



		Paraaf voor agendering:
Behandelend ambtenaar:	W. van Iperen	Akkoord
Ambtelijk opdrachtgever / Leidinggevende:	Heijman, A	digitaal
Bestuurlijk opdrachtgever / Portefuillehouders:	Vermeulen, F	
Provinciesecretaris	drs. J.H. de Baas	

Status
A-Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten
4 juli 2017

Eindtermijn
n.v.t.

Onderwerp:

Wijziging subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 en voordracht aan PS voor vaststellen hoofdfond 2018

Publiekssamenvatting:

Om samen met de regio's, gemeenten en andere betrokken partijen in de provincie Zuid-Holland bij te dragen aan de ontwikkeling van een optimaal mobiliteitsnetwerk is de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 op een aantal punten gewijzigd en wordt een subsidieplafond vastgesteld. Daarnaast werkt de provincie in een proces met de regio's en de inliggende gemeenten aan regionale gebiedsagenda's mobiliteit. In deze meerjarige programma's leggen de betrokken partijen de gezamenlijke opgaven op het gebied van mobiliteit vast.

Advies:

1. De wijziging Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 vast te stellen;
2. Het Statenvoorstel subsidieplafond Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 voor het jaar 2018 vast te stellen;
3. Te bepalen dat na vaststelling van de wijzigingsregeling van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 door GS deze wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad rond half juli;
4. Te bepalen dat na vaststelling van het subsidieplafond 2018 door PS op 13 september, deze wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
5. De publiekssamenvatting vast te stellen over de wijziging Subsidieregeling Mobiliteit 2017 en de vaststelling van het subsidieplafond.

Besluit GS:

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om de samenwerking met de regio's in de regionale gebiedsagenda's ook in de publiekssamenvatting te noemen en om in het Statenvoorstel het tweede beslispunt te herformuleren: aanvragen worden beoordeeld op volgorde van binnenkomst.

Bijlagen:

1. Risicoanalyse deelplafonds per paragraaf
2. Wijzigingsregeling SRM 2017
3. Statenvoorstel - Wijziging subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 en voordracht aan PS voor vaststellen hoofdplafond 2018 - DOS-2008-0010720

1 Toelichting voor het College

Zie voor de toelichting bij de wijziging Subsidierегeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 ook het Statenvoorstel bladzijde 3 onder *Procedure / aanleiding*.

Subsidieplafonds

Op grond van art. 5, lid 1 van de Asv stellen Provinciale Staten de hoofdsubsidieplafonds vast. Voor een aantal paragrafen van de Subsidierегeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 te samen geschiedt dit door middel van bijgevoegd Statenvoorstel dat 13 september 2017 zal worden vastgesteld.

Het hoofdplafond wordt niet tegelijk met de Begroting in november 2017 vastgesteld, maar bij voorkeur vóór 1 oktober. De reden hiervoor is dat bij de vaststelling van het subsidieplafond het van belang is, dat dit gebeurt voordat de meeste aanvragen voor 2018 worden ingediend. Dit is vooral in de laatste drie maanden van 2017. Daarom is als tijdvak voor het subsidieplafond gekozen voor de periode van 1 oktober 2017 tot 1 oktober 2018. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht moet een subsidieplafond worden bekendgemaakt voor het tijdvak waarop het betrekking heeft. Indien het pas later wordt bekendgemaakt kan het niet worden tegengeworpen aan voordien ingediende aanvragen.

Gedeputeerde Staten kunnen een door Provinciale Staten vastgesteld plafond onderverdelen in deelplafonds, voor afzonderlijke onderdelen van de regels, waarvoor dat plafond is vastgesteld (art. 5, lid 2 Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013). In tabel 1 hieronder is een voorstel voor de vast te stellen deelplafonds opgenomen. Gedeputeerde Staten doet ter verduidelijking mededeling van deze voorgenomen deelplafonds aan Provinciale Staten in bijlage 2: overzicht voorgenomen deelplafonds voor 2018 bij Subsidierегeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 van het Statenvoorstel.

