



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

## GS brief aan Provinciale Staten

Contact:  
Mr. M.A.M. Niesink  
mam.niesink@pzh.nl  
tel: 06-55449575  
Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Aan Provinciale Staten

Datum  
4 oktober 2017

Ons kenmerk  
PZH-2017-615064520

Bijlagen  
geen

Onderwerp  
Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra).

Geachte Statenleden,

### 1. Samenvatting

Met deze brief informeert ons college uw staten op hoofdlijnen over de gevolgen van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: Wnra) voor de provincie Zuid-Holland en de ambtenaren die er werkzaam zijn. Deze wet is ook voor u als werkgever van de Statengriffie van belang.

### 2. Doel en wettelijke grondslag

Op 8 november 2016 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Wnra. In deze brief treft u meer informatie over de wet en de gevolgen van deze wet. De Wnra betreft de invoering van een nieuwe Ambtenarenwet 2017 als opvolger van de Ambtenarenwet 1929 waarmee ambtenaren (m.u.v. politie, defensie en rechterlijke macht) onder de werking van het Burgerlijk Wetboek worden gebracht. Dit is op het gebied van het arbeidsrecht de grootste transitie die niet eerder op deze schaal heeft plaatsgevonden. Voor deze transitie is de komende jaren een complex wetgevingstraject nodig waarin allerlei wetten worden aangepast.

De Wnra heeft tot doel de verschillen in de behandeling van ambtenaren en werknemers in de particuliere sector weg te nemen. Ook speelt mee dat de tweezijdigheid in het privaatrechtelijke arbeidsrecht een beter uitgangspunt is voor gelijkwaardigheid tussen de ambtenaar en de werkgever dan de eenzijdige publiekrechtelijke aanstelling die de provincieambtenaren op dit moment hebben. Ook de overtuiging dat het bestuursrecht minder geschikt is om arbeidsgeschillen op te lossen en het verminderen van de regeldruk hebben meegespeeld bij de invoering van de Wnra.

Op dit moment zijn ambtenaren op basis van een eenzijdige publiekrechtelijke aanstelling werkzaam bij de provincie Zuid-Holland. Uw staten fungeren als werkgever voor de ambtenaren die werkzaam zijn bij de griffie. Ons college is de werkgever voor de overige provincieambtenaren.

De arbeidsvoorwaarden voor provincieambtenaren zijn neergelegd in rechtspositieregelingen die door ons college zijn vastgesteld. De rechtspositieregelingen die door ons college zijn vastgesteld, zijn ook van toepassing op de ambtenaren van uw staten.

Door de Wnra zal het privaatrechtelijke arbeidsrecht van toepassing worden op de arbeidsrelatie tussen de ambtenaar en de provinciale werkgevers. De ambtenaar sluit een arbeidsovereenkomst met zijn werkgever en zijn arbeidsvoorwaarden staan in een collectieve arbeidsovereenkomst (cao). Bij verschil van mening kan de ambtenaar zich wenden tot de kantonrechter en in hoger beroep tot het gerechtshof.

### **3. Procesbeschrijving en planning**

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de wet is 1 januari 2020. De implementatie van de Wnra zal op drie niveaus plaatsvinden:

#### *1. Landelijk niveau:*

De wetgever zal allerlei landelijke wet- en regelgeving moeten aanpassen aan de wijzigingen die voortvloeien uit de Wnra.

#### *2. Interprovinciaal niveau:*

-Nu is het Inter Provinciaal Overleg (IPO) een normale vereniging waarvan het bestuur wordt gevormd door leden van de Colleges van Gedeputeerde Staten van de 12 deelnemende provincies. Om vanaf 2020 ook collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's) af te kunnen spreken met de vakbonden, is het nodig dat het IPO zijn verenigingsstatuten wijzigt en een werkgeversvereniging wordt. Deze statutenwijziging zal waarschijnlijk in december 2017 plaatsvinden;

- Uw staten zijn provinciaal werkgever voor de ambtenaren die werkzaam zijn bij de griffie. Omdat uw staten vanaf 2020 ook vertegenwoordigd zullen zijn in de werkgeversvereniging IPO, zullen uw staten ook betrokken worden bij de aanstaande statutenwijziging; Door de statutenwijziging kan IPO in de toekomst namens de provincies afspraken maken met de vakbonden over een cao die voor alle provincieambtenaren geldt.

#### *3. Op het niveau van de individuele provincie:*

-De aanstellingen van de ambtenaren moeten worden omgezet naar individuele arbeidsovereenkomsten;

-Groepen personeel moeten worden geschoold in het privaatrechtelijke arbeidsrecht dat vanaf 1 januari 2020 zal gelden;

-Lokale rechtspositieregelingen moeten worden aangepast aan het privaatrechtelijke arbeidsrecht;

-Systemen moeten worden aangepast naar het tweezijdige recht.

De individuele provincies trekken zo veel als mogelijk samen op bij de implementatie van de Wnra. Zo komen de projectleiders van de provincies regelmatig bij elkaar om zaken af te stemmen en ervaringen uit te wisselen.

Uw staten hebben in het verleden bij verordening bepaald dat de rechtspositieregelingen die gelden voor het onder ons gezag vallende personeel, van overeenkomstige toepassing zijn op de griffier en de op de griffiemedewerkers. Wij zijn graag bereid om de daaruit voortvloeiende werkwijze voort te zetten na de implementatie van de Wnra.

#### 4. Begroting

De implementatie van de Wnra brengt kosten met zich mee voor de individuele provincies. Dit betreft scholingskosten, kosten voor het aanpassen van de systemen en eventueel kosten voor de communicatie. Het is op dit moment niet duidelijk wat de omvang van deze kosten zullen zijn. We hopen u in 2018 een totaal overzicht van de kosten en de financiering hiervan te kunnen presenteren.

#### 5. Nadere toelichting

Zo nodig zal ons college (of IPO) uw staten tijdig informeren als er van uw staten een inhoudelijke bijdrage wordt gevraagd in het proces of als er belangrijke ontwikkelingen zijn.

#### 6. Afsluiting

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

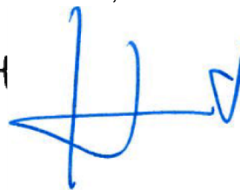
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,



drs. J.H. de Baas

voorzitter,



drs. J. Smit