

Voortgangsrapportage Implementatie Omgevingswet Q2



- In dit schema worden de acties uit hoofdstuk 3 van het Invoeringsplan bijeengebracht en de acties die niet op de Lange termijn agenda van Provinciale Staten (LTA) staan worden van voortgangsindicator voorzien. De acties die op kritieke pad zijn of achterlopen zullen van motivering worden voorzien.
- De op de LTA opgenomen acties kennen een eigen plannings- en voortgangscyclus en krijgen geen voortgangsindicator.
- De volgende voortgangsindicatoren worden voor deze rapportage gehanteerd:



Activiteit is op schema



Activiteit is gevarenzone, extra aandacht is nodig (motivering opnemen in schema)













Activiteit is niet op tijd gereed, beheersmaatregel is nodig. (Motivering opnemen in schema)










































Afgerond


















Fasering Invoeringsplan Omgevingswet – 2^e kwartaal monitor 2023















		Planning	LTA	Q1 2023	Q2 2023
3.1.	Instrumenten				
3.1.1.	Omgevingsvisie				
a.	Vaststellen van (verzamel)herzieningen van het Omgevingsbeleid (onder huidige recht).	Loopt door in 2022	LTA	LTA	LTA
b.	Actualiseren van de Omgevingsvisie. Nieuwe werkwijze in koersnotitie Omgevingsbeleid voor een aantal grote modules waarvoor een gezamenlijke inspraakprocedure wordt georganiseerd en een plan-MER nodig is. Verder tekstuele verbeteringen, actualisaties en verbeteringen in opbouw, structuur en leesbaarheid van de Omgevingsvisie. Evenals het consistent maken met de begroting.	Loopt door in 2022	LTA	LTA	LTA
c.	(Kunnen) publiceren via de digitale standaarden (van de omgevingsvisie). Motivering: De Omgevingsvisie is op dit moment gepubliceerd via de huidige voorziening (ruimtelijkeplannen.nl) en op basis van overgangsrecht is dan aan de juridische eis voldaan. Er zijn meerdere proefpublicaties via het Digitale stelsel omgevingswet (DSO) gedaan. Ook zijn er daarna meerdere wijzigingen gepubliceerd. De laatste wijzigingen zijn zelfstandig zonder hulp of tussenkomst van de softwareleverancier gedaan. De wijzigingen zijn gedaan op basis van een mutatie met integrale tekstvervanging en directe (OW) mutaties. Het is in het tweede kwartaal nog niet gelukt om te testen met wijzigingen op basis van renvooi weergave. Symbool is niet groen omdat de volledige omgevingsvisie nog niet is gepubliceerd via DSO. Overigens wordt wel aan de wettelijke eisen voldaan omdat de	1-1-2022			

	Omgevingsvisie via het huidige stelsel is gepubliceerd en op basis van het overgangsrecht wel in het DSO zichtbaar is.				
3.1.2.	<u>Omgevingsverordening</u>				
a.	Vaststellen van de eerste verzamelherziening van het Omgevingsbeleid onderdeel verordening (onder huidige recht)	Q2 2020	LTA		
b.	Hernieuwde vaststelling van de Omgevingsverordening die nodig zijn om deze gereed te hebben voor de Omgevingswet. Expliciet onderscheid maken tussen de modules: <ul style="list-style-type: none"> - Beleidsrijke aanpassingen; - Gelijkwaardige aanpassingen; - Aanpassingen als gevolg van de omgevingswet met beperkte impact. 	Q4 2021 (PS)	LTA		
c.	Onderdelen voor de omgevingsverordening meenemen in koersnotitie Omgevingsbeleid voor een aantal grote modules waarvoor een gezamenlijke inspraakprocedure wordt georganiseerd en een plan-MER nodig is.	Q2-Q4 2021	LTA	LTA	LTA
d.	Vaststellen van een delegatiebesluit.	Q4 2021 (PS)	LTA		
e.	Aanvullings/wijzigingsspoor 2022 (wijziging ZHOV 2022) PS hebben op 9 november 2022 de wijziging vastgesteld.	Q4 2022 (PS)	LTA		
f.	(Kunnen) publiceren via de digitale standaarden (van de omgevingsverordening) <p>Motivering: De Omgevingsverordening zal voor inwerkingtreding van de Omgevingswet officieel gepubliceerd worden. Er zijn wel proefpublicaties gedaan in het DSO. De proef Omgevingsverordening zal steeds opnieuw gepubliceerd worden in de pre-productieomgeving tot dit naar wens gaat. Dit blijft een heel kritisch proces en er moeten nog veel issues worden opgelost. In Q2 2023 zijn er wederom veel proefpublicaties gedaan en inmiddels is het ook mogelijk te testen met het leveren van de bijbehorende toepasbare regels (vragenbomen, indieningsvereisten) aan het DSO. Op dit moment is er intensief getest met publiceren van wijzigingen via de zogenaamde renvooi weergave. Daarbij traden veel problemen op die werden veroorzaakt door de landelijke voorziening van het stelsel (DSO-LV) Hier wordt aan oplossingen gewerkt. Onbekend is nog hoe er op productie aangesloten zal gaan worden.</p> <p>Als achtervang zijn er alternatieve methoden om te publiceren die leunen op technieken van voor de Omgevingswet. Nadeel is dan dat er op een later moment alsnog de switch naar het DSO moet worden gemaakt. Er is een test uitgevoerd met het publiceren van een zogenaamde "placeholder" verordening in het kader van TAM-IMRO (Tijdelijk alternatieve maatregel-informatiemodel ruimtelijke ordening), het jargon voor het gebruik van een alternatief op basis van de huidige standaarden. Deze testen vinden plaats als backup mocht in Q3 blijken dat het DSO onvoldoende werkt of stabiel is. Dit staat inwerkingtreding dan niet in de weg maar is ook geen wenselijk scenario.</p>	Q2 2021-Q4 2021			