Het hoofdplafond vormt de optelling van de voorgenomen deelplafonds, waarbij niet voor alle paragrafen deelplafonds worden vastgesteld. De toelichting per paragraaf waarom wel of geen deelplafond wordt vastgesteld, is opgenomen in bijlage 1: risicoanalyse deelplafonds per paragraaf.

Subsidie-regeling nr.	Paragraaf	Titel van de regeling	Doel	Subsidie plafond 2e aanvraagperiode 2018
1.6.74		<i>Subsidierегeling mobiliteit Zuid-Holland</i>	2.1	14.707.000
			2.2	
	9	<i>Sociale Veiligheid</i>	2.2	529.000
	11	Gedragsbeïnvloeding	2.1	0
	12	Veerprojecten	2.1	11.513.000
	13	Veerinfrastructuur	2.1	1.150.000
	16	Energietransitie	3.2	1.515.000

Ter toelichting op de tabel dienen de volgende opmerkingen:

1. Subsidies die opgenomen zijn in de tabel deelsubsidieplafonds zijn subsidies die op basis van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 worden verstrekt;
2. Indien Provinciale Staten een lager hoofdplafond van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 vaststellen dan kunnen de opgenomen deelplafonds verlaagd worden;
3. De verantwoordingsarrangementen volgens het USK zijn van toepassing. Dit geldt niet voor langlopende beschikkingen die onder de oude BDU-uitvoeringsregeling zijn beschikt. Daarvoor is de SISA verantwoordingssystematiek van toepassing;
4. Indien bij de verlening van subsidies rangschikking aan de orde is, is dit vermeld in de betreffende subsidieregeling;
5. Voor paragraaf 9 wordt een deelplafond voorgesteld van € 529.000. Het gaat om subsidies met als doel: vergroting van de sociale veiligheid in het openbaar vervoer;
6. Voor paragraaf 11 wordt een deelplafond voorgesteld van € 0. Subsidies binnen deze paragraaf zijn in 2017 voor 3 jaar verleend, er zijn geen aanvragen mogelijk in het komende jaar;
7. Voor paragraaf 12 wordt een subsidieplafond voorgesteld van € 11.513.000 voor het revolverend verenfonds. Subsidies worden verstrekt voor nieuwbouw of renovatie van een veerpont;
8. Voor paragraaf 13 wordt een subsidieplafond voorgesteld van € 1.150.000. Subsidies worden verstrekt voor projecten die de inrichting van aanmeerlocaties verbeteren, zoals de renovatie of nieuwbouw van veerstoepen en aanmeersteigers, wachtruimtes, fietsenstallingen en reisinformatiesystemen.
9. Voor paragraaf 16 wordt een subsidieplafond voorgesteld van € 1.515.000. Subsidies worden verstrekt voor projecten die leiden tot vernieuwende vormen van infrastructuur die leiden tot energiebesparing, duurzame energieopwekking of CO2-reductie.

Risicoanalyse

Voor deze regeling is een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Deze risicoanalyse is bepalend voor het aantal steekproefsgewijze controles, die zullen worden uitgevoerd nadat de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht. De paragrafen van de Subsidieregeling Mobiliteit hebben een laag risicoprofiel (paragrafen 2, 6, 7,10) of midden risicoprofiel (overige paragrafen).

Het algemene Sanctiebeleid, dat onderdeel uitmaakt van hiervoor genoemd M&O-beleid, is van toepassing en hiernaast zijn geen aanvullende beheersmaatregelen genomen aangezien het een laag- of midden risicoprofiel betreft. Deze risicoprofielen worden dan ook geaccepteerd om uitvoering te geven aan het beleid door middel van deze regeling.

Financieel en fiscaal kader:

Totaalbedrag exclusief BTW:	€ 14.707.000
Programma:	2 – Bereikbaar en verbonden 3 – Aantrekkelijk en concurrerend
Financiële risico's:	Er zijn geen financiële risico's.

Juridisch kader:

De Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 en de wijziging van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 vallen onder de Algemene Subsidieverordening 2013.

Op de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 en de wijziging van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 is het Uniform Subsidiekader (USK) van toepassing.

2 Proces

Zie hiervoor het Statenvoorstel.

