



Onderwerp

Wijziging subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017
en voordracht aan PS voor vaststellen hoofdplafond
2018

Bestuurlijke samenvatting van het voorstel

Gedeputeerde Staten hebben op 4 juli 2017 de wijziging van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 vastgesteld. Deze omvat beperkte wijzigingen om de regeling beter in lijn te brengen met de provinciale beleidskaders op het gebied van mobiliteit. Daarnaast is de subsidieregeling R-net toegevoegd als paragraaf aan de regeling, vanuit de wens om te komen tot een zoveel mogelijk integrale subsidieregeling voor Mobiliteit. De gewijzigde regeling wordt ter informatie aangeboden aan Provinciale Staten.

Op grond van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (artikel 5) stellen Provinciale Staten het subsidieplafond vast voor subsidieregelingen. Gedeputeerde Staten stellen voor om het volgende subsidieplafond voor de periode van 1 oktober 2017 tot 1 oktober 2018 vast te stellen:

- Voor de paragrafen 9, 11, 12, 13 en 16 van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 een subsidieplafond van € 14.707.000,-

Inhoud

Maatschappelijke opgave

De Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 bevat het juridisch kader voor het verstrekken van subsidie op het gebied van verkeer en vervoer.

De doelstelling van de regeling is het realiseren van het verkeer- en vervoerbeleid op regionaal niveau in samenhang met het beleid op landelijk niveau. Het gaat om onderwerpen als infrastructurele projecten, regionaal openbaar vervoer, collectief vraagafhankelijk vervoer, buurtbussen, toegankelijkheid bushaltelocaties, sociale veiligheid, gedragsbeïnvloeding, veren, reizigersplatforms, fietsprojecten, energietransitie in mobiliteit en bedrijfsvervoer Wet Sociale Werkvoorziening.

Financiën en dekking

Voor paragrafen 9, 11, 12, 13 en 16 van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 betreft het plafond een totaal bedrag van € 14.707.000,-.

Hiervoor is dekking in programma 2 – Bereikbaar en verbonden & programma 3 – Aantrekkelijk en concurrerend.

Er is geen financieel risico.

In bijlage 1 bij dit statenvoorstel is een risicoanalyse opgenomen. Hierin is beschreven waarom voor sommige paragrafen wel en voor andere juist geen deelplafond is voorgenomen.

Juridische aspecten

Op grond van artikel 3, tweede lid, van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (hierna: Asv) zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om regels (subsidierelingen) vast te stellen voor de verstrekking van subsidies voor activiteiten die passen binnen de programma's die zijn opgenomen in de begroting.

Op basis van artikel 5 van de Asv zijn Provinciale Staten bevoegd om subsidieplafonds vaststellen voor de door Gedeputeerde Staten vastgestelde subsidierelingen.

Proces

Een subsidieplafond is gekoppeld aan een subsidieregeling. Alvorens een subsidieplafond vast te kunnen stellen, dient de subsidieregeling te zijn vastgesteld.

De subsidieplafonds hebben betrekking op het tijdvak van 1 oktober 2017 tot 1 oktober 2018. De wijzigingen treden medio juli 2017 in werking. In de periode tussen inwerkingtreding van de wijzigingen en vaststelling van het subsidieplafond zijn de reeds bestaande plafonds voor de subsidieregeling voor 2017 van toepassing.

Zo spoedig mogelijk na het vaststellen van het hoofdplafond zullen Gedeputeerde Staten deelplafonds vaststellen voor de verschillende paragrafen in het hoofdplafond.

Procedure

Vaststellen subsidieplafonds

Op 4 juli 2017 is de wijziging van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Om uitgaven te limiteren, worden subsidieplafonds van deze regeling vastgesteld. Met de vaststelling van dit voorstel op 13 september 2017 met daarin de subsidieplafonds voor de 2^e aanvraagperiode voor boekjaar- en projectsubsidies 2018, wordt het subsidieplafond 2018 voor de paragrafen 9, 11, 12, 13 en 16 van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 vastgesteld.

