



Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
15 oktober 2019

Eindtermijn
31 oktober 2019

Onderwerp

Wijziging Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017

Advies

1. Vast te stellen het Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017.
2. Vast te stellen het besluit tot instellen van deelsubsidieplafonds voor de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017.
3. Vast te stellen de brief aan Provinciale Staten waarmee PS worden geïnformeerd over de besluiten tot wijziging van de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017 en het instellen van deelsubsidieplafonds voor de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017.
4. Te bepalen dat de besluiten tot wijziging van de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017 en de vaststelling van deelsubsidieplafonds voor de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017 in het Provinciaal Blad worden gepubliceerd.
5. Vast te stellen de publiekssamenvatting bij de besluiten tot wijziging van de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017 en de vaststelling van deelsubsidieplafonds voor de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

1. Besluit tot wijziging van de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017.
2. Besluit tot instellen van deelsubsidieplafonds voor de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017
3. Brief aan Provinciale Staten waarmee PS worden geïnformeerd over de besluiten tot wijziging van de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017 en het instellen van deelsubsidieplafonds voor de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017

1 Toelichting voor het college.

In april 2017 is de Subsidieregeling lokale initiatieven energietransitie Zuid-Holland 2017 in werking getreden. Hiermee stimuleert de provincie lokale maatschappelijke initiatieven om aan de slag te gaan met energie-transitie. Het is een van de instrumenten ter uitvoering van de Energie-agenda, onderdeel 'Samen aan de slag'.

De regeling is laagdrempelig en vooral gericht op de voorbereidingsfase van een project door samenwerkende partijen/initiatiefnemers, bijv. lokale coöperaties en dergelijke. De regeling biedt de mogelijkheid om projecten op een professionele manier voor te bereiden door bijv. het vergoeden van technische onderzoeken en de inhuur van deskundigheid in de risicovolle voorfase van energieprojecten. Ook de realisatiefase wordt ondersteund. Zo kunnen verenigingen en woningcorporaties voor de realisatie van een duurzaamheidsproject subsidie krijgen (max 10% van de werkelijke kosten van verduurzamingsmaatregelen). Veel sportclubs bijvoorbeeld hebben gebruik van deze mogelijkheid gemaakt om er LED-verlichting mee te financieren.

Reden voor de wijziging is de door PS bij de behandeling van de begroting 2019 uitgesproken wens om Verenigingen van Eigenaren (VvE's) en particulieren te ondersteunen die wel willen verduurzamen maar door financiële beperkingen daartoe minder of niet in staat zijn. Daarvoor werd € 2 mln euro extra beschikbaar gesteld.

I.

Particulieren: Volgens de huidige regeling kunnen natuurlijke personen geen subsidie aanvragen. Om dit toch mogelijk te maken wordt een aparte paragraaf toegevoegd. De hoofdlijnen daarvan zijn:

- subsidie is mogelijk voor een maatwerkadvies gericht op verduurzaming van de woning én voor concrete energie-besparende maatregelen.
- het kan gaan om een huurwoning of een eigen woning, de aanvrager moet de woning wel zélf bewonen.
- bij een huurwoning mag de kale maandhuur niet hoger zijn dan € 900,00. Gaat het om een eigen woning dan geldt een max WOZ-waarde van € 200.000,00.
- de hoogte van de subsidie is 75% van de werkelijke kosten van de energiebesparende maatregelen en 100% van het eventuele maatwerkadvies (max. € 300,00). De maximum subsidie is € 3.000,00 en de minimale subsidie is € 300,00.

II.

VvE's: Bij de vorige aanpassing van de regeling in het voorjaar van 2018 is geregeld dat verenigingen 10% van de concrete investeringskosten gesubsidieerd kunnen krijgen. Dit geldt dus ook voor een VvE. In de praktijk blijkt deze maatregel voor VvE's prima te werken en te voorzien in de behoefte. Daarmee was feitelijk al aan de vraag van de Staten tegemoet gekomen. Inmiddels is er meer en goedkopere financiering beschikbaar in de markt. Daarom wordt nu voorgesteld om de doelgroep in te perken door een maximum (gemiddelde) WOZ-waarde in te voeren van € 200.000,00 (nu geldt er géén grens).

III.

Tenslotte wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele praktische/redactionele

wijzigingen aan te brengen in de regeling.

Het maximum subsidiebedrag is en blijft € 75.000,00. Alleen in de nieuwe paragraaf met betrekking tot subsidie aan particulieren wordt de subsidie beperkt tot max 3.000,00 per aanvraag. De looptijd van de regeling blijft tot eind 2021.