Vervolg:

Op 13 september 2017 wordt het hoofdplafond voor paragrafen 9, 11, 12, 13 en 16 van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 voor het jaar 2018 door Provinciale Staten vastgesteld.

Zo spoedig mogelijk na het vaststellen van het hoofdplafond wordt aan GS het voorstel tot vaststelling van de deelplafonds vastgelegd.

De besteding van de middelen van paragraaf 2 wordt vastgelegd in de regionale gebiedsagenda's mobiliteit. De gebiedsagenda's worden samen met het PZI vastgesteld in augustus 2017. Het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI) wordt vervolgens met de begroting in november 2017 vastgesteld.

Besteding van de middelen voor overige paragrafen wordt vastgelegd in de toelichting bij de begroting.

De vastgestelde wijziging van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 en het subsidieplafond 2018 inclusief de deelplafonds 2018 worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad

3 Communicatiestrategie

De Provincie voert gesprekken met de regio's over de projecten die in het kader van de regionale gebiedsagenda's mobiliteit worden ingediend. Via het Provinciaal Verkeer en Vervoer Beraad (PVVB) worden de regio's geïnformeerd over de stand van zaken rondom de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 en de regionale gebiedsagenda's mobiliteit. Komend jaar worden de PVVB's benut voor het gesprek met de regio's over de invulling van de regionale gebiedsagenda's mobiliteit.

Bijlage 1: risicoanalyse deelplafonds per paragraaf

Op basis van de beleidsdoelstellingen en financiële risico's is per paragraaf van de Subsidierегeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 wel of geen deelplafond vastgesteld. In onderstaande tabel is per paragraaf de onderbouwing daarvan aangegeven.

Paragraaf	Doel	Reden wel of geen deelplafond
2. Infrastructurele projecten	2.1	Hier wordt geen deelplafond ingesteld omdat alleen subsidies worden verleend aan projecten die zijn opgenomen in de vast te stellen regionale gebiedsagenda mobiliteit 2017.
3. Regionaal vervoer over weg en spoor	2.2	De te verlenen bedragen zijn contractueel bepaald. Er kunnen geen extra aanvragen komen buiten de contractanten. Een deelplafond is dus niet nodig.
4. Regionaal vervoer over water	2.2	De te verlenen bedragen zijn contractueel bepaald. Er kunnen geen extra aanvragen komen buiten de contractanten. Een deelplafond is dus niet nodig.
5. Collectief vraagafhankelijk vervoer	2.2	De bekostiging van deze vorm van vervoer is een verplichting voor de PZH, onafhankelijk van de hoogte. Een deelplafond is dus niet aan de orde.
6. Oprichting buurtbusvereniging	2.2	Hier is geen deelplafond voor opgenomen omdat onzeker is of zich een aanvraag voordoet, en de PZH de oprichting van zoveel mogelijk buurtbusverenigingen stimuleert. Tevens zijn de kosten voor de oprichting minimaal.
7. Instandhouden buurtbusverenigingen	2.2	Hier is geen deelplafond voor ingericht omdat de groep stabiel is. Er kunnen zich geen onverwachte aanmeldingen voordoen gezien het voortraject voor de inrichting van een nieuwe buurtbusvereniging.
8. Toegankelijkheid bushaltelocaties	2.2	Hier is geen deelplafond voor opgenomen omdat de PZH het toegankelijk maken van bushaltes zoveel mogelijk stimuleert. Tevens was de laatste jaren het beschikbare budget meer dan toereikend in relatie tot de aanvragen.
9. Sociale veiligheid	2.2	Deelplafond ingesteld conform het vastgestelde beleidskader sociale veiligheid. Door de invoering van verscherpt toezicht kan er een beroep worden gedaan op extra middelen.
10. Bedrijfsvervoer Wet sociale werkvoorziening	2.2	Deze vorm van bedrijfsvervoer beperkt zich tot een bekend aantal aanvragers. De tarieven zijn bekend en hebben hun weerslag in de hoogte van het budget. Een deelplafond is dan niet nodig.
11. Gedragsbeïnvloeding verkeersveiligheid	2.1	Deelplafond op 0 gesteld omdat in 2017 3-jarige plannen zijn ingediend.
12. Veerprojecten	2.2	Deelplafond ingesteld. Budget is gelimiteerd.

