



Status  
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten  
12 februari 2019

Eindtermijn  
N.v.t.

### **Onderwerp**

Wijziging Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland en vaststellen van drie deelplafonds voor provinciale cofinanciering binnen het operationele programma Kansen voor West II.

### **Advies**

1. Vast te stellen het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland;
2. Vast te stellen de onderstaande drie subsidiedeelplafonds binnen het operationele programma Kansen voor West II onder de subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland:
  - een deelplafond van € 500.000 voor provinciale cofinanciering van fieldlabs onder de prioritaire as 1: versterken onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie;
  - een deelplafond van € 350.000 voor provinciale cofinanciering van innovatieve projecten onder de prioritaire as 1: versterken onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie;
  - een deelplafond van € 3.223.386 voor provinciale cofinanciering van projecten onder de prioritaire as 2 van omschakeling naar koolstofarme economie, die een bijdrage leveren aan de ontwikkeling en uitrol van lokale warmtenetten voor het verduurzamen van de warmtevoorziening van bestaande gebouwen en woningen in Zuid-Holland.
3. Te bepalen dat het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland en de deelplafonds de dag na vaststelling worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
4. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee het wijzigingsbesluit Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland en de deelplafonds binnen het operationele programma Kansen voor West II ter kennisname wordt aangeboden;
5. Vast te stellen het nieuwsbericht 'Meer ruimte voor Zuid-Hollandse innovatie' waarmee het wijzigingsbesluit Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland en de deelplafonds binnen het operationele programma Kansen voor West II bekend worden gemaakt;
6. Vast te stellen de publiekssamenvatting van het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland en het vaststellen van de drie deelplafonds van voor provinciale cofinanciering binnen het programma Kansen voor West II.

### **Besluit GS**

Vastgesteld conform advies.

### **Bijlagen**

- GS-brief aan PS over Wijziging Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland en vaststellen van drie deelplafonds voor provinciale cofinanciering binnen het operationele programma Kansen voor West II
- Besluit Wijziging Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland
- Nieuwsbericht 'Meer ruimte voor Zuid-Hollandse innovatie
- Format verzoek deelplafond Zuid-Holland innovatie;
- Format verzoek deelplafond Zuid-Holland koolstofreductie
- Besluit GS d.d. 10-3-2015 Mandaat managementautoriteit Operationeel Programma EFRO West-Nederland inzake cofinanciering Zuid-Holland

## 1 Toelichting voor het College

*De wijziging van de Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland wordt als volgt toegelicht:*

De Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland loopt sinds 2015 voor de cofinanciering van diverse EFRO programma's waar Zuid-Holland gebruik van kan maken. Met deze subsidieregeling stimuleert de provincie het gebruik van Europese middelen voor haar regionale doelstellingen. Deze regeling is voor de Europese programmaperiode 2014-2020.

In maart 2015 hebben Provinciale Staten een subsidieplafond van € 12,85 miljoen voor de subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland vastgesteld voor de periode 2015 t/m 2020 voor projecten gericht op innovatie en duurzame energie binnen het operationele programma Kansen voor West II.

Door ervaring en voortschrijdend inzicht is het wenselijk de regeling te wijzigen, om de regeling efficiënter en doelgerichter te maken. Aan Gedeputeerde Staten wordt nu gevraagd akkoord te gaan met onderstaande wijzigingen in de regeling.

- A. De eerste wijziging betreft de uitzondering voor cofinanciering voor Prioritaire as 3 'Duurzame groei – milieu en hulpbronnen' voor Interregprojecten V Vlaanderen-Nederland. Deze uitzondering op financiering komt te vervallen. Door deze wijziging kunnen meer projecten die bijdragen aan innovatie en de versnelde transitie naar een duurzame en digitale economie worden ondersteund.
- B. De tweede wijziging gaat over de subsidievereisten voor provinciale cofinanciering van fieldlabs binnen het operationele programma Kansen voor West II.
- C. De derde wijziging gaat over de subsidievereisten voor provinciale cofinanciering van innovatieve projecten binnen het operationele programma Kansen voor West II.
- D. De vierde wijziging gaat over de subsidievereisten voor provinciale cofinanciering van projecten 'onder de prioritaire as van omschakeling naar koolstofarme economie', die een bijdrage leveren aan de ontwikkeling en uitrol van lokale warmtenetten voor het verduurzamen van de warmtevoorziening van bestaande gebouwen en woningen in Zuid-Holland.