Het betreft in dit statenvoorstel de volgende subsidieregeling:

Subsidie-regeling nr.	Titel van de regeling	Doel	Subsidieplafond 2e aanvraagperiode 2018	Totaal subsidieplafond 2018
1.6.74	Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017	2.1 2.2 3.2	€ 14.707.000	€ 14.707.000

Gedeputeerde Staten zijn voornemens zogeheten 'deelplafonds' vast te stellen voor de verschillende paragrafen binnen het hoofdplafond. Het voorgestelde hoofdplafond is een optelling van deze voorgenomen deelplafonds. Deze deelplafonds zijn als bijlage bij dit statenvoorstel opgenomen en op deze manier wordt u hierover geïnformeerd.

Aanleiding en doel wijziging Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017

De wijziging van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 is vastgesteld op 4 juli 2017. Provinciale doelen vanuit het Hoofdlijnenakkoord en de geactualiseerde Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) zijn verder uitgewerkt in nieuwe en aangescherpte beleidskaders. Met dit wijzigingsbesluit wordt de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 in lijn gebracht met de geactualiseerde beleidskaders. Met ingang van 2018 komt het Bestedingsplan mobiliteit te vervallen. Onderdeel van dit jaarlijks op te stellen Bestedingsplan mobiliteit was een bijlage waarin een opsomming werd gegeven van de regionale infrastructurele projecten. Deze projectenlijst komt in een andere vorm terug en wel als regionale gebiedsagenda mobiliteit in het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI) (zie hieronder). Het is vervolgens aan gemeenten en waterschappen om subsidie voor deze projecten aan te vragen.

Vanuit de wens om te komen tot één integrale subsidieregeling voor alle thema's binnen Mobiliteit wordt dit jaar ook de Subsidieregeling R-net als paragraaf toegevoegd aan de Subsidieregeling Mobiliteit Zuid-Holland 2017. Inhoudelijk zijn er daarbij geen grote wijzigingen gedaan aan de regeling.

Toelichting regionale gebiedsagenda's mobiliteit

De aanleiding om te werken aan regionale gebiedsagenda's op het gebied van mobiliteit is om met de regio's een constructiever gesprek te voeren over besteding van middelen van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017. Het gesprek met de regio moet gaan over waar de middelen aan worden uitgegeven: hoe worden de doelen van provincie en regio het best ingevuld?

De wens is om minder vanuit de bestaande paragrafen in de regeling te denken en meer het gesprek te voeren over een integrale gebiedsaanpak. Daar hoort een integrale afweging over de verschillende beleidsthema's binnen mobiliteit (zoals OV, regionale infra, fiets) bij en mogelijk ontschotting van middelen op deze thema's.

In de regionale gebiedsagenda's mobiliteit worden de maatregelen uit verschillende paragrafen van de SRM geïntegreerd. De gebiedsagenda is een integraal uitvoeringsprogramma per regio met een looptijd van 4 jaar en jaarlijkse actualisatie. Het vertrekpunt voor deze maatregelen zijn de beleidskaders van zowel de Provincie als de regiopartijen. De gebiedsagenda is dan ook een gezamenlijk product van de Provincie en regio. De Subsidieregeling mobiliteit is het uitvoeringsinstrument om de provinciale bijdrage aan de projecten te kunnen verstrekken aan de realiserende partij.

Dit jaar wordt een eerste aanzet tot het werken met regionale gebiedsagenda's mobiliteit gedaan. Dit houdt in dat in 2018 voor paragraaf 2 Infrastructurele projecten de projectenlijsten vanuit de regio's worden opgenomen in regionale gebiedsagenda's mobiliteit. Hiertoe wordt het afwegingskader van het Programma Zuid-Hollandse Infrastructuur (PZI) gehanteerd. De projecten worden opgenomen in het PZI, en niet meer in het Bestedingsplan Mobiliteit zoals

voorheen gebruikelijk was. Het Bestedingsplan Mobiliteit komt in haar huidige vorm te vervallen. De toelichting op de besteding van de andere paragrafen wordt opgenomen in de begroting.

