

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	14 maart 2023	n.v.t.

Onderwerp

Vrijwaringsovereenkomst bestemmingsplan Buijtenland van Rhoon 2021

Advies

1. Aan te gaan de vrijwaringsovereenkomst Bestemmingsplan Buijtenland van Rhoon 2021 tussen de provincie Zuid-Holland en de gemeente Albrandswaard, inzake de verdediging van het bestemmingsplan en de behandeling van planschadeverzoeken.
2. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de Vrijwaringsovereenkomst bestemmingsplan Buijtenland van Rhoon 2021.

Aangezien de commissaris van de Koning, na rechtsgeldige besluitvorming door GS, bevoegd is de juridische binding aan te gaan, is het advies aan hem een machtiging af te geven aan de heer ir. B.K. Potjer, gedeputeerde Natuur van de Provincie Zuid-Holland, om de vrijwaringsovereenkomst Bestemmingsplan Buijtenland van Rhoon 2021 met de gemeente Albrandswaard namens de Provincie Zuid-Holland te ondertekenen.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies.

Bijlagen

1. Door de gemeente ondertekende vrijwaringsovereenkomst Bestemmingsplan Buijtenland van Rhoon 2021
2. Machtiging BK Potjer vrijwaringsovereenkomst Buijtenland van Rhoon
3. Toelichting financiële consequenties vrijwaringsovereenkomst Buijtenland van Rhoon 2021

1 Toelichting voor het College

Op 3 juli 2018 hebben Gedeputeerde Staten ingestemd met het Streefbeeld Buitenland van Rhooon, als kader voor de realisering van een 600 ha groot gebied met hoogwaardige akkernatuur met recreatief medegebruik op Midden-IJsselmonde. De uitvoering is in handen van de Gebiedscoöperatie Buitenland van Rhooon; volgens planning moet de inrichting uiterlijk eind 2026 gereed zijn. Om het Streefbeeld ruimtelijk mogelijk te maken, heeft de gebiedscoöperatie als initiatiefnemer in samenspraak met de provincie en de gemeente Albrandswaard een nieuw bestemmingsplan op laten stellen en ter vaststelling aangeboden aan de gemeente. De gemeente wenst dat de risico's en kosten die voortvloeien uit het aangepaste bestemmingsplan worden gedragen door de provincie. Dit betreft de eventuele kosten voor planschade (deze ontstaat als de waarde van de grond daalt als gevolg van een bestemmingswijziging naar bijvoorbeeld natuur) en de kosten voor de verdediging van het bestemmingsplan bij de Raad van State. Uit de verantwoordelijkheid die de provincie jegens het Rijk heeft genomen voor de realisatie van het Streefbeeld (en hiervoor ook over rijksbudget beschikt), ligt het in de rede dat de provincie deze kosten draagt. De provincie stelt wel als voorwaarde dat de gemeente tijdig een aanvullend verkeersplan maakt en vaststelt, bedoeld om de verkeersdrukke als gevolg van de aanleg van Buitenland van Rhooon op te vangen. Zonder dit verkeersplan zal het bestemmingsplan naar verwachting namelijk worden vernietigd door de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Gemeente en provincie hebben de afspraken vastgelegd in een vrijwaringsovereenkomst.

Met de overeenkomst is de weg vrij voor de gemeenteraad van Albrandswaard om het bestemmingsplan vast te stellen, waarmee het Streefbeeld Buitenland van Rhooon op tijd kan worden gerealiseerd.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag excl. BTW	: € 150.000,00
Programma	: Ambitie 5 - Versterken natuur in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Zie de aparte bijlage voor de toelichting van de financiële consequenties.

Juridisch kader

Relatie met planschadeovereenkomst 2016

Bij besluit van 17 mei 2016, met als kenmerk PZH-2016-548251978, hebben GS ingestemd met het aangaan van de overeenkomst planschade Buytenland van Rhooon. Deze overeenkomst regelde de afwikkeling van planschadeverzoeken op basis van het 'oude' bestemmingsplan Buytenland van Rhooon uit 2010.

De reden voor het opstellen van voorliggende vrijwaringsovereenkomst is dat er een nieuw bestemmingplan is opgesteld. Echter, de planschadeovereenkomst 2016 blijft bestaan en wordt dus niet vervangen door de vrijwaringsovereenkomst. Reden hiervan is dat er planschadeverzoeken op basis van het bestemmingsplan Buytenland van Rhooon 2010 zijn ingediend op grond van de planschadeovereenkomst 2016; deze moeten worden afgewikkeld op basis van die overeenkomst.

