



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
23 juni 2020

Eindtermijn
23 juni 2020

Onderwerp

Vrijgeven conceptontwerp PIP N207-Zuid vooroverleg ex. artikel 3.1.1. BRO

Advies

1. Te besluiten het conceptontwerp PIP N207-Zuid vrij te geven voor vooroverleg ex. artikel 3.1.1. Bro;
2. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarbij het conceptontwerp PIP N207-Zuid wordt aangeboden.
3. Vast te stellen de brief aan de gemeenten Alphen aan de Rijn en Waddinxveen waarmee het conceptontwerp PIP N207-Zuid wordt aangeboden.
4. Vast te stellen de brief aan gemeenten Zuidplas, Gouda, Zoetermeer; Hoogheemraadschappen van Schieland en de Krimpenerwaard en Holland Rijnland; Rijkswaterstaat, Veiligheidsregio, Politie, Gasunie N.V. Stedin, Tennet, Arriva, en Staatsbosbeheer, waarmee het conceptontwerp PIP N207-Zuid wordt aangeboden.
5. In te stemmen met de ten behoeve van het participatieproces opgestelde uitgebreide publiekssamenvatting conceptontwerp PIP N207-Zuid.
6. Te besluiten in afwijking van het startdocument PIP, Provinciale Staten bij vaststelling van het inpassingsplan voor te stellen het participatietraject op andere wijze vorm te geven en de coördinatieregeling van toepassing te verklaren.
7. Te besluiten de besluitvorming rond de onteigening tegelijk met de besluitvorming van het inpassingsplan aan Provinciale Staten voor te leggen.
8. Vast te stellen het persbericht "Vooroverleg concept ontwerp Provinciaal Inpassingsplan N207-Zuid".
9. Vast te stellen de publiekssamenvatting over het vrijgeven conceptontwerp PIP N207-Zuid.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om eerst af te stemmen met de fractie van GroenLinks alvorens de GS-brieven te versturen. De uitkomst van het overleg koppelt hij terug naar GS. Indien nodig komt het onderwerp terug in GS.

Bijlagen

1. Conceptontwerp PIP N207-Zuid
2. GS-brief aan PS
3. GS-brief aan vooroverlegpartijen algemeen
4. GS-brieven aan bestuur Waddinxveen
5. GS-brief aan bestuur Alphen aan den Rijn
6. Publiekssamenvatting ten behoeve van het participatieproces
7. Persbericht



provincie **HOLLAND**
ZUID

1 Toelichting voor het College

Met het project N207 Zuid werken de provincie Zuid-Holland, de gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen, inwoners en partners samen aan de verbetering van het wegennet en fietsroutes in dit gebied. Door het aanleggen en aanpassen van wegen, aanleggen van fietspaden en een ecologische verbindingszone zorgen wij ervoor dat de dorpen bereikbaar, leefbaar en verkeersveilig blijven. De maatregelen uit het project N207 Zuid zijn een eerste stap in deze regio waarvan de uitvoering in 2023 zal starten. Daarnaast werken wij met het programma Beter Bereikbaar Gouwe samen aan middellange en langetermijnmaatregelen om de doorstroming te verbeteren op wegen, vaarwegen en fietspaden in de regio.

Op 25 april 2018 is het Uitvoeringsbesluit N207 Zuid door de Staten vastgesteld. Bij het vaststellen van het Uitvoeringsbesluit is bepaald dat voor het planologisch mogelijk maken van project N207 Zuid een provinciaal inpassingsplan (PIP) wordt opgesteld. Onderdeel van het Uitvoeringsbesluit is de Startnotitie Inpassingsplan, waarin het proces om tot een PIP te komen nader is uitgewerkt.

Om uitvoering te geven aan het Uitvoeringsbesluit, is samen met gemeenten en omgeving via ontwerpessies een landschapsvisie en technisch ontwerp opgesteld. De milieueffecten zijn via een MER onderzocht. Vervolgens is het conceptontwerp PIP opgesteld. Deze is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Volgende stap in het planologische traject is het vrijgeven van het conceptontwerp PIP en daarmee start het formele vooroverleg ex. artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijk ordening (Bro). Middels dit besluit geven GS het conceptontwerp PIP vrij voor de vooroverlegfase.

Het formele vooroverleg dient als stap om de provinciale plannen kenbaar te maken zodat de vooroverleg partijen (betrokken gemeenten, waterschappen en diensten van het Rijk) de gelegenheid wordt geboden om hun reacties op de plannen aan te geven.

