

**Provinciehuis**  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl/contact](http://www.zuid-holland.nl/contact)

**Datum**  
Zie verzenddatum rechtsonder

**Ons kenmerk**  
DOS-2016-0004358  
PZH-2023-844378172

**Uw kenmerk**

-

**Bijlagen**  
3

Aan:  
Gemeenten in Zuid-Holland

### Onderwerp

Werkwijze planadvies onder de Omgevingswet

Geachte colleges, geacht bestuur en portefeuillehouders,

De Omgevingswet treedt per 1 januari 2024 in werking. Met de komst van de Omgevingswet gaan de instrumenten en de bijbehorende procedures op onderdelen wijzigen, mede als gevolg van de komst van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Een spannende stap voor alle betrokken overheden waarbij we gaan ontdekken of wat we met elkaar hebben voorbereid ook echt werkt in de praktijk.

### We laten veel afspraken hetzelfde

Gemeenten mogen geen omgevingsplan wijzigen of omgevingsvergunning verlenen in strijd met de instructieregels van de provincie. De instructieregels staan in hoofdstuk 6 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland en zijn vanaf 1 januari 2024 terug te vinden in hoofdstuk 7 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV). In de Omgevingswet staat dat een bestuursorgaan rekening houdt met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en zondig afstemt met deze andere bestuursorganen. De verantwoordelijkheid voor de toetsing van (ruimtelijke) initiatieven aan de instructieregels uit de ZHOV ligt bij de gemeenten.

Gemeenten en provincie hebben al afspraken over de wijze waarop we samenwerken. Wij hebben ervoor gekozen om bestaande afspraken waar mogelijk hetzelfde te laten. Uitgangspunt van de afspraak tussen provincie en gemeenten is dat de gemeente de provincie tijdig informeert over ruimtelijke plannen. Hiervoor gebruikt de gemeente het E-formulier 'Aanbieden ruimtelijke plannen'.

Wij vertrouwen erop dat u met ons blijft samenwerken. Mocht blijken dat een gemeente in strijd met de instructieregels uit de ZHOV vergunningen verleent of nalaat de provincie tijdig te informeren, dan zullen we met de desbetreffende gemeente maatwerkafspraken maken over het toezicht op deze gemeente.

### **Het E-formulier 'Aanbieden ruimtelijke plannen'**

Het huidige E-formulier wordt aangepast aan de Omgevingswet en is vanaf 1 januari 2024 te vinden op de provinciale website. Als hulpmiddel voor de medewerkers van de gemeenten die werken aan omgevingsplannen en omgevingsvergunningen hebben wij een praktische handleiding opgesteld. In deze handleiding staat over welke plannen wij met u in overleg willen en zijn termijnen opgenomen waarbinnen we reageren. Op onze website zal de 'Werkwijze Planadvisering Omgevingswet 2024' gepubliceerd worden als naslagwerk. Een verkorte handleiding is opgenomen in bijlage 1 bij deze brief. Op basis van onze bevindingen in 2024 willen we toewerken naar een herziene versie Werkwijze planadvisering 2025.

Wij vragen voor een drietal bijzondere situaties nadrukkelijk uw aandacht. Deze situaties staan hieronder opgesomd.

#### **1. Wettelijke adviesplicht voor een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)**

Nieuw in de Omgevingswet is dat de gemeente in bepaalde gevallen advies en soms ook instemming moet vragen aan de provincie voordat een omgevingsvergunning (BOPA) wordt verleend. Wij hebben een lijst (bijlage 2 bij deze brief) vastgesteld met gevallen waar u de provincie eerst om advies moet vragen voordat de omgevingsvergunning (BOPA) verleend wordt. Wij hebben besloten vooralsnog geen instemmingsrecht in het leven te roepen. Gemeenten zijn primair verantwoordelijk voor de vergunningverlening (BOPA). Wij vinden het vooraf instemmen door Gedeputeerde Staten, voordat een gemeente een BOPA kan verlenen, niet passen binnen het subsidiariteitsbeginsel. Indien een gemeente handelt in strijd met de ZHOV, staat voor ons de weg van bezwaar en beroep open om de provinciale belangen te beschermen. Mocht komend jaar blijken dat deze samenwerkingsafspraken met meerdere gemeenten onvoldoende worden nagekomen, dan kunnen we alsnog gevallen aanwijzen waarvoor een instemmingsrecht geldt.

