

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	12 december 2023	n.v.t.

Onderwerp

Vrijgave voor consultatie Ontwerp-Programma van Eisen OV-concessie Hoeksche Waard / Goeree – Overflakkee 2025

Advies

1. Vast te stellen voor inspraak het ontwerp-Programma van Eisen voor de openbaar vervoer concessie Hoeksche Waard / Goeree-Overflakkee 2025;
2. Te bepalen dat op grond van artikel 27 van de Wet Personenvervoer 2000 het Ontwerp Programma van Eisen OV-concessie Zuid-Holland Noord aan het reizigersoverleg HWGO ter advisering wordt voorgelegd;
3. Vast te stellen brief waarmee het ontwerp-Programma van Eisen ter informatie wordt aangeboden aan Provinciale Staten;
4. Vast te stellen de brieven, waarmee het ontwerp-Programma van Eisen ter consultatie wordt aangeboden aan de gemeenten Goeree-Overflakkee en Hoeksche Waard, alsmede aan de buurtbusverenigingen;
5. Vast te stellen de brieven, waarmee het ontwerp-Programma van Eisen ter consultatie en ter afstemming van de binnenkomende en uitgaande grensoverschrijdende rechten wordt aangeboden aan de aangrenzende vervoersautoriteiten Provincie Noord-Brabant, Provincie Zeeland en Metropoolregio Rotterdam Den Haag;
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de vrijgave voor inspraak van het ontwerp-Programma van Eisen openbaar vervoerconcessie Hoeksche Waard / Goeree-Overflakkee 2025.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Ontwerp-Programma van Eisen openbaar vervoerconcessie Hoeksche Waard / Goeree-Overflakkee 2025
- Brief inzake adviesaanvraag aan reizigersoverleg HWGO
- Brief van GS aan PS inzake aanbieden ontwerp-Programma van Eisen 'Eisen openbaar vervoerconcessie Hoeksche Waard / Goeree-Overflakkee 2025'
- Brieven inzake consultatie aan de gemeenten Goeree-Overflakkee en Hoeksche Waard, alsmede aan de buurtbusverenigingen
- Brieven inzake consultatie en afstemming grensoverschrijdende rechten aan Provincie Noord-Brabant, Provincie Zeeland en Metropoolregio Rotterdam Den Haag

1 Toelichting voor het College

Op 8 november jl. hebben Provinciale Staten het Beleidskader aanbesteding OV-concessie Hoeksche Waard / Goeree-Overflakkee 2025 vastgesteld. Hierin staan de beleidsmatige doelstellingen en uitgangspunten voor de aanbesteding van het openbaar vervoer in de gemeenten Hoeksche Waard en Goeree Overflakkee en naar aangrenzende gebieden.

Doelstellingen aanbesteding

De doelstellingen van de aanbesteding zijn in het beleidskader als volgt geformuleerd:

- Verder verbeteren (boven)regionale bereikbaarheid:
 - verleiden tot gebruik van het OV in plaats van de auto
 - verdere introductie R-net van en naar Oud-Beijerland
- Borgen basisbereikbaarheid:
 - Goede reismogelijkheden voor scholieren en studenten
 - waarborgen bereikbaarheid landelijk gebied
- Bijdrage leveren aan klimaatambities, energietransitie en leefbaarheid:
 - 100% Zero emissie materieel vanaf 2030 (minimaal 85% dienstregelingkilometers zero-emissie vanaf december 2025), circulaire bedrijfsvoering
 - Ondersteunen ruimtelijk beleid/ ontsluiting nieuwbouwwijken
- Betrouwbaar en stabiel OV-aanbod
 - Toekomstvast netwerk

Een centraal uitgangspunt is daarnaast dat de ontwikkelfunctie en het opbrengstrisico wederom bij de vervoerder worden belegd.

Ontwerp-Programma van Eisen

Binnen de door Provinciale Staten gestelde kaders in het Beleidskader wordt door GS een Programma van Eisen (hierna: "PvE") opgesteld. Het PvE operationaliseert de uitgangspunten uit het beleidskader naar concrete eisen en voorschriften voor de vervoerder. De betrokkenheid en interactiviteit met de gemeenten, die is bewerkstelligd bij de totstandkoming van het Beleidskader, wordt daarbij gecontinueerd.

Bijgaand document betreft het Ontwerp-PvE; dit wordt op grond van de in de Wet Personenvervoer 2000 opgenomen wettelijke verplichting (art. 27) daartoe ter advisering voorgelegd aan het reizigersoverleg HWGO.

Het Ontwerp-PvE wordt tevens aangeboden aan de gemeenten Hoeksche Waard en Goeree-Overflakkee, aan de aangrenzende vervoersautoriteiten Provincie Noord - Brabant, Provincie Zeeland en Metropoolregio Rotterdam Den Haag, en aan de in de concessie aanwezige buurtbusverenigingen. Het voorleggen aan de aangrenzende vervoersautoriteiten geschiedt ook met het oog op het afstemmen van de grensoverschrijdende rechten.

Tevens wordt het Ontwerp-PvE in het kader van de actieve informatieplicht aan Provinciale Staten aangeboden.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW : € 13.650.000,- + € 450.000,- (prijspeil 2023).