Vervolgproces

Zo spoedig mogelijk na vaststelling van het hoofdplafond door Provinciale Staten worden de voorgenomen deelplafonds vastgesteld door Gedeputeerde Staten.

Na vaststelling van de subsidieplafonds worden de subsidieplafonds bekend gemaakt door publicatie in het provinciaal blad.

Ontwerp-Besluit

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 4 juli 2017, met het besluitnummer PZH-2017-605954484;

Gelet op artikel 145, lid van de Provinciewet;

Gelet op de artikelen 4:25 en 4:26 van de Algemene wet bestuursrecht;

Gelet op Artikel 5 van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013;

Besluiten:

- Vast te stellen het subsidieplafond voor het tijdvak van 1 oktober 2017 tot 1 oktober 2018 voor de paragrafen 9, 11, 12, 13 en 16 van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 op € 14.707.000,-.
- Het beschikbare bedrag wordt verdeeld op volgorde van binnenkomst van volledige aanvragen.
- Kennis te nemen van de wijziging van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017.

Den Haag, 13 september 2017

Provinciale Staten van Zuid-Holland,

secretaris,

drs. J.H. de Baas

voorzitter,

drs. J. Smit

Bijlagen

- Bijlage 1: risicoanalyse deelplafonds per paragraaf
- Bijlage 2: overzicht voorgenomen deelplafonds voor 2018 bij Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017'
- Wijziging Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017;

Den Haag, 4 juli 2017

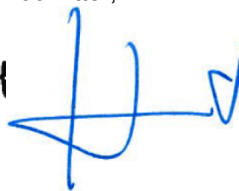
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

secretaris,



drs. J.H. de Baas

voorzitter,



drs. J. Smit

Bijlage 1: risicoanalyse deelplafonds per paragraaf

Op basis van de beleidsdoelstellingen en financiële risico's is per paragraaf van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 wel of geen deelplafond vastgesteld. In onderstaande tabel is per paragraaf de onderbouwing daarvan aangegeven.

Paragraaf	Doel	Reden wel of geen deelplafond
2. Infrastructurele projecten	2.1	Hier wordt geen deelplafond ingesteld omdat alleen subsidies worden verleend aan projecten die zijn opgenomen in de vast te stellen regionale gebiedsagenda mobiliteit 2017.
3. Regionaal vervoer over weg en spoor	2.2	De te verlenen bedragen zijn contractueel bepaald. Er kunnen geen extra aanvragen komen buiten de contractanten. Een deelplafond is dus niet nodig.
4. Regionaal vervoer over water	2.2	De te verlenen bedragen zijn contractueel bepaald. Er kunnen geen extra aanvragen komen buiten de contractanten. Een deelplafond is dus niet nodig.
5. Collectief vraagafhankelijk vervoer	2.2	De bekostiging van deze vorm van vervoer is een verplichting voor de PZH, onafhankelijk van de hoogte. Een deelplafond is dus niet aan de orde.
6. Oprichting buurtbusvereniging	2.2	Hier is geen deelplafond voor opgenomen omdat onzeker is of zich een aanvraag voordoet, en de PZH de oprichting van zoveel mogelijk buurtbusverenigingen stimuleert. Tevens zijn de kosten voor de oprichting minimaal.
7. Instandhouden buurtbusverenigingen	2.2	Hier is geen deelplafond voor ingericht omdat de groep stabiel is. Er kunnen zich geen onverwachte aanmeldingen voordoen gezien het voortraject voor de inrichting van een nieuwe buurtbusvereniging.
8. Toegankelijkheid bushaltelocaties	2.2	Hier is geen deelplafond voor opgenomen omdat de PZH het toegankelijk maken van bushaltes zoveel mogelijk stimuleert. Tevens was de laatste jaren het beschikbare budget meer dan toereikend in relatie tot de aanvragen.
9. Sociale veiligheid	2.2	Deelplafond ingesteld conform het vastgestelde beleidskader sociale veiligheid. Door de invoering van verscherpt toezicht kan er een beroep worden gedaan op extra middelen.
10. Bedrijfsvervoer Wet sociale werkvoorziening	2.2	Deze vorm van bedrijfsvervoer beperkt zich tot een bekend aantal aanvragers. De tarieven zijn bekend en hebben hun weerslag in de hoogte van het budget. Een deelplafond is dan niet nodig.
11. Gedragsbeïnvloeding verkeersveiligheid	2.1	Deelplafond op 0 gesteld omdat in 2017 3-jarige plannen zijn ingediend.
12. Veerprojecten	2.2	Deelplafond ingesteld. Budget is gelimiteerd.
13. Veerinfrastructuur	2.2	Deelplafond ingesteld. Budget is gelimiteerd.
14. Fietsprojecten	2.1	Geen deelplafond nodig omdat het geen open regeling

