



		Paraaf voor agendering:
Behandelend ambtenaar:	drs. M. Hozee	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende:	Vroon, JH	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefeuillehouders:	Janssen, RA	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
13 juni 2017

Eindtermijn
13 juni 2017

Onderwerp:

Wijziging organisatie uitvoering VTH-taken bij BRZO/RIE4-inrichtingen

Publiekssamenvatting:

Het mandaatbesluit van de DCMR Milieudienst Rijnmond wordt met ingang van 1 juli 2017 gewijzigd. Met deze wijziging is het niet meer mogelijk ondermandaat te verlenen aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving op risicovolle industriële bedrijven (BRZO-inrichtingen) en de grotere chemiebedrijven (RIE4-inrichtingen). Daarmee ligt in Zuid-Holland de taakuitvoering, verantwoording en kwaliteitsborging ten aanzien van deze bedrijven in handen van één gespecialiseerde omgevingsdienst en is de DCMR vanaf 1 juli 2017 het aanspreekpunt voor de provincie, gemeenten, bedrijven, omwonenden en andere belanghebbenden.

Advies:

1. Vast te stellen het besluit tot wijziging van het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de DCMR Milieudienst Rijnmond met ingang van 1 juli 2017, waarbij de bevoegdheid tot het verlenen van ondermandaat met betrekking tot BRZO/RIE4-inrichtingen aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid wordt ingetrokken;
2. Vast te stellen het besluit tot wijziging van het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid in verband met het besluit onder 1;
3. De besluiten onder 1 en 2 bekend te maken door publicatie in het Provinciaal Blad;
4. In te stemmen dat per streefdatum 1 januari 2018 de VTH-taken voor BRZO/RIE4-inrichtingen uitgevoerd worden door medewerkers in dienst van de DCMR;
5. Verzoeken de reële en niet te voorkomen frictiekosten voor betrokken omgevingsdiensten in kaart te brengen en zo nodig ter besluitvorming aan Gedeputeerde Staten voor te leggen;
6. Vast te stellen de brieven over de wijziging organisatie uitvoering VTH-taken bij BRZO/RIE4-inrichtingen aan:
 - a. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu
 - b. Het Algemeen Bestuur van OZHZ, ODMH, ODWH en DCMR;

- c. De 17 gemeenten binnen het werkgebied van OZHZ;
 - d. De veiligheidsregio's Zuid-Holland Zuid en Rotterdam-Rijnmond;
 - e. Betrokken instanties zoals Rijkswaterstaat, Openbaar Ministerie, Inspectie L&T en Inspectie SZW,
 - f. Provinciale Staten;
7. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het besluit 'wijziging organisatie uitvoering VTH-taken bij BRZO/RIE4-inrichtingen';
 8. Vast te stellen het persbericht behorende bij het besluit 'wijziging organisatie uitvoering VTH-taken bij BRZO/RIE4-inrichtingen'.

Besluit GS:

vastgesteld conform advies

Bijlagen:

1. Wijziging mandaatregeling DCMR
2. Wijziging_mandaatregeling_OZHZ
3. Brief Openbaar Ministerie Wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
4. Brief AB DCMR- wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
5. Brief AB ODMH- wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
6. Brief AB ODWH- wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
7. Brief AB OZHZ- wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
8. Brief gemeenten met BRZO bedrijven- Wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
9. Brief gemeenten zonder BRZO bedrijven- Wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
10. Bijlage Overzicht gemeenten in werkgebied OZHZ tbv brieven
11. Brief VRR Wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
12. Brief VRZH- Wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
13. Brief Inspectie L&T Wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
14. Brief Inspectie SZW Wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
15. Brief minlenM - Wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
16. Brief PS Wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
17. Brief Rijkswaterstaat Wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen
18. Persbericht – wijzigen organisatie uitvoering VTH taken bij BRZO en RIE4-inrichtingen

1 Toelichting voor het College

Aanleiding

De provincie heeft haar uitvoerende taken vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor de provinciale inrichtingen gemandateerd aan de vijf omgevingsdiensten in Zuid-Holland. De uitvoering van de VTH-taken voor de risicovolle industriële bedrijven (BRZO-inrichtingen) en de grotere chemiebedrijven (RIE4-inrichtingen) is in Nederland toegewezen aan een aantal gespecialiseerde omgevingsdiensten, de zogenaamde BRZO-omgevingsdiensten. In Zuid-Holland is dat de DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR). De DCMR is ook de BRZO-omgevingsdienst voor de provincie Zeeland.

