



# Werkwijze planadvisering 2024

December 2023

## 1. Inleiding

De Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) bevat instructieregels voor gemeenten. Gemeenten mogen niet handelen in strijd met de instructieregels van het Rijk (Besluit kwaliteit leefomgeving) en provincie (hoofdstuk 7 ZHOV). Gemeenten dienen rekening te houden met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en zonodig af te stemmen (artikel 2.2 Omgevingswet). In het kader van het interbestuurlijk toezicht hebben provincie en gemeenten afgesproken elkaar tijdig te informeren en af te stemmen. Om deze afstemming soepel te laten verlopen, zijn er in het verleden werkafspraken gemaakt op welke wijze medewerkers van de gemeenten die werken aan de omgevingsplannen en omgevingsvergunningen, de provincie betrekken. Met de komst van de Omgevingswet heeft de provincie deze afspraken opgenomen in een Werkwijze planadvisering 2024. In deze Werkwijze is aangegeven over welke plannen de provincie met gemeenten in overleg wil en hoe we deze samenwerking vorm gaan geven. Het team planbeoordeling geeft advies en houdt toezicht op naleving van de instructieregels. Voor vragen of bij twijfel wordt geadviseerd contact op te nemen met de Planadviseur voor uw gemeente.

## 2. Werkwijze Omgevingsvisie

“De omgevingsvisie is van de gemeente, wij adviseren u graag.”

De provincie Zuid-Holland wil graag betrokken worden bij iedere herziening van de omgevingsvisie, zodat de provincie in een vroegtijdig stadium kan meekijken of provinciale belangen goed worden meegenomen. Van gemeenten wordt verwacht dat een wijziging van de omgevingsvisie aan de provincie wordt voorgelegd met behulp van het E-formulier ‘Aanbieden ruimtelijke plannen’ (verder het E-formulier). Het E-formulier is te vinden op de provinciale website.

- De gemeente geeft in het E-formulier aan waar de vindplaats is van de (ontwerp) omgevingsvisie.
- De provincie houdt de wettelijke termijn aan om te reageren, als er geen wettelijke termijn is houdt de provincie 6 weken aan.
- De reactie is gericht op het geven van advies en aandachtspunten.
- Op verzoek van de gemeente is er ruimte voor een toelichtend gesprek met de Regioaccounts Ruimte en de Planadviseurs voor uw gemeente.







### 3. Werkwijze Omgevingsplan

“Van gemeenten wordt verwacht dat een wijziging van het omgevingsplan aan de provincie wordt voorgelegd.”

De provincie Zuid-Holland wil graag betrokken worden bij iedere wijziging van het omgevingsplan. Van gemeenten wordt verwacht dat een wijziging van het omgevingsplan aan de provincie wordt voorgelegd met behulp van het E-formulier ‘Aanbieden ruimtelijke plannen’ (verder het E-formulier). Het E-formulier is te vinden op de provinciale website.

- De gemeente geeft in het E-formulier aan waar de vindplaats is van de wijziging van het (ontwerp) omgevingsplan.
- De provincie reageert binnen de wettelijke termijn, als er geen wettelijke termijn is houdt de provincie 6 weken aan.
- Op verzoek van de gemeente is er ruimte voor een toelichtend gesprek met de Planadviseurs voor uw gemeente van de provincie.

Het E-formulier wordt voor iedere planfase ingevuld.

#### Vooroverleg

- Een reactie van de provincie is gericht op het geven van advies en aandachtspunten op basis van provinciale belangen.

#### Ontwerp

- Een zienswijze van de provincie is gericht op concrete wijzigingen van het omgevingsplan die voortkomen uit het Omgevingsbeleid.