Inhoudelijke aandachtspunten

Het conceptontwerp PIP is een juridische/planologische vertaling van het technisch ontwerp, zoals momenteel bekend ten tijde van het opstellen van het inpassingsplan. Het inpassingsplan bestaat uit:

1. Een toelichting: een onderbouwing op basis van de achtergrondrapporten en MER waarom bepaalde keuzes zijn gemaakt,
2. Een verbeelding: een kaart waarop het tracé met bestemmingen staan ingetekend en
3. Planregels: wettelijke voorschriften. In de planregels wordt vastgelegd wat mag en wat niet mag, gegeven een bepaalde bestemming.
4. Diverse bijlagen: de achtergrondrapporten zoals het MER.

Het concept-ontwerp is opgesteld op basis van de gegevens die nu beschikbaar zijn.

Voor een belangrijk deel is bekend hoe het tracé zal verlopen en op welke wijze een en ander landschappelijk wordt ingepast. Voor een aantal elementen geldt dat hierover nog discussie plaatsvindt. Zo wordt momenteel onderzocht of voor de ecologische verbindingszone een andere

oplossing meer passend is. In de gemeente Alphen aan den Rijn wordt nog gesproken over het maatregelpakket in Hazerswoude-Dorp.

Ondanks dat deze gesprekken nog lopen is het mogelijk, wenselijk en gebruikelijk om het conceptontwerp PIP nu vrij te geven voor vooroverleg om duidelijkheid richting partijen te geven en partijen de kans te geven hun inbreng formeel te geven.

Het tracé en de planologische vertaling zijn gebaseerd op het Uitvoeringsbesluit, resultaten vanuit MER-onderzoeken, inbreng vanuit de PARK en participatie (zoals workshops en informatieavonden). Indien het participatietraject, inbreng van partners of beleidsmatige keuzes daartoe aanleiding geven wordt het technisch ontwerp op onderdelen in de stap van concept-ontwerp PIP naar het ontwerp PIP aangepast.

Procesmatige aandachtspunten

Coördinatieregeling

In de startnotitie voor het PIP is kort ingegaan op toepassing van de coördinatieregeling. Door voortschrijdend inzicht en ervaringen bij andere projecten (zoals de RijnlandRoute) is inmiddels een ander perspectief ontstaan. Daarom wordt bij vaststelling van het PIP aan de Staten voorgesteld om de coördinatieregeling alsnog van toepassing te verklaren. Via het concept-ontwerp PIP wordt iedereen alvast geïnformeerd over dit voornemen. Te zijner tijd wordt hiervoor een separaat voorstel opgesteld.

Onteigening

Voor enkele delen van het tracé geldt dat deze niet in eigendom zijn van gemeente of provincie. We zijn met betrokken eigenaren in gesprek over minnelijke verwerving van deze gronden. Voor zover het niet lukt de gronden minnelijk te verwerven, wordt (als laatste mogelijkheid) voorgesorteerd op onteigening. Voornemen is om besluitvorming hierover gelijktijdig met besluitvorming rond de PIP aan de Staten voor te leggen. Aannee hierbij is dat op dat moment van de uiteindelijke onteigening(en) de nieuwe Omgevingswet is ingegaan en dat PS dan bevoegd gezag zijn inzake de onteigeningszaken.

Wettelijk vooroverleg

In de eerder aangehaalde startnotitie is aangegeven welke partijen in het kader van het formele vooroverleg zullen worden betrokken. Het concept-plan wordt aan hen toegezonden, waarbij zij tot 1 oktober 2020 in de gelegenheid worden gesteld hierop te reageren. De ingekomen opmerkingen en suggesties worden beantwoord en verwerkt in een nota vooroverleg. Deze wordt als bijlage bij het uiteindelijke inpassingsplan bijgevoegd. Partijen die in het kader van het vooroverleg worden geconsulteerd zijn:

Mede-overheden

- Gemeente Alphen aan den Rijn
- Gemeente Waddinxveen
- Gemeente Zuidplas
- Gemeente Gouda
- Gemeente Zoetermeer

- Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard
- Hoogheemraadschap van Holland Rijnland
- Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid

Betrokken organisaties

- Veiligheidsregio
- Politie
- Gasunie N.V.
- Stedin
- Tennet
- Arriva
- Staatsbosbeheer

Voor veel van deze partijen geldt dat zij al eerder bij het project betrokken zijn en tijdens de voorbereidingen al hebben meegedacht. Het vooroverleg biedt hen nu de gelegenheid nu ook formeel te reageren.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: Niet van toepassing
Ambitie	: Ambitie 2 – Bereikbaar Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Bij het Uitvoeringsbesluit N207 Zuid is het uitvoeringskrediet door PS vastgelegd.

