

Besluit van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland van 20 juni 2023, PZH-2023-834100201, tot wijziging van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland in verband met het optimaliseren van de regeling

Gedeputeerde staten van Zuid-Holland;

Gelet op artikel 3 van de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013;

Overwegende dat het wenselijk is naar aanleiding van ervaringen met de uitvoering van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland onderhavige subsidieregeling op enkele punten aan te passen;

Besluiten:

Artikel I

De Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland wordt als volgt gewijzigd:

A.

Artikel 1 komt te luiden:

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- aantoonbare bijdrage aan andere provinciale opgave: bijdrage aan een andere provinciale opgave:
 - 1) die op het subsidie-aanvraagformulier is gemotiveerd;
 - 2) waarvan de specifieke activiteiten zichtbaar zijn op de begroting, en
 - 3) die, indien dat is aangegeven in bijlage 1, vergezeld gaat van een ondertekende ondersteuningsverklaring;
- Asv: Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013;
- andere provinciale opgave: opgave genoemd in bijlage 1 behorende bij deze regeling;
- boven-lokale activiteit: activiteit die niet alleen gericht is op de directe omgeving van de aanvrager, maar ook gericht is op samenwerking met (toeristische) partners en gebruikers buiten de lokale gemeenschap;
- De-minimis verordening: Verordening (EU) Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun (PbEU, L 352);
- economische activiteit: het aanbieden van goederen of diensten op een markt waarop sprake is van concurrentie;
- onderneming: iedere entiteit die een economische activiteit uitoefent;
- thematische route: een route of arrangement waarbij toeristische locaties door middel van een thematisch verhaal onderling worden verbonden;
- toeristisch oogmerk: stimuleren van vrijetijdsbesteding naar een unieke of reiswaardige bestemming buiten de eigen woonomgeving ten bate van de toeristische sector.

B.

In artikel 4 wordt de zinsnede 'van 15 maart tot en met 14 april' vervangen door 'van 15 september tot en met 15 november'.

C.

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel c vervalt onder verlettering van de onderdelen d tot en met j tot c tot en met i ;
2. In onderdeel d wordt de zinsnede 'het aangevraagde subsidiebedrag' vervangen door 'het te verstrekken subsidiebedrag';
3. Na onderdeel i wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:
j. in de rangschikking, bedoeld in artikel 11, minder dan 12 punten wordt behaald.

D.

Het tweede lid van artikel 10 komt te luiden:

2. Indien toepassing van het eerste lid ertoe leidt dat de te verstrekken subsidie minder bedraagt dan € 5.000,00, wordt de subsidie niet verstrekt.

E.

Artikel 11, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel a vervalt onder verlettering van de onderdelen b tot en met d tot a tot en met c.
2. In onderdeel a wordt 'criterium b' vervangen door 'criterium a'.
3. In onderdeel b wordt 'criterium c' vervangen door 'criterium b' en de zinsnede 'ten hoogste 10 punten' vervangen door 'ten hoogste 16 punten'.
4. In onderdeel c wordt 'criterium d' vervangen door 'criterium c'.

F.

Bijlage 1 behorende bij artikel 1, tweede lid van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland wordt vervangen door bijlage 1 opgenomen in de bijlage behorende bij dit besluit.

G.

Bijlage 2 behorende bij artikel 11 van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland wordt vervangen door bijlage 2 opgenomen in de bijlage behorende bij dit besluit.

Artikel II

De Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland, zoals deze luidde op de dag voor inwerkingtreding van dit besluit, blijft van toepassing op subsidies die zijn aangevraagd voor de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin de regeling wordt geplaatst.

Den Haag, 20 juni 2023

Gedeputeerde staten van Zuid-Holland

drs. M.J.A. van Bijnen MBA, secretaris

drs. J. SMIT, voorzitter

Bijlagen behorende bij respectievelijk de onderdelen F en G van Artikel I, van het Besluit van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland van 20 juni 2023, PZH-2023-834100201, tot wijziging van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland in verband met het optimaliseren van de regeling

Bijlage 1 behorende bij artikel 1 ‘andere provinciale opgave’ van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland

Onderstaand wordt de limitatieve opsomming gegeven van bijdragen aan ‘andere provinciale opgaven’.