Financiële verdeling van de extra € 2 miljoen door vaststelling deelsubsidieplafonds.

Het bedrag van € 2 miljoen is bij Voorjaarsnota 2019 aan het subsidieplafond van deze regeling toegevoegd. Dat plafond geldt tot en met 31-12-2019. Om het bedrag daadwerkelijk te besteden aan de door de Staten benoemde doelgroep wordt voorgesteld enkele deel-subsidieplafonds in te stellen, een bevoegdheid van GS.

VvE's komen al sinds de vorige wijziging van de regeling in het voorjaar van 2018 in aanmerking voor subsidie. In totaal is in het afgelopen jaar circa € 1 miljoen verstrekt aan VvE's, voor meer dan de helft passen deze aanvragen al in de gewijzigde regeling (de WOZ waarde is lager dan € 200.000).

Van belang hierbij is dat het laatste half jaar een hausse is geweest in het aantal aanvragen waardoor het oorspronkelijke voor de regeling beschikbare subsidieplafond van € 4,5 miljoen veel sneller is bereikt dan verwacht.

Het beschikbare resterende plafond van deze regeling is op dit moment ongeveer € 0,7 miljoen.

Dit wordt als volgt verdeeld:

*deel-subsidieplafond ad € 0,1 mln voor subsidie aan particulieren, de nieuwe paragraaf 4,;

* deel-subsidieplafond ad € 0,2 mln voor VvE's met een gemiddelde WOZ-waarde van max. € 200.000,00;

* voor de overige doelgroepen € 0,1 mln.

Het restant van de middelen blijft daarmee beschikbaar voor 2020 en volgende, daarover zal te zijner tijd een voorstel worden gedaan aan het college. Hoeveel dat is is op dit moment niet exact aan te geven omdat dit mede afhankelijk is van besluitvorming over lopende aanvragen.

Ter informatie hieronder een overzicht van de inhoudelijke verdeling van soorten aanvragen tot nu toe.

<i>Aard project</i>	<i>Aantal aanvragen</i>	<i>Bedrag</i>
Ondersteuning lokale initiatieven tbv postcoderoosprojecten	16	564.000
Overige zon-projecten	39	933.000
Verduurzaming algemeen, (wijkgericht, gedragsbeïnvloeding, e.d.)	60	2.341.650
Verduurzaming, concrete projecten	13	590.000
Sportverenigingen (verduurzaming gebouwen en LED-sportveldverlichting)	34	560.000
VvE's	32	1.000.050
Warmte-initiatieven	13	653.000

NB: sommige aanvragen vallen onder meerdere categorieën, vandaar dat deze tabel niet getotaliseerd kan worden.

Aanvraagprocedure, digitale verstrekking, inwerkingtreding.

Subsidies aan particulieren van deze (relatief geringe) omvang zijn voor de provincie niet gebruikelijk. In het kader van de digitale transformatie en de I-Realisatie is er een samenwerking ontstaan tussen Bureau Subsidies, Programma TOP (Transparante en Open Provincie), afdeling I&A en het Energieteam om te experimenteren met een nieuwe vorm van subsidietoekenning. Besloten is om dit nieuwe onderdeel van deze subsidieregeling daarbij te laten aansluiten.

Binnen dit project Microsubsidies experimenteert de Provincie om op basis van digitaal ingestuurde bewijslast real time te “besluiten” en over te gaan op directe verstrekking. Daarmee wordt het mogelijk om de subsidies efficiënt en zonder veel administratieve rompslomp (voor zowel aanvrager als provincie) te verstrekken. Niet alleen het onderwerp en de techniek is experimenteel, er zal ook gewerkt worden met een nieuwe werkwijze en teamsamenstelling.

Momenteel wordt er door een multidisciplinair team gewerkt aan de realisatie van de digitale ondersteuning en besluitvorming. In afwachting daarvan worden aanvragen op de gebruikelijke manier, handmatig, in behandeling genomen.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag	: € 6.500.000,--
Programma	: Programma 3 - Aantrekkelijk en Concurrerend, doel 3-2
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Bij de vaststelling van de regeling was een bedrag uit de investeringsimpuls beschikbaar van € 2 mln voor de jaren 2017-2019. In 2018 is daar € 2,5 miljoen aan toegevoegd waarbij de looptijd is verlengd tot eind 2021. Bij voorjaarsnota 2019 is hieraan nog eens € 2 miljoen toegevoegd waarmee het totale budget uitkomt op € 6,5 mln.