3.1.3.	Projectbesluit				
a.	Interne procedures opstellen dan wel aanpassen, inclusief de samenhang met de oteigeningsprocedure. Een handboek voor intern gebruik wordt opgesteld waarin de procedure is uitgeschreven en waarvan aan te houden standaarden voor o.a. publicaties deel uitmaken. Q2 2023 afronding Motivering: Heeft vertraging opgelopen, en zal in Q3 worden afgerond in combinatie met de "toetsen" zoals onder b vermeld. Ivm onzekerheid zoals vermeld onder c.	Q4 2020-Q4 2021			
b.	De procedure toetsen op een of meerder huidige project(en) NB de planning is aangepast naar tweede helft 2022 en Q1 2023.	Q1 2022			
c.	(Kunnen) publiceren via de digitale standaarden (van het omgevingsbesluit) Motivering: de stabiliteit van de standaard en beschikbaarheid van de software liep achter op planning. Er is sinds eind 2022 een versie van de software beschikbaar waar een projectbesluit in de simpelste vorm kan worden gepubliceerd. De software moet getest worden en wordt doorontwikkeld om ingewikkeldere vormen van een projectbesluit (beter) te kunnen publiceren. De levering van de software hiervoor lijkt vertraging op te lopen en is door de leverancier niet meer als hoogste prioriteit opgenomen. Ook is er als alternatieve publicatie methode een TAM ontwikkeld voor het projectbesluit, deze is nog niet getest. Dit zal voor IWT moeten plaatsvinden.	Q3 2021			
3.1.4.	Programma's				
a.	Maatregelen uit bestaande en nieuwe programma's samenvoegen in het digitale Omgevingsprogramma.	Q3 2020-Q1 2021	LTA	LTA	LTA
3.1.5.	Vergunningen & meldingen en Toezicht & handhaving				
a.	Vaststellen beleidskader bestuurlijke boetes BRZO	Q1 2021			
b.	Omgevingsplanactiviteit (OPA) eventueel opnemen in mandaatregeling	Q1-Q2 2022			
c.	De legesverordening is vastgesteld in PS en gaat in werking tegelijkertijd met de Omgevingswet. Motivering: De ambtelijke voorbereidingen samen met de Omgevingsdiensten om leges te kunnen heffen gaan door. Ook zal het bedrijfsleven worden geïnformeerd in het najaar.	Q3 2022			
d.	Verkennen en loket technisch aansluiten op DSO, oefenen (DBI) Motivering: De technische aansluiting van het zaakstelsel is gerealiseerd. De functionele inrichting zal in november afgerond worden. Doormiddel van oefenen zal nog moeten blijken of complexe vergunningsaanvragen in samenwerking met de gemeenten spoel loopt. De samenwerkingsfunctionaliteit uit het DSO is door problemen bij de leveranciers nog niet werkend. Dit zal in Q3 worden gerealiseerd zodat er (net) voldoende tijd zal overblijven om voldoende ervaringen op te doen en moet het oefenen worden geïntensiveerd. We zitten daarmee er op het kritieke pad en daarom blijft aanduiding geel van toepassing.	Q2 2022			
3.1.6.	Omgevingsplan & interventies				
a.	Proces definiëren in relatie tot omgevingsplannen.	Q3, Q4 2020, 2021, 2022 en 2023			

