeel 1



Dwarsprofiel 1
Schaal 1:200

Maten in meters, tenzij anders vermeld
Diameters in millimeters, tenzij anders vermeld
Hoogtematen in meters t.o.v. N.A.P., tenzij anders vermeld
Ligging bestaande kabels en leidingen ter indicatie ingetekend

Project Ingenieursdiensten ontwikkeling Vlieland		Afdeling _____	
Oorsprong Geluidswal varianten Profiel 1		Dit project <input type="checkbox"/>	Dit project <input type="checkbox"/>
<p>Kies het team. M&M hier om de optie van dit dynamische block te activeren</p>	Projectnummer NL20202407	Nummer A3	
	Plaats _____	Schaal 1:200	
	Datum 04-09-2022	Status _____	
	Blad 1 van 9 bladen	Bestand _____	



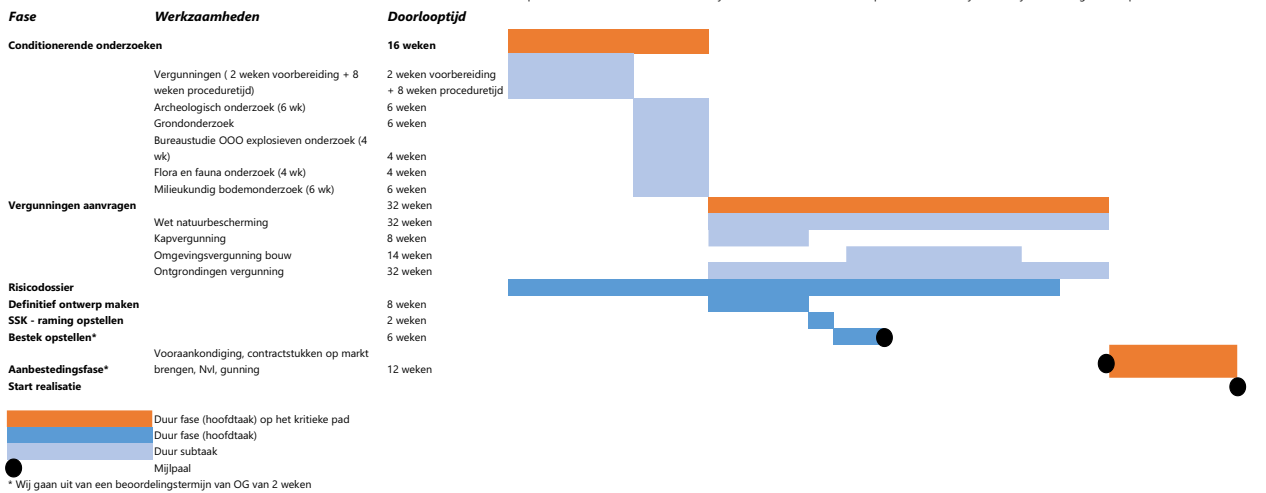
Schaal
1:2000

Wjv.	Datum	Gal.	Omschrijving

Project: Ingenieursdiensten ontwikkeling Vlietland		Tekstnummer: _____	
Provincie Zuid-Holland		Gec. (projectleider) _____	Gec. (controleur) _____
Omschrijving: Overzichtstekening geluidwal Basis variant profiel 1		Niet gecontroleerd <input type="checkbox"/>	Niet gecontroleerd <input type="checkbox"/>

<p> RPS MAKING CONCEPTS ONTWERP- & CONTRACTMANAGEMENT Elektronenweg 2, 2628 XG Delft Postbus 9266, 2600 GB Delft T +31 15 750 15 50 W www.rps.nl </p>	Projectnummer: NL202023407	Formaat: A2
	Projectleider: _____	Schaal: 1:2000
	Auteur: _____	Status: Concept
	Fase: SO	Datum: 04-03-2022
Loopt: _____	Blad: 1 van 5 bladen	Wjv.: _____

Tracédeel 1 Bestek



2. BIJLAGE

Planning tracédeel 2 & 4

Tracédelen 2&4 Bouwteam

sep-22 okt-22 nov-22 dec-22 jan-23 feb-23 mrt-23 apr-23 mei-23 jun-23 jul-23 aug-23 sep-23 okt-23 nov-23 dec-23 jan-24 feb-24 mrt-24 apr-24 mei-24

Fase Werkzaamheden Doorlooptijd

Conditionerende onderzoeken 16 weken

- Vergunningen (2 weken voorbereiding + 8 weken proceduretijd) 2 weken voorbereiding + 8 weken proceduretijd
- Archeologisch onderzoek (6 wk) 6 weken
- Grondonderzoek
- Bureaustudie OOO explosieven onderzoek (4 wk) 4 weken
- Flora en fauna onderzoek (4 wk) 4 weken
- Milieukundig bodemonderzoek (6 wk) 6 weken

aanbestedingsdocumenten opstellen 12 weken

Vergunningen aanvragen 46 weken

- Wet natuurbescherming 32 weken
- Kapvergunning 8 weken
- Ontgrondingen vergunning 32 weken
- Wijzigen bestemmingsplan/omgevingsvergunning 32 weken
- Omgevingsvergunning bouw 14 weken

Risicodossier 12 weken

- Voor aankondiging, contractstukken op markt

Aanbestedingsfa 20 weken

Gezamenlijk ontwerptraject 4 weken

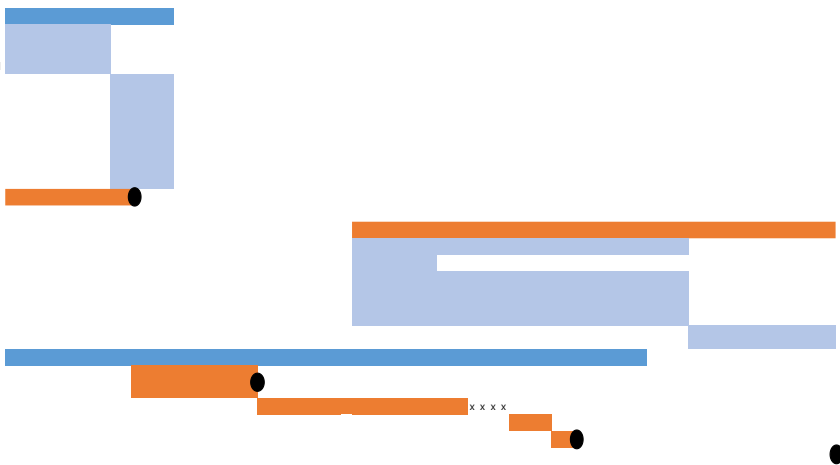
Prijsvormingsfase 2 weken

Beoordelingstermijn

Start realisatiefase

- Duur fase (hoofdtak) op kritieke pad
- Duur fase (hoofdtak)
- Duur subtaak
- x vakantie
- Mijlpaal

* Wij gaan uit van een beoordelingstermijn van OG van 2 weken



3. BIJLAGE

Ontwerptekening en planning tracedeel 3

Tracédeel 3

sep-22 okt-22 nov-22 dec-22 jan-23

Fase

Werkzaamheden

Doorlooptijd

Aanplanten volgens beplantingsplan

8 weken



Duur fase (hoofdtzaak) op kritieke pad
Mijlpaal oplevering

* Wij gaan uit van een beoordelingstermijn van OG van 2 weken