Op het aanvraagformulier dient u te motiveren op welke wijze uw subsidieaanvraag bijdraagt aan één of meerdere provinciale opgaven, zoals hieronder beschreven. De activiteiten die daaraan bijdragen moeten ook zichtbaar zijn in de begroting.

Voor enkele opgaven wordt gevraagd om een ondersteuningsverklaring. Dit betreft een ondertekende verklaring vanuit een partij zoals omschreven in de opgave. Deze ‘verplichte bijlage’ is noodzakelijk wanneer de benoemde partij niet zelf de subsidie aanvraagt.

Onder ‘andere provinciale opgave’ wordt verstaan:

1. Openbaar toegankelijke fietsvoorzieningen bij toeristische locaties, zoals fietsenstalling met laadvoorzieningen, fietsverhuur en rustplaatsen. Dit draagt bij aan de opgave ‘vaker en verder fietsen’.
2. Haltevoorzieningen inclusief het aanbieden van deelmobiliteit om de bereikbaarheid en beleefbaarheid van toeristische bestemmingen vanaf ov-locaties en transferia te vergroten. Dit draagt bij aan de opgave ‘adequaate Openbaar Vervoer’.
3. Het verknopen van recreatieve routenetwerken over de provinciegrenzen heen voor (meer)daagse wandel-, fiets- en vaartochten. Dit draagt bij aan de opgave ‘sport, recreatie en water- en groenbeleving’.
 - Verplichte bijlage: Een ondersteuningsverklaring van de routebeheerder.
4. Recreatieve poorten/entrees, toegangspaden of uitkijktorens die de beleefbaarheid of toegankelijkheid van natuurgebieden vergroten. Dit draagt bij aan de opgave ‘behoud, balans en versterking van de biodiversiteit’.
 - Verplichte bijlage: Een vergunning of ondersteuningsverklaring van de natuurbeheerder die zeggenschap heeft over het natuurerrein waarvoor subsidie wordt aangevraagd.
5. Het verbeteren van digitale vindbaarheid of beleving van toeristisch aanbod of bestemmingen door toeristische ondernemers thematisch te verbinden. Dit draagt bij aan de opgave ‘digitaal Zuid-Holland’.
 - Verplichte bijlage: Een ondersteuningsverklaring door een vertegenwoordiging van de betrokken ondernemers.
6. Verbeteren van beleefbaarheid van cultureel erfgoed door middel van een toeristische activiteit of overstaplocatie die twee of meer thematische routes verbinden. Dit draagt bij aan de opgave ‘beleving en benutten van erfgoed’.
 - Verplichte bijlage: Een ondersteuningsverklaring van een erfgoedlijn behorende bij de thematische route.
7. Verbeteren van de beleefbaarheid van Rijksmonument(en) die buiten de provinciale erfgoedlijnen vallen, zodat bezoekers bijdragen aan het behoud van het monument. Dit draagt bij aan de opgave ‘behoud erfgoed’.

8. Kwaliteitsimpuls voor evenementen waarbij tradities in kleine kernen levendig worden gehouden. Dit draagt bij aan de opgave 'beleven en benutten immaterieel erfgoed'.
 - Het evenement moet zijn opgenomen in het netwerk van het Kenniscentrum Immaterieel Erfgoed Nederland (KIEN).
9. Bevorderen van alternatieve inkomsten voor agrarische bedrijven in gebieden die buiten LEADER vallen, zoals recreatieve overnachtingsmogelijkheden, activiteiten/arrangementen of verkoop van producten die door deze bedrijven zelf zijn geproduceerd. Dit draagt bij aan de opgave 'vitale landbouw'.
 - Verplichte bijlage: Een ondersteuningsverklaring door een vertegenwoordiging van agrarische ondernemer(s).
10. Een voorlichtingsprogramma met activiteiten en inzet van communicatiemiddelen waarmee bewustzijn en kennis wordt vergroot over één van de volgende opgaven: energietransitie, klimaatadaptatie, biodiversiteit, transitie in de landbouw, publieksbereik archeologie of verkeersveiligheid. Dit draagt bij aan de opgave 'bewustwording maatschappelijke opgaven'.
 - Verplichte bijlage: Het programma richt zich op specifieke doelgroepen waaronder inwoners van Zuid-Holland; en heeft een groter bereik dan de locatie waarop de aanvraag betrekking heeft.
11. Maatregelen op drukke toeristische bestemmingen of kwetsbare locaties om bezoekersstromen te monitoren en bezoekers beter te kunnen spreiden. Dit draagt bij aan de opgave 'bezoekersmanagement'.
12. Vergroten van de beleefbaarheid van stads- en dorpscentra als onderdeel van een thematische route. Dit draagt bij aan de opgave 'sterke en vitale kernen en steden'.
 - Verplichte bijlagen: Een ondersteuningsverklaring door een vertegenwoordiging van de plaatselijke retail/detailhandel én een ondersteuningsverklaring van een erfgoedlijn of historische vereniging behorende bij de thematische route.
13. Kwaliteitsimpuls op bestaande verblijfsrecreatieve parken voor toeristische beheer gericht op vergroening van het park of verbetering van de toegankelijkheid voor gasten met een beperking. Dit draagt bij aan de opgave 'vitale vakantieparken' en versterkt de inclusiviteit en diversiteit van Zuid-Holland.
 - Verplichte bijlage: Een uitwerkt landschapsplan voor de desbetreffende locatie en/of een samenwerking met lokale natuurorganisaties.

