

<b>Status</b>	<b>Datum vergadering Gedeputeerde Staten</b>	<b>Eindtermijn</b>
Openbaar	5 december 2023	n.v.t.

### Onderwerp

Werkwijze planadvies onder de Omgevingswet

### Advies

1. Vast te stellen het document 'Werkwijze planadvies onder de omgevingswet';
2. Vast te stellen de herziene 'Lijst met gevallen waarvoor advies van gedeputeerde staten nodig is voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten', zoals bedoeld in de artikelen 16.15a en 16.16 Omgevingswet;
3. Te bepalen dat de herziene 'Lijst met gevallen waarvoor advies van gedeputeerde staten nodig is voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten' bekend wordt gemaakt in het Provinciaal Blad;
4. Vast te stellen de brief 'Werkwijze planadvies onder de omgevingswet' aan gemeenten in Zuid-Holland over de werkwijze onder de Omgevingswet;
5. Vast te stellen de brief van GS aan PS 'Werkwijze planadvies onder de Omgevingswet';
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting over de brief inzake 'Werkwijze planadvies onder de omgevingswet' en de 'Lijst met gevallen waarvoor advies van gedeputeerde staten nodig is voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten'.

### Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om in de brief aan de gemeenten:

- Bovenaan pagina 2 'kunnen' weg te halen in de zin "In deze handleiding....waarbinnen we kunnen reageren";
- Onder kopje 1. 'wettelijke adviesplicht voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit', toe te lichten waarom er vooralsnog is besloten geen instemmingsrecht in het leven te roepen.

### Bijlagen

- GS brief aan PS 'Werkwijze planadvies onder de Omgevingswet'
- Brief 'Werkwijze planadvies onder de omgevingswet' met bijlagen:
  - Werkwijze Planadvisering Omgevingswet 2024
  - Lijst met gevallen waarvoor advies van gedeputeerde staten nodig is voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

## 1 Toelichting voor het College

Een instructieregel is een algemene regel waarmee een bestuursorgaan aan een ander bestuursorgaan aangeeft hoe dat orgaan een taak of bevoegdheid moet uitoefenen. Instructieregels gaan over de inhoud, toelichting of motivering van een instrument dat een bestuursorgaan op grond van de Omgevingswet kan inzetten. Gemeenten mogen niet handelen in strijd met de instructieregels van het Rijk (Besluit kwaliteit leefomgeving) en provincie (hoofdstuk 7 Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, de ZHOV).

Het team planbeoordeling geeft advies en houdt toezicht op de naleving van de instructieregels in ruimtelijke plannen. De activiteiten bestaan uit het indienen van (informele) (vooroverleg-)reacties, zienswijzen en het geven van advies namens GS. Het geven van een reactieve interventie of het indienen van bezwaar en (hoger) beroep en het beoordelen van ontheffingsverzoeken van gemeenten. Gemeenten hebben de plicht om rekening te houden met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en zo nodig af te stemmen (artikel 2.2 Omgevingswet). In de huidige wet staat deze verplichting ook, waarbij de gemeente verplicht is te overleggen met relevante bestuursorganen ([art. 3.1.1 Bro](#)). Onder de Omgevingswet wordt zoveel mogelijk ingezet op voortzetting van de huidige werkwijze.

### Brief Werkwijze planadvies onder de omgevingswet

De provincie heeft afspraken met gemeenten gemaakt over de wijze waarop de gemeenten de provincie dienen te betrekken bij de planvorming. Dat was eerst in een convenant vastgelegd (2011), later is dit vervangen door de bij brief 'Bestuurlijke Samenwerkingsafspraken Ruimte' (2015). In deze brief staan een aantal praktische werkafspraken. Eén van de afspraken is dat gemeenten bestemmingsplannen aanbieden via het E-formulier. Uitkomst van dat E-formulier is dat wordt verzocht om een plan wel of niet in te sturen. Hiermee ontvangt het team planbeoordeling alleen de plannen ter beoordeling waar een provinciaal belang speelt en mogelijk in het geding is. Verder beoordelen de planadviseurs op basis van 'expert judgement' welke niet aangeboden plannen toch beoordeeld worden.