Tot 1 januari 2016 voerden de omgevingsdiensten Zuid-Holland Zuid (OZHZ), West-Holland (ODWH) en Midden-Holland (ODMH) VTH taken bij BRZO/RIE4-inrichtingen uit in ondermandaat van de DCMR namens gemeenten en provincie Zuid-Holland. De Omgevingsdienst Haaglanden voert geen VTH taken bij BRZO/RIE4 inrichtingen uit. Per 1 januari 2016 is de bevoegdheid van gemeenten voor BRZO/RIE4-inrichtingen over gekomen naar de provincie. Dit momentum en het geringe aantal BRZO/RIE4-inrichtingen was de aanleiding om het ondermandaat van ODWH en ODMH per 1 januari 2016 in te trekken en de daarbij behorende taken bij de DCMR te leggen. Tussen de DCMR en ODWH/ODMH zijn samenwerkingsovereenkomsten gesloten die de detacheringen van medewerkers van deze diensten naar de DCMR regelt. Er is besloten om de BRZO/RIE4-inrichtingen niet ook op dat moment al over te laten gaan van OZHZ naar de DCMR. Daarmee is in Zuid-Holland de DCMR momenteel bevoegd om de betreffende taken in ondermandaat te geven aan de omgevingsdienst OZHZ. De overige omgevingsdiensten in Zuid-Holland zijn niet gerechtigd BRZO/RIE4-taken in ondermandaat uit te voeren.

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) geeft in haar brief aan Gedeputeerde Staten van 3 februari 2017 aan dat de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geen ruimte biedt tot ondermandaat van VTH-taken bij BRZO/RIE4-inrichtingen en heeft aan de provincie gevraagd aan te geven op welke wijze zij de praktijk van ondermandaat van deze taken in overeenstemming brengen met de letter en geest van de Wabo. In de Algemene Maatregel van Bestuur Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (AMvB-VTH) die per 1 juli 2017 in werking treedt staat geformuleerd dat BRZO-taken uitsluitend uitgevoerd worden door de daartoe aangewezen BRZO-omgevingsdiensten.

Tussen het Interprovinciaal Overleg (IPO) en IenM zijn in aansluiting op de AMvB-VTH richtinggevende afspraken gemaakt over de organisatie van BRZO-taken. Deze afspraken zijn op 22 mei jl. door het IPO per brief bevestigd aan IenM en regelen onder andere de directe mandatering aan de directeur van de BRZO-omgevingsdiensten. Regel daarbij is dat de medewerkers in dienst zijn bij de BRZO-omgevingsdiensten, waarbij vanwege de fysieke afstand voor provincies zoals Zeeland, Drenthe en Fryslân een uitzondering wordt gemaakt.

Voorstel

Voorgaande is de aanleiding om de laatste stap te zetten door de bevoegdheid tot het verlenen van ondermandaat met betrekking tot BRZO/RIE4-inrichtingen aan OZHZ in te trekken, deze inrichtingen onder de volledige verantwoordelijkheid van de DCMR te brengen en uiteindelijk de VTH-taken voor de BRZO/RIE4-inrichtingen te laten uitvoeren door medewerkers van de DCMR.

Personele en organisatorische consequenties

In de periode vanaf 1 juli 2017 worden medewerkers vanuit OZHZ gedetacheerd naar de DCMR. Dat is vergelijkbaar met de huidige detachingsconstructie zoals de DCMR deze met ODPH en ODMH heeft. Het streven is vervolgens om per 1 januari 2018 de VTH-taken voor BRZO/RIE4-inrichtingen te laten uitvoeren door medewerkers die in dienst zijn van de DCMR.

Een formeel arbeidsrechtelijk traject waarbij medewerkers van OZHZ, ODMH en ODPH in dienst komen van de DCMR is een omvangrijke operatie: afstemming met de Ondernemingsraden, sociale plannen, oplossingen voor deelfuncties, functievolgers, standplaatsdiscussies, frictiekosten en dergelijke. Bij een formeel traject lijkt een doorlooptijd van een jaar reëel. Bij inhoudelijke, procedurele of randvoorwaardelijke verschillen van inzicht kan er ook langer nodig zijn. Wij gaan hier op voorhand echter niet van uit.

De omgevingsdiensten zetten in samenspraak met de provincie in op een minder belastend traject waarbij op feitelijk systeemniveau gekeken wordt welke (deel)functies over gaan en medewerkers op vrijwillige basis en waar behoefte en ruimte is door de DCMR en ook door de provincie overgenomen worden. Onderzocht wordt in hoeverre dit kansrijk is.