Programma	: Ambitie 2 - Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Dit besluit omvat het instemmen door GS met het toezenden van het Ontwerp-PvE voor deze aanbesteding aan het reizigersoverleg HWGO, alsmede ter consultatie aan de betrokken gemeenten, aangrenzende vervoersautoriteiten en buurtbusverenigingen. Daarmee heeft dit besluit geen financiële consequenties.

Ten behoeve van de exploitatie van het openbaar vervoer binnen de HWGO-concessie wordt een jaarlijkse exploitatiebijdrage aan de Concessiehouder beschikbaar gesteld van € 13,65 miljoen (prijsspeel 2023). Dekking van deze exploitatiebijdrage vindt plaats binnen de bestaande middelen van Programma 2. De exploitatiebijdrage zal jaarlijks worden geïndexeerd met de Landelijke Bijdrage Index (LBI), welke ook gedekt is binnen het budget voor prijsinflatie van Programma 2.

Voor het in stand houden van de lage kilometertarieven in de concessie HWGO, zonder dat dit ten koste gaat van het voorzieningenniveau, is een aanvullende exploitatiebijdrage nodig van € 450.000.- Deze aanvullende bijdrage wordt ook jaarlijks geïndexeerd met de LBI en is gedekt binnen de bestaande middelen van Programma 2.

Mocht het beschikbaar komen van de zogenaamde "Bikker-gelden" leiden tot een verhoging van de exploitatiebijdrage voor deze concessie, dan kunnen deze middelen worden ingezet om de wensen uit het beleidskader sneller te realiseren, alsmede voor het invulling geven aan de bonusregeling. Voorzien wordt dat deze extra middelen daarmee geen invloed hebben op de voorschriften en minimumeisen in het PvE.

Juridisch kader

Dit besluit omvat het aanvragen van advies bij de relevante consumentenorganisatie als bedoeld in artikel 27 van de Wet Personenvervoer 2000. Daarnaast worden overheden om advies gevraagd waarvoor geen wettelijke verplichting bestaat.

2 Voorafgaande besluitvorming

Aan dit besluit ging de vaststelling door Provinciale Staten op 8 november jl. van het Beleidskader aanbesteding OV-concessie Hoeksche Waard / Goeree-Overflakkee, vooraf.

3 Proces

Reactietermijn consultatie

De bovengenoemde stakeholders wordt verzocht om de Provincie uiterlijk op donderdag 1 februari 2024 van eventuele schriftelijke reacties op het Ontwerp-PvE te voorzien. Parallel aan de consultatieronde wordt het document in een marktconsultatie ook aan potentieel geïnteresseerde marktpartijen voorgelegd. Respectievelijk op donderdag 11 januari en dinsdag 16 januari aanstaande wordt in de gemeenteraden van de gemeenten Goeree-Overflakkee en Hoeksche Waard een ambtelijke toelichting gegeven op de inhoud van het Ontwerp-PvE.

Betrokkenheid Provinciale Staten

Op grond van de daartoe bij de behandeling van het Beleidskader door GS gedane toezegging, wordt het Ontwerp-PvE ter informatie aangeboden aan Provinciale Staten, voor eventuele behandeling als bespreekpunt in de vergadering van de Commissie B&W van 10 januari 2024, conform hoe dit ter sprake is gekomen is bij de behandeling van het beleidskader in PS van 8 november jl.

Vervolgtraject: Definitief PvE en Bestek

Eind februari 2024 stellen Gedeputeerde Staten het definitieve PvE en het Bestek vast. Het Definitieve PvE is het centrale document met voorschriften waaraan de volgende vervoerder zich gedurende de looptijd van de concessie moet houden. Het Bestek beschrijft de spelregels en procedures van de aanbesteding. Dat besluit omvat in een Nota van Beantwoording ook een uitleg over de omgang met adviezen uit de consultatiefase op het Ontwerp-PvE.

Inkoopfase

Vervolgens wordt de inkoopprocedure doorlopen. De uiterste inleverdatum voor het indienen van biedingen is voorzien omstreeks mei/ juni 2024. Vervolgens gaat de beoordeling van start, die volgens de huidige planning omstreeks de zomer zal uitmonden in de bekendmaking van de winnaar. Op deze wijze wordt in een ruime implementatietermijn voorzien van circa 15 maanden welke met het oog op realisatie van oplaadinfrastructuur door de vervoerder noodzakelijk is. De nieuwe concessie gaat van start op XX december 2025.

4 Participatie en rolneming

De voorbereiding van het Beleidskader is gepaard gegaan met een uitgebreid participatietraject waarin twee de inliggende gemeenten een centrale rol hebben gespeeld. Er zijn presentaties verzorgd in de gemeenteraden van de twee gemeenten. Via advertenties in regionale bladen zijn inwoners van het bedieningsgebied daarnaast uitgenodigd om te reageren op de inhoud van het concept-beleidskader, dat voor aanvang van de zomervakantie 2023 daarvoor beschikbaar was gesteld. Een deel van de verkregen input was al relevant voor het PvE en dat is als zodanig ook in de door GS vastgestelde reactienota bij de betreffende punten vermeld. In de nieuwe fase zullen opnieuw presentaties in de gemeenteraden worden verzorgd.

5 Communicatiestrategie

Naast het versturen van het Ontwerp-PvE met aanbiedingsbrieven aan de te consulteren partijen, is geen verdere communicatie voorzien.