Juridisch kader

In artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit voorstel wordt voorgesteld om invulling te geven aan deze wettelijke plicht.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 25 april 2018 is het Uitvoeringsbesluit N207 Zuid door de Staten vastgesteld. Bij het vaststellen van het Uitvoeringsbesluit is bepaald dat voor het planologisch mogelijk maken van project N207 Zuid een provinciaal inpassingsplan wordt opgesteld.

3 Proces

Het PIP is een provinciaal document. GS worden nu formeel gevraagd het conceptontwerp PIP inclusief bijlagen vrij te geven voor het vooroverleg.

Na besluitvorming door GS worden de stukken aan de relevante overlegpartijen toegezonden. Om Statenleden op vergelijkbare wijze als raadsleden van de betrokken gemeenten te informeren, wordt voorgesteld het conceptontwerp PIP ter informatie aan de Staten te zenden. De

brieven zijn als bijlagen bij dit voorstel gevoegd.

De overlegpartijen wordt de gelegenheid gegeven om tot 1 oktober 2020 hun reactie kenbaar te maken. Vanwege de door COVID-19 beperkende omstandigheid is er voor gekozen om een ruimere reactietermijn te hanteren dan de gebruikelijke 6 weken. Naast dat gekeken wordt naar mogelijkheden voor digitale participatie biedt deze ruime reactietermijn wellicht de mogelijkheid tot het houden van een fysieke informatiebijeenkomst medio september.

Na afloop van de reactietermijn worden de ingekomen reacties verwerkt in een nota vooroverleg. Indien er aanleiding toe is worden wijzigingen verwerkt in het ontwerp PIP. Dit ontwerp PIP wordt naar verwachting 2^e kwartaal 2021 voorgelegd aan GS met het verzoek om het ontwerp PIP vrij te geven voor zienswijzen. Na akkoord van GS wordt het ontwerp ter inzage gelegd. Met deze stap worden alle belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen. De betrokken gemeenteraden worden in dezelfde periode (nogmaals) gehoord.

De ingekomen zienswijzen worden besproken in een nota zienswijzen. Deze nota wordt tezamen met het ontwerp PIP in 2021 aan de Staten voorgelegd voor definitieve besluitvorming.

4 Participatie

In de voorbereidende fase zijn verschillende informatiebijeenkomsten georganiseerd voor zowel burgers als bestuur. Met diverse maatschappelijke organisaties wordt regelmatig overleg gevoerd. Voor burgers en belanghebbenden zijn diverse werksessies georganiseerd. Er is een aantal nieuwsbrieven verzonden. Bij diverse gelegenheden zijn voor stakeholders presentaties verzorgd. Daarmee worden belanghebbenden ruim gelegenheid gesteld te participeren. Met deze jarenlange ruime participatiemogelijkheden vullen we de planologisch optionele stap van een voorontwerp PIP in. Het voorontwerp is een juridisch optionele stap voorafgaand aan het conceptontwerp PIP.

Ook in deze vooroverlegfase worden zoals gebruikelijk bij dit project de bewoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties geïnformeerd. Deze partijen hebben in deze vooroverlegfase geen formele rol. Momenteel wordt onderzocht wat hiervoor de meest geschikte vorm is. Dit zou in de vorm van een fysieke informatiebijeenkomst kunnen na het zomerreces, of indien fysiek niet mogelijk is via digitale participatie. Voor Staten- en raadsleden wordt in juli een digitale technische sessie georganiseerd. Ter ondersteuning is een aparte publiekssamenvatting opgesteld.

5 Communicatiestrategie

Ten behoeve van het participatieproces is er een uitgebreide publiekssamenvatting van het conceptontwerp PIP gemaakt om proces en stukken toegankelijker te maken. Hierin wordt op hoofdlijnen het proces geschetst en wordt de inhoud van het conceptontwerp PIP nader geduid. De samenvatting wordt ingezet bij informatiebijeenkomsten met raadsleden, burgers en belanghebbenden en op de projectwebsite geplaatst. Het stuk is als bijlage bij dit advies gevoegd.