De personele en organisatorische (archieven, systemen, huisvesting e.d.) consequenties worden door de omgevingsdiensten in gezamenlijkheid uitgewerkt.

Inhoudelijke consequenties

Kennisborging bij alle omgevingsdiensten is voor de provincie van groot belang, zodat de VTH-taken voor alle provinciale inrichtingen op een kwalitatief hoog niveau worden uitgevoerd. Kennis en ervaring van medewerkers voor BRZO/RIE4-inrichtingen wordt door de omgevingsdiensten niet exclusief voor deze bedrijven gebruikt, maar ook voor bedrijven die daar buiten vallen. De Omgevingsdiensten hebben aangegeven samen meer inhoud te willen geven aan de kwalitatieve samenwerking tussen de omgevingsdiensten. Als BRZO-omgevingsdienst heeft de DCMR de verantwoordelijkheid om de kwaliteit en kennis bij de overige omgevingsdiensten voor dit aspect op adequaat niveau te borgen. De DCMR heeft aangegeven kansen te zien om deze inbreng binnen de bredere afspraken tussen de omgevingsdiensten inhoud te geven en daartoe een ontwerp te maken.

Financiële consequenties

Er wordt op aangestuurd dat partijen gezamenlijk (DCMR, OZHZ, ODMH, ODPH en de provincie) zoeken naar werkbare en aanvaardbare (ook financieel) mogelijke oplossingen, waarbij de provincie redelijkerwijs en proportioneel de frictiekosten vergoedt indien deze zich toch voordoen. De kosten worden naar verwachting eind 2017 duidelijk en worden ter besluitvorming aan GS voorgelegd mochten deze kosten niet vanuit de provinciale begroting gedekt kunnen worden. De omgevingsdiensten hebben ieder eigen frictiekostenregelingen die van toepassing zijn bij het verminderen van taken (inclusief geldende uitzonderingssituaties). Bij OZHZ worden volgend jaar ook taken toegevoegd vanuit het groene beleidsveld. Dit zal meegenomen worden bij de uitwerking van eventuele frictiekosten die ter besluitvorming aan GS voorgelegd worden, mochten deze kosten niet vanuit reguliere budgetten gedekt kunnen worden.

Juridische consequenties

De wijziging van het mandaatbesluit voor de omgevingsdienst DCMR waarbij de bevoegdheid tot het verlenen van ondermandaat met betrekking tot BRZO/RIE4-inrichtingen wordt ingetrokken,

heeft geen (substantiële) gevolgen voor het stemaandeel van de provincie in de Gemeenschappelijke Regelingen.

Met het wijzigen van het mandaatbesluit wordt ook de mandaatregeling van OZHZ meegenomen (adviespunt 2). In de mandaatlijsten is namelijk op diverse plaatsen rekening gehouden met ondermandatering door de DCMR.

2 Proces

De omgevingsdiensten werken samen de gevolgen uit van het intrekken van het ondermandaat voor OZHZ en het beëindigen van de samenwerkingsovereenkomsten (detacheringen ODMH, ODWH). De opdrachtverstrekking 2017 (inclusief bijbehorende financiën) aan DCMR en OZHZ zal m.i.v. 1 juli 2017 aangepast worden.

3 Communicatiestrategie

Het gewijzigde mandaatbesluit aan de DCMR zal gepubliceerd worden in het Provinciaal Blad. De Dagelijkse Besturen van de omgevingsdiensten zijn mondeling op de hoogte gebracht. Na het besluit van Gedeputeerde Staten worden alle Algemene Besturen formeel geïnformeerd over het intrekken van het ondermandaat en gewenste eindbeeld van de uitvoering van de VTH-taken bij BRZO/RIE-4 inrichtingen (zie bijgevoegde conceptbrieven). Het ministerie van Infrastructuur en Milieu, de Algemene Besturen van de betrokken Omgevingsdiensten en de veiligheidsregio's worden door de provincie via een brief op de hoogte gesteld van de wijzigingen evenals een aantal andere instanties zoals o.a. Rijkswaterstaat en het Openbaar Ministerie. Ook de gemeenten binnen het werkgebied van OZHZ worden op de hoogte gesteld; zie de bijgevoegde concept-brieven. De betrokken BRZO/RIE4 bedrijven worden via een ambtelijke brief op de hoogte gesteld.