Met de komst van de Omgevingswet wordt voorgesteld de huidige werkwijze met gemeenten zoveel als mogelijk te continueren. Wel maken de wet en het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) het nodig om werkafspraken met gemeenten opnieuw vast te leggen, waarbij het de inzet blijft om tijdig geïnformeerd te worden door gemeenten over plannen waar een provinciaal belang speelt.

Met de brief 'Werkwijze planadvies onder de omgevingswet' worden gemeenten geïnformeerd over de werkwijze van de provincie en wordt toegelicht hoe gemeenten in gesprek kunnen treden met de planadviseurs over ruimtelijke plannen onder de Omgevingswet.

### Herziening Adviesrecht

Op 13 oktober 2022 hebben GS besloten adviesrecht in te stellen voor een lijst met gevallen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA's) waarvoor advies nodig is. De basis van deze lijst van gevallen komt voort uit de instructieregels van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV). Een herziening van het Omgevingsbeleid kan aanleiding zijn de lijst aan te passen. Met het vaststellen van de Modules Ruimte en Wonen (2 december 2022), Middengebied Zuidplaspolder (2 december 2022), Energietransitie (1 februari 2023) en Soortenbeleid (1 april 2023) is de ZHOV gewijzigd en zijn enkele

artikelen vernummerd waardoor de lijst niet meer in lijn is met de laatste versie van de ZHOV. Voorgesteld wordt om geen extra adviesplichtige onderwerpen toe te voegen. Wel is het nodig om de lijst te herzien vanwege de vernummering.

#### *Financieel en fiscaal kader*

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Ambitie 6 - Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

#### *Juridisch kader*

- Artikel 16.15a Omgevingswet (Adviesplicht voor BOPA).
- Artikel 2.2 Omgevingswet (afstemming en samenwerking)
- Artikel 2.18 Omgevingswet (Provinciale taken voor de fysieke leefomgeving)
- Artikel 2.22 Omgevingswet (Grondslag algemene instructieregels provincie)
- Artikel 2.23 Omgevingswet (Inhoud instructieregels provincie)
- Artikel 2.32 Omgevingswet (Ontheffing instructieregels)
- Artikel 2.33 Omgevingswet (Grondslag instructie provincie)
- Artikel 8.0b Besluit kwaliteit leefomgeving (Doorwerking instructieregels)
- artikel 22.32 Bruidsschat (Specifieke beoordelingsregel wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht)

Het GS-besluit wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

## **2 Voorafgaande besluitvorming**

Op 13 december 2022 heeft u de lijst vastgesteld voor gevallen waarin Gedeputeerde Staten advies kan geven op te verlenen BOPA's (PZH-2022-821231969). Met dit besluit wordt de herziening van deze lijst vastgesteld. Na besluitvorming wordt de lijst bekend gemaakt in het Provinciaal blad.

## **3 Proces**

De Werkwijze planadvies onder de Omgevingswet is in 2022 en 2023 intern afgestemd met de verschillende opgaveteams. Extern is de voorgestelde werkwijze in 2023 besproken met diverse regio's. Er zijn geen signalen dat de voorgestelde werkwijze bij gemeenten op weerstand stuit omdat inhoudelijk de huidige werkwijze zo veel als mogelijk wordt voortgezet.

Het adviesrecht is intern afgestemd met de betrokken opgaveteams. Het adviesrecht treedt gelijktijdig met de ZHOV in werking, op 1 januari 2024.

## **4 Participatie en rolneming**

In aanloop naar de Omgevingswet zijn en worden gemeenten op verschillende momenten geïnformeerd. De brief met de werkwijze is het sluitstuk van eerdere besprekingen met de regio's en afzonderlijke gemeenten. In de reguliere RO overleggen met gemeenten wordt een toelichting gegeven op de werkwijze.

## **5 Communicatiestrategie**

Gemeenten ontvangen bijgevoegde brief met daarbij de werkwijze planadvies. In 2024 wordt de werkwijze besproken met gemeenten in de reguliere overleggen en wordt met gemeenten verder gewerkt aan het maken van praktische (werk)afspraken over het gebruik en inrichten van het DSO.