*Het vaststellen van het deelplafond van € 500.000 voor provinciale cofinanciering van fieldlabs wordt als volgt toegelicht:*

Het programma Kansen voor West II loopt nog tot en met 2020, maar vanwege de administratieve afhandeling (Kansen voor West I is bijvoorbeeld pas eind vorig jaar volledig afgesloten) heeft de Management Autoriteit een sterke voorkeur de laatste middelen uiterlijk 2019 te verplichten. Gelet op de nog beschikbare middelen én de ons bekende projectinitiatieven voor field labs is het streven daarom in het voorjaar én het najaar nog een call open te zetten. Daarmee kan zo goed mogelijk worden ingespeeld op de timing van goede projectinitiatieven die nu 'op de markt' komen.

Aan Gedeputeerde Staten wordt gevraagd om een deelplafond van €500.000 open te stellen. Naast €500.000 aan provinciale cofinanciering zal ook €3.802.076 aan Europese middelen (EFRO) beschikbaar worden gesteld. De rijkscofinanciering kan €1.244.320,01 bedragen. De hoogte van de rijkscofinanciering is afhankelijk van de beoordeling aan rijkszijde van de ingediende projecten. Hiermee is in totaal €5.546.396,25 beschikbaar voor cofinanciering van fieldlabs binnen het *Operationeel Programma Kansen voor West II: Operationeel Programma EFRO 2014-2020 West-Nederland*, prioritaire as 1: "Versterken onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie", doelstelling 1: "Valorisatie, vergroten aandeel innovatieve producten" en vallen onder het actielijn 2: "Toepassing van nieuwe kennis aansluitend bij eindgebruikers".

Het totale (provinciale, rijkscofinanciering en EFRO middelen samen) subsidiepercentage is maximaal 50% van de totale subsidiabele kosten. Het maximaal te verlenen subsidiebedrag is €1.500.000.

De middelen zullen verleend worden door de Managementautoriteit (MA) volgens de gewijzigde subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland (zie bijlage Mandaatbesluit managementautoriteit OP EFRO West Nederland inzake cofinanciering Zuid-Holland).

*Het vaststellen van deelplafond van € 350.000 voor provinciale cofinanciering van innovatieve projecten wordt als volgt toegelicht:*

Aan Gedeputeerde Staten wordt gevraagd om een deelplafond van €350.000 open te stellen. Naast dit bedrag is geen andere (EFRO en/of rijkscofinanciering) cofinanciering meegenomen. Hiermee is het bedrag van €350.000 beschikbaar voor cofinanciering van innovatieve projecten binnen het *Operationeel Programma Kansen voor West II: Operationeel Programma EFRO 2014-2020 West-Nederland*, prioritaire as 1: "Versterken onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie".

De middelen zullen verleend worden door de MA volgens de gewijzigde subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland (zie bijlage Mandaatbesluit managementautoriteit OP EFRO West Nederland inzake cofinanciering Zuid-Holland).

*Het vaststellen van het deelplafond van € 3.223.386 voor provinciale cofinanciering van projecten voor de omschakeling naar een koolstofarme economie wordt als volgt toegelicht:*

Sinds 4 april 2015 heeft de provincie Zuid-Holland ter ondersteuning van de omschakeling naar een koolstofarme economie (prioritaire as 2) een openstelling binnen het Europese subsidieprogramma Kansen voor West II van € 3.223.386. Tot 1 juni 2018 was binnen de prioritaire as 2 een deelplafond vastgesteld voor het verlagen van de CO2 emissie in Zuid-Holland door de toepassing van biomassa in plaats van fossiele grondstoffen. In de afgelopen 3 jaar is er minimale interesse geweest in deze openstelling. Een van de oorzaken is dat na openstelling van de call er landelijk SDE-subsidie beschikbaar is gekomen voor energieopwekking met biomassa. Dit heeft geleid dat op 1 juni 2018 de openstelling is dichtgezet.

Programma Kansen voor West II loopt tot en met 2020 en de middelen moeten voor die tijd opgemaakt zijn, vandaar deze wijziging en vaststelling van subsidieplafond 3. Het voorstel is om

een deelplafond vast te stellen voor ontwikkeling en uitrol van lokale warmtenetten. Dit draagt bij aan de ambitie om aardgas uit te faseren in de gebouwde omgeving.