#### Vastgesteld

- De gemeente vult direct na vaststelling door de gemeenteraad het E-formulier in, ter voldoening aan artikel 10.3 Omgevingsbesluit en geeft aan of:
  - een eventuele zienswijze van de provincie is overgenomen;
  - er wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerp-omgevingsplan.
- De gemeente mag het vastgestelde omgevingsplan direct publiceren als Gedeputeerde Staten geen zienswijze naar voren hebben gebracht en de gemeenteraad geen wijzigingen heeft aangebracht ten opzichte van het ontwerp omgevingsplan. In andere gevallen of bij twijfel wordt u gevraagd eerst contact op te nemen met de planadviseur voor de betreffende regio.

#### 4. Werkwijze Initiatieven proces (Omgevingstafel)

“We nemen waar het meerwaarde heeft, deel aan de Omgevingstafel.”

##### De Omgevingstafel volgens de provincie

- De gemeente of Omgevingsdienst (namens gemeente) faciliteert de tafel en nodigt uit.
- Er is bestuurlijk commitment bij de gemeente om mee te werken.
- Vast moet staan dat een initiatief binnen de kaders van de ZHOV haalbaar is (indien nodig bijvoorbeeld met gebruikmaking van de balansregeling of een ontheffing).
- Omgevingstafel vindt in principe digitaal plaats. Soms is een locatiebezoek of aanvullend onderzoek noodzakelijk.
- De provincie kan afzien van deelname aan de omgevingstafel indien op voorhand vaststaat dat een plan niet passend is te maken binnen de instructieregels van de ZHOV.
- Gegevens verouderen en beleid wijzigt, waardoor adviezen aan de Omgevingstafel ook verouderen. Na 26 weken dient te gemeente te checken of een gegeven advies niet verouderd is.

Om te bepalen of het zinvol is de provincie uit te nodigen voor de gemeentelijke omgevingstafel, kunt u bij de intake het E-formulier ‘Aanbieden ruimtelijke plannen’ (verder het E-formulier) invullen. Door het E-formulier in te vullen ziet u snel of de provincie als ketenpartner aan de gemeentelijke omgevingstafel uitgenodigd dient te worden. (Let op, met het invullen van het E-formulier wordt niet automatisch een samenwerking gestart.)

- De gemeente kan de provincie uitnodigen voor de omgevingstafel door een samenwerking te starten in de Samenwerkfunctionaliteit van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (het DSO-SWF).
- Een afschrift van het ingevulde E-formulier, waaruit blijkt dat er sprake is van een provinciaal belang, wordt door de gemeente toegevoegd aan het samenwerkingsverzoek in het DSO-SWF.
- Bij twijfel wordt geadviseerd om contact op te nemen met een planadviseur van de provincie. Hiermee voorkomen we misverstanden.



## Initiatieven proces



### Start

De initiatiefnemer benadert de gemeente.

### Intake

Gemeenten kunnen het E-formulier Aanbieden ruimtelijke plannen van de provincie invullen en betrekken bij de afweging om wel of niet mee te werken aan een initiatief.

### Verkennen (1e Omgevingstafel)

De provincie streeft ernaar om binnen 15 werkdagen aan te geven of alle informatie aanwezig is en welke vragen er nog zijn.

### Stippellijn

Afhankelijk van de uitkomst in de 1e fase Verkennen, kan de provincie direct een vooroverleg reactie geven of verzoeken het initiatief eerst uit te werken naar een Globaal ontwerp.

### Globaal ontwerp (2e Omgevingstafel)

Doel is om soms tegenstrijdige belangen af te wegen. Afhankelijk van hoe ingewikkeld de vraag is, reageert de provincie in overleg met de gemeente binnen een redelijke termijn.

### Definitief ontwerp (3e Omgevingstafel)

De provincie streeft ernaar om binnen 15 werkdagen een vooroverlegreactie te geven en welke aandachtspunten er zijn. Indien gewenst kan de planadviseur de vooroverlegreactie mondeling toelichten aan de Omgevingstafel.

### Aanvraag

Een (positieve) vooroverlegreactie kan meegestuurd worden bij de definitieve aanvraag en kan in dat geval dienen ter vervanging van het wettelijke adviesrecht. Mocht de gemeente aangeven dat er geen vervolg komt op de aanvraag, dan wordt het dossier afgesloten.



