

Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

Het digitaal stelsel is bedoeld om de verbeterdoelstellingen van de wet te ondersteunen. Primair doel is de initiatiefnemers, belanghebbende en bevoegd gezagen meer inzicht te geven in de fysieke leefomgeving. Welke regelgeving is waar van toepassing moet gevonden kunnen worden met een prik op de kaart. En via het DSO loket moet je als initiatiefnemer ook op eenvoudige wijze een aanvraag of melding kunnen doen. Daarvoor zijn met name de toepasbare regels van belang. Dit samenhangende geheel kan benaderd worden via het DSO-Loket

DSO als stelsel

Het stelsel bestaat uit een centraal deel het zogenoemde DSO-Landelijke voorziening (DSO-LV) en software gemaakt en onderhouden door softwareleveranciers dat in gebruik is bij bevoegde gezagen. DSO-LV bestaat ook weer uit verschillende elementen.

Al die componenten communiceren met elkaar via verschillende "standaarden" die grotendeels speciaal ontwikkeld zijn voor het stelsel. Binnen de Rijksoverheid zijn naast het ministerie BZK/ landelijk programma Aan de Slag (ADS) diverse uitvoeringsorganisaties zoals Kadaster, KOOP en Rijkswaterstaat verantwoordelijk voor het daadwerkelijk ontwikkelen, bouwen en beheren van de diverse componenten en de werking van het geheel.

Meer verdiepende informatie is te vinden via de landelijke website van het IPLO: iplo.nl/digitaal-stelsel/

Gelet op de complexiteit van het stelsel en de vele componenten is het nodig een korte uitleg te geven over het stelsel om te kunnen duiden waar we als provincie staan. Ook in nieuwsberichten over het onderwerp worden deze termen veelvuldig gebruikt dus we achten het daarom ook wenselijk hier wat "technische" toelichting op te geven.






















De hoofdsporen van het DSO

Grofweg zijn er vier hoofdsporen:

1. De planketen, waarbij met een prik op de kaart duidelijk moet zijn welke regels er gelden voor die locatie en activiteiten (wat mag er);
2. De keten waarbij je voor een initiatief kan checken of het mogelijk en waar je aan moet voldoen (via toepasbare regels);
3. Het doen van een aanvraag of melding (met behulp van toepasbare regels).
4. Het ophalen van overige informatieproducten over de fysieke leefomgeving bijvoorbeeld informatie over Externe veiligheid of Natuur.

Ad 1. Deze keten "vervangt" het huidige ruimtelijke plannen. Hiervoor is een geheel nieuwe STandaard OverheidsPublicaties met Toepassingsprofiel OmgevingsDocumenten (STOP-TPOD) ontwikkeld ter "vervanging" van de nu vigerende IMRO (InformatieModel Ruimtelijke Ordening) standaard. Ook de software van leveranciers moet daarvoor geheel worden aangepast. De "opvolger" van het huidige Ruimtelijkeplannen.nl waar alle bestemmingsplannen te vinden zijn, bevat niet alleen de ruimtelijk relevante regels, maar alle regelgeving voor het fysieke domein. Het systeem is geïntegreerd met de officiële bekendmakingen en daarna komt de informatie in het DSO terecht zodat het via de viewer "Regels op de Kaart" bekeken kan worden. Andere ketens zijn gekoppeld aan de beschikbaarheid van deze informatie in het DSO en daarvan afhankelijk. Omdat de STOP TPOD betere functionaliteiten biedt wordt

ervoor gekozen de verordening niet via een tijdelijk alternatieve maatregel (TAM) IMRO te publiceren. Zie hieronder de afwegingstabel:

Omgevingsverordening			
Feature	RP (eigen kaartviewer)	DSO TPOD Nu	TAM
Regeltekst leesbaar			
<u>Kaartlaag naar tekst</u>			
Tekst naar kaart			
Kaartlagen			
Gecombineerde kaarten			
Bijlagen in PDF			
Noodzakelijk in DSO			
Activiteiten/link naar <u>vergunningcheck</u>	<u>nvt</u>		
Annotaties	<u>nvt</u>		
Muteren	<u>nvt</u>		

Afbeelding uit presentatie Overijssel bij werkbezoek minister De Jonge op 1 september jl.

Ad 2. De toepasbare regels zijn gebaseerd op de daarvoor ontwikkelde Standaard Toepasbare Regels (STTR). Hiermee kunnen vragenbomen worden gemaakt die vergelijkbaar zijn met bijvoorbeeld het belastingformulier waarmee in relatief eenvoudige stappen een initiatiefnemer door de materie kan worden geleid. Het betreft zowel de check of regels van toepassing zijn en of de activiteit vergunning- of meldingsplichtig is of niet, als formulieren voor het aanvragen van een vergunning, het doen van een melding of het voldoen aan een andere informatieverplichting. Dit is deels een vervanging van het huidige OLO loket. Belangrijk onderscheid is daarbij dat voor het huidige loket de regels handmatig door het Rijk worden gemaakt voor de rijksregelgeving. In het DSO kunnen alle bevoegde gezagen vragen toevoegen, en moet het een voor de burgers logisch en samenhangend geheel vormen. Een verbinding tussen de juridische regels (voor de provincie is dat de verordening) en de toepasbare regels is daarbij noodzakelijk. Dit vergt een nieuwe wijze van werken die overheden zich eigen moeten maken. Dit is voor de bevoegd gezagen echt een nieuwe manier van werken

Ad 3. Via deze keten kunnen initiatiefnemers meldingen en aanvragen doen bij het bevoegde gezag. Dit vervangt het andere deel van het huidige OLO (OmgevingsLoket Online). Hierbij wordt gebruikt gemaakt van de standaard STAM. (Standaard Aanvragen en Meldingen). Dit is een werkwijze die erg vergelijkbaar

is met bestaande loket. Wel is er een veel betere koppeling mogelijk met de zogenoemde zaaksystemen bij de bevoegd gezagen. En is er (beperkte) mogelijkheid tot onderlinge uitwisseling van informatie tussen bevoegd gezagen. Dit is ook meer noodzakelijk binnen de Omgevingswet omdat het samenstel van activiteiten binnen bijvoorbeeld een bedrijf door verschillende bevoegd gezagen moet worden behandeld. De filosofie is dat de initiatiefnemer daar "niets van merkt" maar dat de betrokken bevoegde gezagen dit onderling afstemmen. Daar is nog maar beperkt ervaring mee.

Ad 4. De informatieproducten zijn pas later in scope. Er zijn wel ontwikkelingen rond o.a. natuur, water en externe veiligheid maar die laten we voor nu buiten beschouwing omdat die formeel nog zijn van het DSO.

Daarnaast is het van belang dat deze ketens onderlinge verbonden zijn elkaar. Zo moeten de toepasbare regels verbonden zijn aan de juridische regels. En moeten de toepasbare regels en indieningsvereisten voor aanvragen e.d. ook juridisch geborgd worden. Dit is een belangrijke plus binnen het stelsel maar geeft ook extra complexiteit bij de ontwikkeling en implementatie.

Bij de beoordeling hoe het DSO ervoor staat moet er onderscheid worden gemaakt op 3 niveaus. Werkt het technisch en zijn bevoegd gezagen aangesloten, is de content op orde en geplaatst, en zijn betrokken medewerkers voldoende in staat binnen het stelsel te werken.