In onze Energieagenda “Watt anders” en het daarvan afgeleide warmteplan “Anders Verwarmen” staat de ambitie om de gebouwde omgeving in 2035 CO-2 neutraal te hebben. Concreet betekent dit voor Zuid-Holland dat circa 1,6 miljoen huishoudens hun woningen<sup>1</sup> op een andere manier moeten verwarmen dan met aardgas. Omgerekend is dat vanaf nu 80.000 tot 100.000 woningen per jaar van het aardgas af. Het is een complexe opgave en heeft impact op iedereen.

Zuid-Holland heeft een uitstekende uitgangspositie om haar warmtevoorziening anders te organiseren. De provincie beschikt over verschillende duurzame warmtebronnen. We werken in alliantieverband aan een regionaal warmtetransportnet dat op termijn een groot deel van Zuid-Holland van warmte kan voorzien. Parallel aan dit proces zet de provincie in op ontwikkeling van lokale warmtenetten. Lokale netten worden gezien als belangrijke zgn. ‘kralen’, door deze aan elkaar te rijgen ontstaat een grootschalig en robuust warmtenetwerk.

Projecten komen niet vanzelf van de grond. Uit de marktverkenning van warmtenetten in 2017 is gebleken dat er behoefte is aan subsidies en risicodragend vermogen. Om te komen tot een versnelling en opschaling van deze lokale warmtenetten is nu behoefte aan subsidie. Onderhavig voorstel om een subsidiedeelplafond vast te stellen voor ontwikkeling en uitrol van lokale warmtenetten betreft een goede aanvulling op het bestaande instrumentarium:

- *Provinciale ‘Warmteparticipatiefonds’*: inzet voor regionaal warmtetransportnetwerk.
- *Provinciale subsidieregeling ‘Lokale energie-initiatieven’*: gericht op voorbereidingskosten en een bescheiden bijdrage in investeringskosten voor lokale productie en/of aanpassingen gebouwde omgeving voor afname energie (tot max 75 K).
- *Sofie- en Edfonds*: resp. voor ondersteuning warmtedistributienet en warmtebronnen door afgeven van garanties, participaties en risicodragende leningen.

Aan Gedeputeerde Staten wordt gevraagd om aan de subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland onder *Operationeel Programma Kansen voor West II: Operationeel Programma EFRO 2014-2020 West-Nederland, prioritaire as 2: “Ondersteuning van de omschakeling naar een koolstofarme economie”*, een subsidieplafond van €3.223.386 vast te stellen voor projecten die bijdragen aan de ontwikkeling en uitrol van lokale warmtenetten voor het verduurzamen van de warmtevoorziening van bestaande gebouwen en woningen in Zuid-Holland.

Naast € 3.223.386 aan provinciale cofinanciering zal ook € 840.828 aan Europese middelen (EFRO) beschikbaar worden gesteld. Als bijlage is het formulier toegevoegd met het verzoek aan de MA - onder de vlag van de 2<sup>e</sup> prioritaire as koolstofreductie- om een deelplafond vast te stellen. De rijkscofinanciering bedraagt € 34.501. Dit laatste maakt geen onderdeel uit van dit besluit. Hiermee is in totaal € 4.098.715 beschikbaar voor projecten die een bijdrage leveren aan de ontwikkeling en uitrol van lokale warmtenetten voor het verduurzamen van de warmtevoorziening van bestaande gebouwen en woningen in Zuid-Holland.

---

<sup>1</sup> Nieuwe wijken moeten sinds 1 juli 2018, door inwerking van nieuwe Wet Voortgang Energietransitie, (bijna) altijd aardgasvrij worden opgeleverd. Onderliggend voorstel richt zich daarom op bestaande woningen en gebouwen.

Het totale (provinciale, rijkscofinanciering en EFRO middelen samen) subsidiepercentage is maximaal 50% van de totale subsidiabele kosten.

De middelen zullen verleend worden door de MA volgens de gewijzigde subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland (zie bijlage Besluit Wijziging Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland).

Met het inzetten van de middelen op deze manier komen we ook tegemoet aan een verzoek van de provincie Flevoland.

Financieel en fiscaal kader:

*Wijziging van de Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland:*

Totaalbedrag excl. BTW : N.V.T.  
Programma : Programma 3 - Ruimte, Wonen en Economie  
Financieel risico's : Er vindt geen wijziging plaats in de subsidiehoogte door de wijziging van de Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland zijn geen financiële risico's.