## 5. De Buitenplanse omgevingsvergunning (BOPA)

De provincie wil op de hoogte blijven van een BOPA waarbij een provinciaal belang aan de orde is. Bestaande uitwerkingsplicht en wijzigingsbevoegdheid onder de Wro worden gelijk gesteld aan de BOPA. Of er een provinciaal belang in het geding is, kan de gemeente nagaan door het E-formulier 'Aanbieden ruimtelijke plannen' (verder het E-formulier) van de provincie Zuid-Holland in te vullen. Uit het E-formulier volgt of de gemeente de BOPA moet aanbieden bij de provincie.

- Voor het aanbieden van een BOPA dient u een samenwerking te starten in de Samenwerkfunctionaliteit van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (het DSO-SWF).
- De gemeente stelt de provincie op de hoogte, overeenkomstig de huidige afspraken, voordat het ontwerp ter inzage wordt gelegd op grond van afdeling 3:4 Awb (uitgebreide voorbereidingsprocedure).
- Bij de reguliere procedure informeert de gemeente de provincie zo snel mogelijk, voordat vergunning wordt verleend, zodat de provincie nog kan reageren op de aanvraag omgevingsvergunning.
- De gemeenten zijn op de hoogte in welke gevallen de provincie verplicht om advies gevraagd moet worden voor het verlenen van een BOPA (art 16.15 Ow). Het besluit is gepubliceerd en is ook opgenomen in het E-formulier. De provincie streeft ernaar om binnen 20 werkdagen te reageren.
  - Als de provincie een schriftelijke vooroverlegreactie heeft gegeven over de definitieve concept BOPA, gaat de planadviseur na of de opmerkingen uit de vooroverlegreactie zijn verwerkt. Indien het plan conform een positieve vooroverlegreactie is, vervalt de adviesplicht.
  - Als de uitgebreide voorbereidingsprocedure (Afdeling 3.4 Awb) van toepassing is en de gemeente informeert de provincie tijdig over de ter inzagelegging, dan vervalt de adviesplicht.
- Tegen een vergunning die is verleend in strijd met de instructieregels kan de provincie bezwaar en beroep instellen.



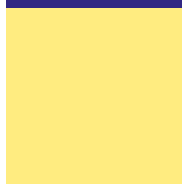
## 6. Indien er strijd is met de Omgevingsverordening, kunt u ontheffingen aanvragen

De regels voor ontheffingen zijn opgenomen in paragraaf 7.3.25 ZHOV. Voordat de gemeente ontheffing aanvraagt, dient tijdig contact opgenomen te worden met de planadviseur om vertraging in de procedure te voorkomen, of om te voorkomen dat ontheffing wordt aangevraagd in een situatie die niet past binnen het beleid van de provincie.

Wanneer het college van burgemeester en wethouders om ontheffing van de verordening wil verzoeken, dient een **E-formulier ontheffing** ingevuld te worden.

- Ontheffing aanvragen kan alleen als het verzoek in overeenstemming is met door de gemeenteraad vastgesteld beleid.
- Ontheffing kan pas door Gedeputeerde Staten worden verleend nadat Provinciale Staten zijn gehoord over het voornemen om ontheffing te verlenen. Hierover zijn met Provinciale Staten zogenaamde protocolafspraken gemaakt waarin is omschreven hoe met de mogelijkheid om ontheffing te verlenen wordt omgegaan.
- Het besluit om ontheffing te verlenen, dient samen met de ontwerpbesluiten (ontwerp omgevingsplan of ontwerp omgevingsvergunning) door de gemeente ter inzage gelegd te worden.





### **Colofon**

Dit is een uitgave van de provincie Zuid-Holland  
December 2023

Provincie Zuid-Holland  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

### **Tekst**

Provincie Zuid-Holland

### **Vormgeving en productie**

Vakteam Grafimedia,  
provincie Zuid-Holland

231003415