13. Veerinfrastructuur	2.2	Deelplafond ingesteld. Budget is gelimiteerd.
14. Fietsprojecten	2.1	Geen deelplafond nodig omdat het geen open regeling betreft.
15. Reizigersplatforms	2.2	Geen deelplafond nodig omdat de aanvragers bekend zijn en het niet te verwachten is dat de groep zich uit zal breiden.
16. Energietransitie in mobiliteit	3.2	Deelplafond ingesteld. Budget is gelimiteerd.
16a. R-net projecten	2.2	Geen deelplafond ingesteld. Aanvragen zijn alleen mogelijk voor werkzaamheden die onderdeel zijn van een uitvoeringsbesluit. De kans op budgetoverschrijding is nihil (zie toelichting hieronder).

Ad. 16a:

Paragraaf 16a R-net projecten krijgt binnen de Subsidieregeling mobiliteit geen deelplafond. De voormalige Subsidieregeling R-net kende wel een subsidieplafond. Daarom is hier een toelichting opgenomen over het vervallen van het plafond. De Subsidieregeling R-net Zuid-Holland stelt gemeenten in de gelegenheid een aanvraag om de verlening van subsidie in te dienen ten behoeve van de ontwikkeling van een hoogwaardig openbaar vervoernetwerk door de introductie van Randstadnet (R-net) in Zuid-Holland.

Bij de inwerkingtreding van de Subsidieregeling R-net Zuid-Holland is conform art 5 lid 1 van de Algemene Subsidieverordening een subsidieplafond vastgesteld door Provinciale Staten op 11 december 2013. Hoewel naar aanleiding van de uitgevoerde ambtelijke risicoanalyse de conclusie was dat sprake was van een laag risicoprofiel, is destijds uit voorzorg toch besloten PS een subsidieplafond vast te laten stellen.

Enkele jaren verder kan inmiddels worden geconstateerd dat zich geen overschrijding van de voor de subsidieregeling beschikbare budgetten voor het ontwerp en de aanleg van de R-net bus- en spoorcorridors heeft voorgedaan. Ook voor de toekomst is de verwachting dat het risico nihil is dat een overschrijding van het budget zal plaatsvinden. Reden hiervoor is allereerst dat de paragraaf R-net projecten zelf enkele weigeringsgronden bevat. Deze zijn aan de orde als de aanvraag geen betrekking heeft op één van de R-net buscorridors en R-net treincorridors en/of als de aanvraag geen betrekking heeft op activiteiten, beschreven in een uitvoeringsbesluit voor de betreffende R- net bus- en treincorridor (art 4, lid 1).

Verder moet worden opgemerkt dat de R-netregeling geen open publieksregeling is: gemeenten zijn nadrukkelijk de enige toegestane aanvragers (art. 3).

Daar komt bij dat het ontwerp- en aanlegproces door de provincie per afzonderlijke bus- of spoorcorridor wordt georganiseerd. Dit leidt tot een fasegewijze bepaling van het ontwerp van R-net uitvoeringsmaatregelen inclusief kostenraming in nauwe samenspraak met de betreffende gemeente(n) in een specifieke corridor. Dit proces

mondt uit in samenwerkings- of realisatieovereenkomsten die met deze gemeenten op bestuurlijk niveau worden aangegaan. Dit is tevens het moment waarop een start kan worden gemaakt met het operationele subsidieproces en het opstellen en indienen van subsidieaanvragen.

Een en ander resulteert erin dat in voldoende mate is voorzien in bescherming tegen toekomstige budgetoverschrijdingen. Daarmee is het instandhouden van een subsidieplafond overbodig. De opname van de Subsidieregeling R-net als paragraaf in de Subsidieregeling Mobiliteit (SRM) is een geschikte aanleiding om het plafond te laten vervallen. Door het intrekken van de bestaande Subsidieregeling R-net Zuid-Holland vervalt het bestaande subsidieplafond.