Juridisch kader

Er wordt een subsidieregeling gewijzigd. Dat is een bevoegdheid van GS, waarbij PS een subsidieplafond kunnen vaststellen.

Voor deze regeling is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. Daarbij wordt uitgegaan van de drie standaardarrangementen voor verlening en vaststelling van subsidies, waarbij de hoogte van het subsidiebedrag het arrangement bepaalt. Bij deze regeling is sprake van 2 arrangementen te weten:

Arrangement	Hoogte subsidiebedrag	
1	tot € 25.000,-	direct vaststellen of desgevraagd verantwoording over de prestatie
2	Vanaf € 25.000,- tot € 125.000,-	verantwoording over de prestaties

De arrangementen onderscheiden zich van elkaar door de voorwaarden en verplichtingen die worden gesteld aan de uitvoering en verantwoording van de subsidie. Hoe lager het subsidiebedrag hoe minder verantwoordingseisen er worden gesteld en hoe eenvoudiger de uitvoering is.

Deze regeling valt onder het eerste en tweede arrangement en heeft een midden risicoprofiel. Het aantal uit te voeren steekproeven is direct gekoppeld aan dit risicoprofiel. Als beheersmaatregel is in de regeling opgenomen dat een aanvraag vóóraf met de provincie moet worden besproken. Arrangement 3 doet zich in deze regeling niet voor omdat het subsidiebedrag niet hoger kan zijn dan € 125.000,00.

Voor de nieuwe paragraaf 4 (verstrekking aan particulieren) zijn de risico's minimaal omdat subsidie pas achteraf, ná realisatie van de besparingsmaatregelen, wordt verstrekt. Daarom vallen déze besluiten onder arrangement 1 en wel onder een bijzondere variant hiervan namelijk arrangement 1a (dit houdt in dat er geen steekproef plaatsvindt, bij de aanvraag wordt immers al aangetoond dat de activiteiten zijn uitgevoerd).

De risico's op staatssteun worden als gering ingeschat, mede gezien de aard van de te subsidiëren activiteiten en de omvang van het maximale subsidiebedrag. Eventueel kan worden teruggegrepen op de 'de minimisvrijstellingsverordening' van € 200.000,00 voor zover aan de voorwaarden ter zake is voldaan. Bij de concrete uitvoering zal waar nodig getoetst worden op het staatssteunaspect.

2 Voorafgaande besluitvorming

De regeling is voorjaar 2017 opgesteld en voorjaar 2018 geactualiseerd. Bij de begrotingsbehandeling 2019 hebben PS aandacht gevraagd voor VvE's en particulieren die wel willen verduurzamen maar door financiële beperkingen daartoe minder of niet in staat zijn. Onder meer hiervoor werd € 2 mln euro beschikbaar gesteld. Dit bedrag is begin juli 2019 bij Voorjaarsnota formeel gekoppeld aan deze subsidieregeling.

3 Proces

De subsidieregeling wordt nu aangepast aan de wensen van PS. Verder zijn verbeterpunten uit de dagelijkse uitvoeringspraktijk aangebracht, aan de hand van eigen ervaringen maar ook signalen uit het veld van lokale energie-initiatieven.

4 Participatie

Deze regeling is tot stand gekomen na een uitgebreide ronde langs de gebruikers van de bestaande regeling en de potentiële doelgroep. Er is gesproken met en geluisterd naar woningbouwcorporaties, VvE's, adviseurs, bouwloketten, bewoners en andere stakeholders. Het dilemma op dit terrein ligt tussen enerzijds de urgentie van de energietransitie en anderzijds voldoende tijd nemen om mensen mee te krijgen. Voor deze aanpassing is de doelgroep uitgebreid, onder andere omdat in eerdere versies bleek dat de aanvragers allemaal uit dezelfde bevolkingsgroep kwamen. Gedurende de uitvoering van deze versie wordt continue contact gehouden met de aanvragers en wordt steeds geanalyseerd of wij het doel van energiebesparing halen en daarnaast ook steeds meer mensen in de provincie bereiken.

5 Communicatiestrategie

De gewijzigde regeling en de vaststelling van deelsubsidieplafonds worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

De regeling zal opnieuw onder de aandacht worden gebracht van lokale organisaties en initiatieven. In overleg met een communicatie-adviseur zullen ook andere communicatie-activiteiten worden voorbereid.