	Motivering: de verwachting is dat met name de BOPA (vergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit, als afwijking van het Omgevingsplan) voor de provincie de grote werkstroom gaat vormen en een goede concept-procesbeschrijving klaarligt om te bespreken met gemeenten. Wel afhankelijkheid met 3.1.5 d (zaaksysteem) De samenwerkingsomgeving DSO kan Q32023 getest en ingericht worden.				
b.	Experimenten met gemeentelijke en regionale omgevingstafels Motivering aanpassing planning: doorlopende activiteit ook in 2023, gaat in samenspraak met regionale partners	2023			
c.	Adviesrecht GS vastgesteld door GS op 13-12-2022. Adviesrecht nog aanpassen n.a.v. vastgestelde modules Energietransitie en Ruimte en Wonen. Daarna overdracht staande organisatie. Bij invoering Omgevingswet publiceren samen met ZHOV.	2023			
3.1.7. Bestuurlijke procedureafspraken					
a.	Herijken van de procesafspraken tussen PS en GS voor inzet van instrumenten. Motivering: Herijking van de protocolafspraken is inmiddels afgerond in Q2 2022. Vastgesteld door de Staten in mei 2022.	Q1-Q2 2022			
3.2. Aanvullingsporen					
3.2.1. Bodem					
	<i>De acties voor bodem zijn in de Q1-2021 rapportage geactualiseerd.</i>				
a.	Het concept-draaiboek overdracht bodemdossiers is gereed.	Q2 2021			
b.	5 regionale bijeenkomsten met gemeenten en omgevingsdiensten waarin we elkaar informeren over de voortgang warme overdracht én waar afspraken worden gemaakt over (gezamenlijke) acties.	Q1 2022			
c.	Locatielijsten en lijsten van over te dragen bodemdossiers in concept gereed	Q3 2020			
d.	Provinciaal beleidskader grondwater is gereed.	Q3 2021			
e.	Lijsten over te dragen bodemdossiers en locaties definitief gereed en over deze lijsten is consensus bereikt met de betreffende gemeenten.	Q3 2022			
f.	Afspraken gemaakt met de omgevingsdiensten over inzet provinciale uren in het domein bodem voor het jaar 2022.	Q2 2021			
3.2.2. Grondeigendom					
a.	Community of practice met medeoverheden	2020-2021, loopt door in 2023			
b.	Procedures en werkwijzen herontwerpen en in organisatie implementeren	Q4 2021, loopt door in 2023			

3.2.3.	Natuur				
a.	Opleiden t.b.v. het werken met de Omgevingswet, in samenwerking met ODH en OZHZ. In oktober zijn aan aantal cursusdagen georganiseerd voor OZHZ en ODH.	Q2 2022			
b.	Opstellen van een integraal beleidsdocument over natuur, inclusief soortenbescherming, faunabeheer, exotenbestrijding, etc. onder de Omgevingswet Module Soortenbeleid is door GS vastgesteld en aangeboden aan PS. Deze is 8 maart j.l vastgesteld door PS.	LTA		LTA	
3.2.4.	Geluid				
a.	Uiterlijk 1 januari 2024 worden de wegen aangewezen waarvoor binnen twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet- het college de geluidproductieplafonds zal vaststellen. Wettelijk vaststellingsdatum GPP's door PS is uiterlijk op 31 december 2026.	Q4 2023			
b.	Vanaf vaststelling: Geluidproductieplafonds monitoren inclusief verslaglegging en nalevingsverplichting. Als het nodig is, worden maatregelen getroffen om aan de plafonds te blijven voldoen. Motivering: vanwege de inhoud naar de LTA	LTA		LTA	LTA
3.3.	Invoeringsaspecten				
3.3.1.	Interbestuurlijke samenwerking				
a.	Ambtelijk participeren in samenwerkingsverbanden per regio, kennis uitwisselen tussen de regio's en goede voorbeelden delen. Samen met de regionale implementatie coaches (RIO's) van ministerie van Binnenlandse zaken en de VNG voorbereiden op de invoeringseisen van de Omgevingswet. De monitor van het Rijk invullen gericht op de landelijke voortgangsrapportage.	Q2-Q4 2020-2021, loopt door in 2022			
3.3.2.	Opleiden en trainen				
a.	Op basis van de behoefte interbestuurlijke basistraining in Zuid-Holland organiseren en uitvoeren. Motivering: Behoeft neemt weer toe nu datum inwerkingtreding zeker is. Er is een digitale en live variant die naar behoefte wordt ingezet door trainers van provincie en partners (gemeenten, Rijkswaterstaat en uitvoeringsdiensten) Rond 1.800 deelnemers van gemeenten, uitvoeringsdiensten, Rijkswaterstaat en provincie hebben de basistraining gevolgd.	2021			
b.	Interbestuurlijke verdiepingstrainingen organiseren en mede uitvoeren. Verschillende thema's zoals participatie, externe veiligheid, toepasbare regels en gezondheid zijn georganiseerd. De verdiepingstrainingen waar veel vraag naar is worden opnieuw aangeboden. Motivering: Behoeft aan verdiepingstrainingen is ook groter door helderheid over de inwerkingtredingsdatum	Q2-Q4 2020 en 2021			
c.	Modules schrijfvaardigheid en anders werken organiseren voor de doorontwikkeling van Omgevingsbeleid.	Q2-Q4 2020			
d.	Technische en werksessies voor PS en GS organiseren.	In 2021			
3.3.3.	Digitaal stelsel omgevingswet				
a.	Digitaal systeem omgevingsbeleid ZH	Q1 2021	LTA		LTA
b.	Implementatie van en aansluiting op DSO-LV (landelijke voorziening) voor zaakafhandeling. Incl. Omgevingsdiensten Motivering: Het aansluiten op de landelijke voorziening loopt op het kritieke pad. Voordat de Omgevingswet inwerking treedt sluiten we technisch niet alleen aan op de pre maar gelijk ook op de productieomgeving zodat we gelijk op beide kunnen oefenen.	Q1 2021			

