



| | | |
|---|---------------------------------|-------------------------|
| | | Paraaf voor agendering: |
| Behandelend ambtenaar: | H. Lesschen | Akkoord |
| Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende: | Hoogendoorn – Bruins Slot, MLEF | digitaal |
| Bestuurlijk opdrachtgever / Portefuillehouders: | Sande, RAM, van der | |
| Provinciesecretaris | drs. J.H. de Baas | |

| | | |
|------------|---------------------------------------|--------------|
| Status | Datum vergadering Gedeputeerde Staten | Eindtermijn |
| A-Openbaar | 7 maart 2017 | 7 maart 2017 |

Onderwerp:

Voortgangsrapportage Bestuursakkoord Drechtsteden

Publiekssamenvatting:

In mei 2016 hebben de provincie Zuid-Holland en de Drechtsteden een bestuursakkoord ondertekend. Met dit bestuursakkoord zijn partijen gaan samenwerken op vijf thema's en 11 onderwerpen. Gezamenlijk is een voortgangsrapportage opgesteld. In de voortgangsrapportage wordt ingegaan op de zes speerpunten voor 2017, te weten: vergroten innovatiekracht, energietransitie, wonen in de Drechtsteden, bereikbaarheid over de weg, spoorzone Dordrecht en stimuleren van de economie. Ook de voortgang op de andere onderwerpen uit het bestuursakkoord wordt kort beschreven. Er zijn op dit moment geen politieke, financiële of andere dilemma's waarover besluitvorming nodig is.

Advies:

1. Vast te stellen de voortgangsrapportage Bestuursakkoord Drechtsteden.
2. Vast te stellen de brief van GS aan PS waarmee de voortgangsrapportage Bestuursakkoord Drechtsteden wordt aangeboden.
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het Bestuursakkoord Drechtsteden.
4. Akkoord te gaan met het voorstel om te komen tot een regiofonds voor de Drechtsteden en dit te bespreken met Provinciale Staten.
5. Akkoord te gaan met het verder uit werken van de voorwaarden en condities van een dergelijk fonds indien PS een positieve grondhouding hiertoe heeft.

Besluit GS:

gewijzigd vastgesteld en een machtiging verstrekt aan de portefeuillehouder om in overleg met mevr. Bom-Lemstra en dhr. Vermeulen de tekst van de brief aan te vullen met het verband tussen

het mogelijk in te stellen regiofonds en de doelstellingen van de samenwerking. Tevens machtiging voor eindredactie van de teksten in de rapportage.

Bijlagen:

Voortgangsrapportage Bestuursakkoord Drechtsteden

Brief van GS aan PS omtrent Voortgangsrapportage Bestuursakkoord Drechtsteden

1 Toelichting voor het College

In mei 2016 hebben GS en de Drechtsteden een bestuursakkoord ondertekend waarin zij de intentie hebben uitgesproken de krachten te bundelen en samen te werken aan een Maritieme Topregio Drechtsteden. In de Voortgangrapportage Bestuursakkoord Drechtsteden wordt de stand van zaken beschreven van de uitvoering van de 11 onderwerpen waarover in het bestuursakkoord afspraken zijn gemaakt.

Regiofondsen / regiobudget

De Drechtsteden zijn één van de proeftuinen van het traject Maak Verschil (rapport Studiegroep Openbaar Bestuur over relatie Openbaar Bestuur en toekomstige economische opgaven). Centrale lijn in dit rapport is opgavengericht werken door overheid en het (toenemend) belang van de regio. Uit de proeftuin Drechtsteden komen tien aanbevelingen. Vijf zijn aanbevelingen voor het kabinet en vijf zijn aanbevelingen voor de Drechtsteden zelf. Deze vijf zijn:

- Energie op inhoud in plaats van energie op structuur.
- Samen met onze partners: loslaten en vertrouwen, benut kracht van bedrijfsleven en organisaties.
- Maak samen het 'verhaal van de Drechtsteden': een stevig profiel als ankerpunt voor de inhoud.
- Kom tot een concrete propositie aan rijk en provincie die bijdraagt aan de economische kracht van Nederland.
- De juiste schaal bij de juiste opgave en vervolgens de juiste middeleninzet.

Vanuit deze aanbevelingen is bij de Drechtsteden de wens om de samenwerking naar een hoger plan te tillen en zijn er gesprekken gevoerd tussen provincie en Drechtsteden over een regiofondsen/regiobudget.

De centrale vraag is of GS van mening zijn dat opgaven op regionale schaal om oplossingen op regionale schaal vragen en of GS bereid zijn om de regio meer ruimte en middelen te geven. Als deze vraag bevestigend wordt beantwoord, dan is de vraag onder welke condities en voorwaarden GS dat dan vorm willen geven en of dan een regiofondsen/regiobudget het juiste middel is om het doel te bereiken van betere samenwerking, sneller inspelen op initiatieven en de mogelijkheden vergroten om extra financiering aan te trekken en daarmee extra projecten te financieren door ontkokering en ontschotting van financiële middelen. De basisgedachte is om het flexibel handelen te vergroten. Doordat er een democratisch gelegitimeerd orgaan is in de vorm van de Drechttraad is juist de Drechtsteden een regio waar deze stap gezet kan worden. Het regiofondsen/regiobudget is daarmee een middel en niet een doel op zich. Een dergelijke uitwerking kan passen binnen een bredere beweging van gebiedsgericht werken.