*Vaststelling eerste subsidiedeelplafond fieldlabs:*

Totaalbedrag excl. BTW : € 500.000  
Programma : Programma 3 - Ruimte, Wonen en Economie  
Financieel risico's : Er zijn geen financiële risico's voor provinciale cofinanciering van fieldlabs projecten binnen het operationele programma Kansen voor West II

*Vaststelling tweede subsidiedeelplafond innovatieve projecten:*

Totaalbedrag excl. BTW : € 350.000  
Programma : Programma 3 - Ruimte, Wonen en Economie  
Financieel risico's : Er zijn geen financiële risico's voor provinciale cofinanciering van innovatieve projecten binnen het operationele programma Kansen voor West II

*Vaststelling subsidiedeelplafond koolstofreductie:*

Totaalbedrag excl. BTW : € 3.223.386  
Programma : Programma 3 - Ruimte, Wonen en Economie  
Financieel risico's : Er zijn geen financiële risico's voor provinciale cofinanciering van projecten die bijdragen aan de ontwikkeling en uitrol van lokale warmtenetten binnen het operationele programma Kansen voor West II

Juridisch kader:

De gewijzigde Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland vormt de grondslag om aanvragen ten aanzien van fieldlabs, innovatieve projecten en projecten die bijdragen aan

ontwikkeling van lokale warmtenetten binnen het operationele programma Kansen voor West II in te dienen.

Het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland en het besluit tot openstellen van de drie deelplafonds binnen het programma Kansen voor West II onder de subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad de eerste dag na vaststelling door de Gedeputeerde Staten.

Gedeputeerde Staten kunnen een door Provinciale Staten vastgestelde subsidieplafond onderverdelen in deelplafonds voor afzonderlijke onderdelen van de regels, waarvoor het plafond is vastgesteld (artikel 5, lid 2 Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013).

Gedeputeerde Staten hebben de MA het mandaat gegeven (10 maart 2015) om subsidies te verstrekken volgens de Subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland aan indieners voor zover verband houden met het Kansen voor West II programma 2014-2020. De vastgestelde subsidiedeelplafonds voor provinciale cofinanciering van fieldlabs, innovatieve projecten en projecten die bijdrage aan ontwikkeling van lokale warmtenetten zal door de MA verstrekt worden.

## **2 Proces**

De financiële aspecten en eventuele juridische consequenties door het wijzigen van de subsidieregeling cofinanciering EFRO Zuid-Holland zijn intern afgestemd en in overleg met FJZ tot stand gekomen.

### Vervolg

De vastgestelde deelplafonds voor provinciale cofinanciering binnen het operationele programma Kansen voor West II wordt de dag na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De openstelling van de drie deelplafonds binnen het operationele programma Kansen voor West II en de Europese middelen (EFRO) zullen in overleg met de MA 13 maart 2019 plaatsvinden.

De Europese middelen (EFRO) zal door de MA Kansen voor West II gepubliceerd worden in de Staatscourant.

Projecten die na openstellen van de drie deelplafonds binnen het operationele programma Kansen voor West II worden ingediend, worden eerst aan de provincie (bureau EZ of programmateam Energietransitie en EU/ IA) voorgelegd voor een beleidstoets (past een project binnen het beleid) en hierna worden de projecten getoetst door de onafhankelijke deskundigencommissie Kansen voor West II. De deskundigen zullen de projecten beoordelen op basis van: passendheid binnen het programma Kansen voor West II, passenheid binnen de begrippen fieldlabs, innovatieve projecten, warmtenet, mate van innovatie, kwaliteit van de business case, kwaliteit van de aanvraag en bijdrage aan duurzame ontwikkeling.

Op basis van de puntenscore, minimaal 70 punten, zullen voorstellen cofinanciering krijgen, totdat er geen middelen meer beschikbaar zijn. Bureau Subsidie van de provincie zal wel de uitbetaling (en bevoorschotting) van provinciale cofinanciering van de projecten doen op basis van de uitvoeringsovereenkomst die de MA met de penvoerder van het project afsluit.

### **3 Communicatiestrategie**

De vaststelling zal via de provinciale website worden gecommuniceerd en in de nieuwsbrief van Provincie Zuid-Holland.

Het nieuwsbericht 'Meer ruimte voor Zuid-Hollandse innovatie' wordt na vaststelling gepubliceerd.