		betreft.
15. Reizigersplatforms	2.2	Geen deelplafond nodig omdat de aanvragers bekend zijn en het niet te verwachten is dat de groep zich uit zal breiden.
16. Energietransitie in mobiliteit	3.2	Deelplafond ingesteld. Budget is gelimiteerd.
16a. R-net projecten	2.2	Geen deelplafond ingesteld. Aanvragen zijn alleen mogelijk voor werkzaamheden die onderdeel zijn van een uitvoeringsbesluit. De kans op budgetoverschrijding is nihil (zie toelichting hieronder).

Ad. 16a:

Paragraaf 16a R-net projecten krijgt binnen de Subsidieregeling mobiliteit geen deelplafond. De voormalige Subsidieregeling R-net kende wel een subsidieplafond. Daarom is hier een toelichting opgenomen over het vervallen van het plafond. De Subsidieregeling R-net Zuid-Holland stelt gemeenten in de gelegenheid een aanvraag om de verlening van subsidie in te dienen ten behoeve van de ontwikkeling van een hoogwaardig openbaar vervoernetwerk door de introductie van Randstadnet (R-net) in Zuid-Holland.

Bij de inwerkingtreding van de Subsidieregeling R-net Zuid-Holland is conform art 5 lid 1 van de Algemene Subsidieverordening een subsidieplafond vastgesteld door Provinciale Staten op 11 december 2013. Hoewel naar aanleiding van de uitgevoerde ambtelijke risicoanalyse de conclusie was dat sprake was van een laag risicoprofiel, is destijds uit voorzorg toch besloten PS een subsidieplafond vast te laten stellen.

Enkele jaren verder kan inmiddels worden geconstateerd dat zich geen overschrijding van de voor de subsidieregeling beschikbare budgetten voor het ontwerp en de aanleg van de R-net bus- en spoorcorridors heeft voorgedaan. Ook voor de toekomst is de verwachting dat het risico nihil is dat een overschrijding van het budget zal plaatsvinden. Reden hiervoor is allereerst dat de paragraaf R-net projecten zelf enkele weigeringsgronden bevat. Deze zijn aan de orde als de aanvraag geen betrekking heeft op één van de R-net buscorridors en R-net treincorridors en/of als de aanvraag geen betrekking heeft op activiteiten, beschreven in een uitvoeringsbesluit voor de betreffende R- net bus- en treincorridor (art 4, lid 1).

Verder moet worden opgemerkt dat de R-netregeling geen open publieksregeling is: gemeenten zijn nadrukkelijk de enige toegestane aanvragers (art. 3).