#### **2. Bestaande uitwerkingsplicht en wijzigingsbevoegdheid onder de Wet ruimtelijke ordening**

Een bijzondere situatie doet zich voor bij de toepassing van de huidige wijzigingsbevoegdheid en uitwerkingsplicht uit bestemmingsplannen die na 1 januari 2024 van rechtswege onderdeel worden van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. De wetgever heeft juridisch geborgd dat wanneer u gebruik maakt van deze 'oude' uitwerkingsplichten of wijzigingsbevoegdheden, deze niet in strijd mogen zijn met de instructieregels van de provincie. Om die reden verzoeken wij u, als u gebruik maakt van een bestaande uitwerkingsplicht of wijzigingsbevoegdheid van het bestemmingsplan, de omgevingsvergunning net als de BOPA voor te leggen aan de provincie.

#### **3. Ontheffingen aanvragen van de instructieregels uit de ZHOV**

Indien een aanvraag omgevingsvergunning of een onderdeel in strijd is met de instructieregels van de provincie, dan kunt u ontheffing aanvragen. De regels voor ontheffing zijn opgenomen in paragraaf 7.3.25 ZHOV en u dient het E-formulier Ontheffing te gebruiken. Ontheffing kan pas door ons verleend worden, nadat Provinciale Staten zijn gehoord over het voornemen om ontheffing te verlenen. Wij hebben hierover met Provinciale Staten zogenaamde protocolafspraken gemaakt, waarin is omschreven hoe met de mogelijkheid om ontheffing te verlenen wordt omgegaan.

Het besluit om ontheffing te verlenen, dient samen met de ontwerpbesluiten (ontwerp omgevingsplan of ontwerp omgevingsvergunning) door u ter inzage te worden gelegd. Neem, voordat u ontheffing aanvraagt, tijdig contact op met de planadviseur van uw gemeente. Hiermee kunnen we eventuele niet kansrijke aanvragen en vertraging in de procedure voorkomen.

#### **Tot slot**

Het team planbeoordeling geeft advies en houdt toezicht op de naleving van de instructieregels in ruimtelijke plannen, waarbij de focus ligt op de formele procedure voor het wijzigen van een omgevingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning. Natuurlijk kunt u ook vragen hebben over de ontwikkeling van het provinciaal Omgevingsbeleid of u heeft een hulpvraag met betrekking tot het vinden van plekken voor maatschappelijke opgaven zoals asielopvang of de energietransitie. Met deze vragen kunt u contact opnemen met de Regioaccount Ruimte, die u verder helpt contact te leggen binnen de provincie met de juiste collega's van het betreffende vakgebied.

Voor ons blijft het hebben van informeel contact van groot belang. Na 1 januari 2024 blijven de Regioaccounts Ruimte en de Planadviseurs vast contactpersoon voor uw gemeente. Het is altijd mogelijk om over een specifieke casus via telefoon of e-mail contact op te nemen met de Regioaccount Ruimte of Planadviseur. De contactgegevens voor de Regioaccounts Ruimte en de Planadviseurs zijn terug te vinden in bijlage 3 bij deze brief. Ook blijven wij waarde hechten aan een ambtelijk periodiek overleg waarbij de Regioaccounts Ruimte en de Planadviseurs iedere gemeente bij voorkeur twee keer paar jaar bezoeken.

Wij vragen u deze brief intern te delen met uw (externe) medewerkers die betrokken zijn bij ruimtelijke plannen en vergunningen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA

drs. J. Smit

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer (DOS-2016-0004358) te vermelden. Meer informatie [www.zuid-holland.nl/contact](http://www.zuid-holland.nl/contact)

#### **Bijlagen:**

1. Werkwijze Planadvisering Omgevingswet 2024
2. Lijst met gevallen waarvoor advies van gedeputeerde staten nodig is voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten
3. Contactpersonen Ruimte provincie Zuid-Holland

**Afschrift aan:**

- Omgevingsdiensten in Zuid-Holland
- Waterschappen in Zuid-Holland
- Provinciale Staten