

## Wijziging berekening systematiek voorziening GS-pensioen.

### Inleiding

Op grond van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) is de provincie verplicht zorg te dragen voor een ouderdoms- of nabestaandenpensioen voor (oud) leden van Gedeputeerde Staten en/of partners. De Algemene Pensioen Groep (APG) zorgt voor de uitvoering van de regeling. Om aan toekomstige pensioenaanspraken te kunnen voldoen heeft de provincie een voorziening getroffen. Elk jaar berekent APG de benodigde stand van deze voorziening.

### Schommelingen voorziening GS-pensioenen

Omdat zittende GS-leden in het lopende jaar pensioenaanspraken opbouwen wordt er structureel een bedrag toegevoegd aan de voorziening. Dit betreft het werknemers- en werkgeversdeel van de pensioenpremie. Aan de hand van de berekeningen van APG wordt bepaald of er naast deze structurele storting nog een correctie van de hoogte voorziening moet plaatsvinden. Deze correcties worden verwerkt in de jaarrekening. De hoogte van deze correctie wordt beïnvloed door:

1. Wijziging rentetermijnstructuur (rekenrente);
2. Hogere of lagere levensverwachting;
3. Aanpassing AOW-leeftijd;
4. Wijzigingen deelnemersbestand door overlijden en in- en uittreeders;
5. Indexeren of korten van pensioenaanspraken.

De omvang van de correcties waren de afgelopen jaren:

31/12/2016:	+/+	€ 1,5 Mln.
31/12/2017:	-/-	€ 1,0 Mln.
31/12/2018:	+/+	€ 0,9 Mln.

De rentetermijnstructuur wijzigt jaarlijks en heeft vaak de grootste invloed. Uit nadere analyse blijkt dat het hanteren van de rentetermijnstructuur een keuze is. Daarom is onderzocht wat de gevolgen zijn voor het hanteren van een vaste 0% rentetermijnstructuur.

De hoogte van correcties veroorzaakt door incidentele wijzigingen (2 t/m 5) zijn onvoorspelbaar waardoor deze nodig zullen blijven.

### Achtergrond appa regeling

De appa regeling is een ouderdomspensioen die bedoeld is als aanvulling op de Algemene Ouderdomswet (AOW). Daarmee is het bijvoorbeeld vergelijkbaar met het ambtenaren bedrijfstakpensioenfonds (ABP) die voorziet in het ouderdomspensioenfonds voor ambtenaren. De algemene pensioenwet politiek ambtsdragers (appa) is, net als het ABP een middelloonregeling.

### Pensioenopbouw

De opbouw van het vermogen van de appa regeling wijkt echter wel af van de opbouw van het ABP. Het ABP, net als de meeste bedrijfstakpensioenfonds, wordt gefinancierd op basis van kapitaaldekking. Werkgevers en werknemers betalen pensioenpremies. Deze pensioenpremies worden belegd. Met de pensioenpremies en het gerealiseerde rendement bouwt het pensioenfonds het benodigde kapitaal op om in toekomst aan de deelnemers pensioen uit te betalen. De appa wordt niet op deze manier gefinancierd. De waarde van (toekomstige) pensioenafdrachten worden in de begroting opgenomen in de Voorziening GS ter dekking van toekomstige uitkeringen. Dit betekent dat de ingegane pensioenen van oud GS-leden betaald worden uit de begroting van de provincie Zuid-Holland. Er is dus geen sprake van belegde premies en rendement wordt dus niet gerealiseerd.

### **Rentetermijnstructuur**

Dalende rentetermijnstructuren hebben de laatste jaren gezorgd voor dalende dekkingen voor pensioenfondsen die worden gefinancierd op basis van kapitaaldekking. Het verwachte rendement wordt immers naar beneden bijgesteld. Nu leiden deze dalende rentes ook tot een bijstelling van de voorziening GS-pensioenen doordat we aansluiten bij deze methodiek.

### **0% rekenrente**

Om deze schommelingen weg te nemen kan er gerekend worden met een 0% rente. Dit betekent dat er niet gerekend wordt met een fictief rendement en dat de waarde van de opgebouwde rechten, de toekomstige verplichting, volledig gedekt wordt door de voorziening. De invoering van een 0% rekenrente leidt tot eenmalige correctie (storting) van de voorziening. De voorziening moet immers op het niveau komen van de verplichting zonder rekening te houden met fictief rendement.

### **BBV-voorschriften**

Overeenkomstig artikel 44 van het BBV is de voorziening voor de pensioenen GS gevormd. Het betreft een verplichting waarvan de omvang op balansdatum onzeker is, maar wel redelijkerwijs is in te schatten. Voor de inschatting van de omvang van de voorziening kan de rentetermijnstructuur worden meegewogen, maar dit is geen verplichting.

### **Financiële consequentie**

Een wijziging van de berekeningssystematiek door de rentetermijnstructuur vast te zetten op 0% heeft financiële consequenties. Bij voortzetting van de huidige methodiek zal ook sprake zijn van een benodigde storting in de voorziening. Dit komt door de daling van de RTS ten opzichte van vorig jaar. Zo is de RTS voor actieven en slapers gedaald van 1,549% naar 0,290% (peildatum 30 september 2019).

Tot slot gaat het hierbij vooral om de timing van de bijstorting. Uiteindelijk worden alle pensioenverplichtingen betaald. Door het hanteren van een fictief rendement worden deze verplichtingen naar de toekomst verschoven met alle bijbehorende schommelingen.