Eventuele planschadeverzoeken op basis van het nieuwe bestemmingsplan Buitenland van Rhooon 2021 worden behandeld op basis van de vrijwaringsovereenkomst.

Aangaan en ondertekening vrijwaringsovereenkomst

De CdK is bevoegd om, nadat GS rechtsgeldig hebben besloten, op grond van artikel 176 Provinciewet de juridische binding tot stand te brengen. Op grond van de door de CdK afgegeven machtiging wordt de heer ir. B. K. Potjer, gedeputeerde Natuur van de Provincie Zuid-Holland, gemachtigd om de overeenkomst namens de provincie te ondertekenen.

Mandaat en machtiging door het college van de gemeente Albrandswaard

Het college van de gemeente Albrandswaard draagt er zorg voor dat de provincie kan beschikken over de benodigde bevoegdheden, waarbij het college ten minste mandaat verleent om op de aanvraag en op het bezwaar te beslissen, alsmede de benodigde machtigingen. Dit behoort bij de uitvoering van de vrijwaringsovereenkomst en maakt geen deel uit van de stukken benodigd voor het nemen van een besluit over de vrijwaringsovereenkomst zelf.

Behandeling verzoeken om tegemoetkoming in planschade

De bevoegdheid om te besluiten op verzoeken om een tegemoetkoming in planschade als gevolg van het bestemmingsplan Buitenland van Rhooon wordt in de uitvoering gemandateerd aan het MT-lid Ontwikkeling en Grondzaken van de provincie Zuid-Holland of aan een vergelijkbare leidinggevende functie binnen dit domein, met inachtneming van de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade van de gemeente Albrandswaard.

2 Voorafgaande besluitvorming

Aanleiding voor dit voorstel is de vaststelling van het bestemmingsplan Buitenland van Rhooon 2021, waarmee het Streefbeeld zoals vastgesteld door provincie en gemeente Albrandswaard kan worden gerealiseerd. Eerder al, in 2016, hebben GS een overeenkomst met de gemeente gesloten over de afwikkeling van planschade op basis van het bestemmingsplan Buitenland van Rhooon 2010. De voorliggende vrijwaringsovereenkomst is daarvan een bestendiging en actualisatie, gebaseerd op het nieuwe bestemmingsplan Buitenland van Rhooon 2021.

3 Proces

Het was de bedoeling dat de gemeenteraad het bestemmingsplan in februari 2023 zou vaststellen, vooruitlopend op de ondertekening van de vrijwaringsovereenkomst. De gemeente wenst nu echter alsnog een getekende vrijwaringsovereenkomst voordat zij tot vaststelling van het bestemmingsplan overgaat. Dit betekent een vertraging van twee maanden. Deze tijd wordt benut om in overleg met betrokken partijen verder te werken aan het genoemde verkeersplan.

Via de P&C-cyclus worden PS geïnformeerd over de algemene voortgang van het project Buitenland van Rhooon (onderdeel ambitie 5: Versterken natuur in Zuid-Holland). Aanvullend worden PS geïnformeerd nadat het bestemmingsplan is vastgesteld.

4 Participatie en rolneming

De provincie is jegens het Rijk verantwoordelijk voor de realisering van 600 ha natuur- en recreatiegebied op Midden-IJsselmonde, als onderdeel van het project Mainportontwikkeling Rotterdam (PMR). De uitvoering is in handen van de gebiedscoöperatie, waarmee op 26 november 2018 een samenwerkingsovereenkomst (SOK) is gesloten. Rollen, taken en overlegstructuren zijn vastgelegd in de SOK.

Volgens de Wet ruimtelijke ordening is de gemeente als vaststellende partij van het bestemmingsplan ook verantwoordelijk voor de juridische verdediging van het plan en de afwikkeling van eventuele planschade. Gelet op de verantwoordelijkheid die de provincie heeft genomen voor de realisatie van het Streefbeeld (en hiervoor ook over rijksbudget beschikt), neemt de provincie deze risico's en kosten voor haar rekening.

Met zowel de gemeente als de gebiedscoöperatie is regelmatig ambtelijk en bestuurlijk overleg over de tijdige realisatie van het Streefbeeld Buitenland van Rhoon.

5 Communicatiestrategie

Het vaststellen van het bestemmingsplan is een belangrijke mijlpaal en zorgt ervoor dat de inrichtingsmaatregelen uit het Streefbeeld volgens planning kunnen worden voltooid. Hiervoor zal in overleg met de gemeente en de gebiedscoöperatie naar een feestelijk communicatiemoment worden gezocht.