Daar komt bij dat het ontwerp- en aanlegproces door de provincie per afzonderlijke bus- of spoorcorridor wordt georganiseerd. Dit leidt tot een fasegewijze bepaling van het ontwerp van R-net uitvoeringsmaatregelen inclusief kostenraming in nauwe samenspraak met de betreffende gemeente(n) in een specifieke corridor. Dit proces mondt uit in samenwerkings- of realisatieovereenkomsten die met deze gemeenten op bestuurlijk niveau worden aangegaan. Dit is tevens het moment waarop een start kan worden gemaakt met het operationele subsidieproces en het opstellen en indienen van subsidieaanvragen.

Een en ander resulteert erin dat in voldoende mate is voorzien in bescherming tegen toekomstige budgetoverschrijdingen. Daarmee is het instandhouden van een subsidieplafond overbodig. De opname van de Subsidieregeling R-net als paragraaf in de Subsidieregeling Mobiliteit (SRM) is een geschikte aanleiding om het plafond te laten vervallen. Door het intrekken van de bestaande Subsidieregeling R-net Zuid-Holland vervalt het bestaande subsidieplafond.

Bijlage 2: overzicht voorgenomen deelplafonds voor 2018 bij Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017

Overzicht van door Gedeputeerde Staten voorgenomen deelplafonds voor 2018 van de 2^e aanvraagperiode Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017. De optelling van de voorgenomen deelplafonds vormt de hoogte van het hoofdplafond.

Subsidie-regeling nr.	Paragraaf	Titel van de regeling	Doel	Subsidie plafond 2e aanvraagperiode 2018
1.6.74		Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland	2.1 2.2	14.707.000
	9	<i>Sociale Veiligheid</i>	2.2	529.000
	11	Gedragbeïnvloeding	2.1	0
	12	Veerprojecten	2.1	11.513.000
	13	Veerinfrastructuur	2.1	1.150.000
	16	Energietransitie	3.2	1.515.000

Ter toelichting op de tabel dienen de volgende opmerkingen:

1. Subsidies die opgenomen zijn in de tabel deelsubsidieplafonds zijn subsidies die op basis van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 worden verstrekt;
2. Indien Provinciale Staten een lager hoofdplafond van de Subsidieregeling mobiliteit Zuid-Holland 2017 vaststellen dan kunnen de opgenomen deelplafonds verlaagd worden;
3. De verantwoordingsarrangementen volgens het USK zijn van toepassing. Dit geldt niet voor langlopende beschikkingen die onder de oude BDU-uitvoeringsregeling zijn beschikt. Daarvoor is de SISA verantwoordingssystematiek van toepassing;
4. Indien bij de verlening van subsidies rangschikking aan de orde is, is dit vermeld in de betreffende subsidieregeling;
5. Voor paragraaf 9 wordt een deelplafond voorgesteld van € 529.000. Het gaat om subsidies met als doel: vergroting van de sociale veiligheid in het openbaar vervoer;
6. Voor paragraaf 11 wordt een deelplafond voorgesteld van € 0. Subsidies binnen deze paragraaf zijn in 2017 voor 3 jaar verleend, er zijn geen aanvragen mogelijk in het komende jaar;
7. Voor paragraaf 12 wordt een subsidieplafond voorgesteld van € 11.513.000 voor het revolverend verenfonds. Subsidies worden verstrekt voor nieuwbouw of renovatie van een veerpont;
8. Voor paragraaf 13 wordt een subsidieplafond voorgesteld van € 1.150.000. Subsidies worden verstrekt voor projecten die de inrichting van aanmeerlocaties verbeteren, zoals de renovatie of nieuwbouw van veerstoepen en aanmeersteigers, wachtruimtes, fietsenstallingen en reisinformatiesystemen.
9. Voor paragraaf 16 wordt een subsidieplafond voorgesteld van € 1.515.000. Subsidies worden verstrekt voor projecten die leiden tot vernieuwende vormen van infrastructuur die leiden tot energiebesparing, duurzame energieopwekking of CO₂-reductie.