	Afronding van aansluiting, inrichting van processen en oefenen is gericht op het nieuwe tijdstip van inwerkingtreding.				
c.	<p>Ontwikkelen toepasbare regels en andere systemen en instrumenten anders dan voor het omgevingsbeleid, projectbesluit, reactieve interventie, instructie en voorbereidingsbesluit.</p> <p>Motivering:</p> <p>-Voor de indieningsvereisten en vergunningchecks zijn er afstemmingsoverleggen met OD's, gemeenten en waterschappen. De complexiteit van toepasbare regels blijkt toch groter te zijn dan voorzien. Vooral waar het regels betreft die in de basis Rijksregels zijn en waar de provincie en andere BG's met maatwerkregels kunnen aanvullen of afwijken. Ook is een verschil van snelheid van realisatie bij de verschillende bevoegd gezagen een probleem in de afstemming. Niet iedereen is op hetzelfde moment klaar voor een volgende stap.</p> <p>- De stabiliteit van de standaarden (projectbesluit (uitgebreide variant), reactieve interventie en instructie) en daardoor de beschikbaarheid van de software loopt achter op planning. Er is een test gedaan met het meervoudig voorbereidingsbesluit, gericht op gemeentelijke omgevingsplannen. Daaruit komen enkele bevindingen in de keten. Tot het DSO voldoende werkt is het waarschijnlijk mogelijk om met handmatige stappen of TAM's (de reactieve interventie is getest) te publiceren mocht dit noodzakelijk zijn.</p>	Q2-Q4 2021			
3.3.4. Participatie					
a.	Nieuw reputatie onderzoek.	Q2 2020 – Q2 2021			
b.	Voorbereid op eisen van de Omgevingswet inclusief motie EK (afhankelijk van of/wanneer hierover uitspraken worden gedaan door het Rijk)	Q2-Q3 2020			
c.	Evaluatie participatietrajecten	Q2 2020 – Q1 2021			
3.3.5 Omgevingsdiensten					
a.	Regelmatig in gesprek met de omgevingsdiensten over de voortgang implementatie. Alle vijf de diensten voeren hun eigen invoeringsprogramma voor de omgevingswet conform planning uit, en ronden de werkzaamheden op tijd af voor de inwerkingtreding.	Q1-Q4 2020, 2021 en 2022 en Q1-2 in 2023			
3.3.6. Financiën					
a.	Inbreng leveren voor de begroting 2023, voorjaarsnota en verantwoording via de reguliere P&C-processen en de verantwoordingrapportage. Voor implementatiekosten 2023 zijn middelen geregeld in de voorjaarsnota om kosten te dekken. In de risicoparagraaf van de begroting is omschreven dat nieuw uitstel aan de orde kan zijn, dan wordt in de voorjaarsnota van 2023 gevraagd om dekking van implementatiekosten. De resterende middelen 2022 worden beklemd in 2023 voor een deel van de dekking.	Q2-Q4 en 2023	P&C		
b.	Financiering beheer DSO (conform bestuursakkoord 2015) Motivering: Financiële consequenties van uitstel invoering is punt van gesprek tussen minister en koepels. Medio 2023 zal dit opnieuw punt van overleg zijn met de minister. Beheerkosten	Q2-Q4 2022 en 2023	P&C		

	<p>zijn structureel begroot bij provincie. Tot inwerkingtreding gelden nog lagere beheerkosten, de rest van de reservering wordt benut voor de implementatiekosten.</p>				
--	---	--	--	--	--