Huidige werkwijze

Op dit moment hebben de Drechtsteden een Meerjarenprogramma waarmee projecten uitgevoerd worden. Wanneer projecten financieel gunstiger uitvallen, dan gaan de financiële middelen terug naar de gemeenten en kunnen daarbij niet besteed worden aan andere regionale projecten. Daarnaast kan de regio niet snel acteren op nieuwe initiatieven

waarvoor een financiële bijdrage gewenst is vanuit de regio (want voor extra middelen moet er voor besluitvorming teruggegaan worden naar de 7 raden).

Een regiofonds/regiobudget geeft de mogelijkheden om de Drechtraad ontschot en ontokerd middelen te besteden aan projecten die bijdragen aan de economische groei van de regio. Op deze wijze kan het functioneren in de trant van het gemeentefonds of provinciefonds (ontschot, eigen schuifruimte mogelijk en ontokerd). Ook biedt het ruimte om bij extra gevonden financiering de oorspronkelijke middelen te houden, waardoor er extra ambities gerealiseerd kunnen worden. Daarmee is het ook een incentive voor het zoeken naar extra middelen.

Verdere uitwerking regiofonds/regiobudget

Vulling van dit fonds/budget moet minimaal van alle gemeenten in de Drechtsteden en provincie komen. Daarnaast is het de inzet om ook het Rijk en private partijen het regiofonds/regiobudget te laten voeden. Als provincie en Drechtsteden gezamenlijk deze stap zetten is er een goede basis om met het Rijk in gesprek te gaan.

Overigens is het woord fonds hier niet helemaal op zijn plaats, omdat er niet juridisch gekozen wordt voor een privaatrechtelijke overeenkomst (dat brengt qua governance veel meer complexiteit mee). In feite is het een bestuursrechtelijke overeenkomst waarbij de provincie ontschot een budget geeft aan Drechtsteden. Aan dit fonds/budget worden dan (ruime) kaders meegegeven, zodat uiteindelijk de doelen die provincie en Drechtsteden gezamenlijk stellen behaald worden. Daarvoor wordt nu aan een gezamenlijk ambitiedocument gewerkt door de Drechtsteden en provincie.

Bij een positieve grondhouding van GS over een dergelijk fonds en bij een gezamenlijke conclusie over de meerwaarde van een regiofonds/regiobudget dienen onder meer de volgende aspecten verder uitgewerkt te worden:

- welke opgaven willen provincie en Drechtsteden realiseren;
- welke doelstellingen krijgt een dergelijk regiofonds;
- welke randvoorwaarden stelt de provincie;
- hoe is de relatie met lopende afspraken met Drechtsteden (bv. ROM-D) of omgeving (IQ en investeringsprogramma Investeren in vernieuwen);
- hoe zorgen provincie en Drechtsteden gezamenlijk dat het Rijk en andere (private) partijen meedoen;
- hoe wordt het regiofonds/regiobudget gevoed en met welk provinciaal bedrag (en op basis van welke overwegingen).

Financieel en fiscaal kader:

De voortgangsrapportage kent geen financiële consequenties. Voor wat betreft het voorstel om gezamenlijk met de Drechtsteden te komen tot een regiofonds/regiobudget worden nadere financiële kaders onderzocht en uitgewerkt.

Juridisch kader:

De voortgangsrapportage kent geen juridische consequenties. Voor wat betreft het voorstel

om gezamenlijk met de Drechtsteden te komen tot een regiofonds/regiobudget worden nadere juridische kaders onderzocht en uitgewerkt.

2 Proces

Het opstellen van de voortgangsrapportage is vooral een ambtelijk proces geweest. Bestuurlijke overleg hierover vond plaats op vrijdag 24 februari met gedeputeerden Vermeulen en Bom-Lemstra en wethouders Hans Tanis (Sliedrecht) en Anouk van Eekelen (Papendrecht). Gedeputeerde Van der Sande heeft met wethouders Peter Verheij (Alblasserdam) en André Flach (Hendrik-Ido-Ambacht) op 20 februari gesproken over het idee voor een regiofonds/regiobudget Drechtsteden.

Na besluitvorming in GS wordt voorgesteld om in de Statencommissie Bestuur en Middelen van 22 maart aanstaande het gesprek te voeren over de voortgangsrapportage en het voorstel voor een regiofonds/regiobudget.

3 Communicatiestrategie

Voorgesteld wordt om op 27 maart tijdens de conferentie Proeftuinen Maak Verschil het voorstel voor een regiobudget/regiofonds te presenteren door een bestuurder van Drechtsteden en gedeputeerde Van der Sande.