Bijlage 2 behorende bij artikel 11 van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland

Voor de rangschikking genoemd in artikel 11 wordt voor de verschillende criteria de volgende puntentelling gehanteerd:

criterium a:

Maximaal 20 punten.

Bijdrage aan andere provinciale beleidsopgaven: Per bijdrage aan andere provinciale beleidsopgaven, zoals weergegeven in bijlage 1 en op het aanvraagformulier als zodanig kenbaar gemaakt: 5 punten.

criterium b:

Maximaal 16 punten

Bijdrage aan specifieke thema's:

- i. Indien de aanvraag aantoonbaar betrekking heeft op toerisme door en voor de inwoners van Zuid-Holland:
 - Aanvraag is aantoonbaar mede door vertegenwoordiging van bewoners gedaan op basis van bewonersinspraak of bewonerspanels: 4 punten.
 - Onderdelen van de aanvraag zijn specifiek bedoeld voor jeugdigen tot 25 jaar in Zuid-Holland: 4 punten.
- ii. Indien de aanvraag aantoonbaar bijdraagt aan duurzaam toerisme en/of het bewustzijn vergroot van toerisme in relatie tot haar omgeving:
 - Aanvraag levert een extra bijdrage aan een schone omgeving en een milieubewuste omgang met toeristisch afval, of het voorkomen daarvan: 4 punten.
 - Aanvraag levert een extra bijdrage aan de vermindering ecologische foodprint van toerisme door middel van een circulaire bedrijfsvoering of een concrete aanpak voor grondstoffen reductie: 4 punten.

criterium c:

Maximaal 10 punten

Indien de aanvraag betrekking heeft op een bovenlokale activiteit.

- a. Aanvraag heeft betrekking op een activiteit die zich afspeelt op het grondgebied van meerdere gemeenten: 3 punten.
- b. Indien de aanvraag een activiteit betreft die wordt uitgevoerd door tenminste drie intergemeentelijke samenwerkingspartners: 3 punten.
- c. Indien de aanvraag vergezeld gaat van een ondersteuningsverklaring van een intergemeentelijk samenwerkingsverband op het gebied van toerisme: 4 punten.

TOELICHTING behorende bij het Besluit van gedeputeerde staten van Zuid-Holland van 20 juni 2023, PZH-2023-834100201, tot wijziging van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland in verband met het optimaliseren van de regeling

Algemene toelichting

De regeling geeft uitvoering aan het provinciale toerisme beleid zoals beschreven in de Startnotitie toerisme die op 14 oktober 2020 door Provinciale Staten is vastgesteld. De regeling is twee keer eerder aangepast om deze toegankelijker te maken voor de aanvragers.

Na drie openstellingsronden is eind 2021 de subsidieregeling geëvalueerd. Op basis van de adviezen uit deze evaluatie zijn bij onderhavige wijziging enkele artikelen uit de regeling verwijderd of vereenvoudigd.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I onderdeel A

Artikel 1

De opzet van het artikel is vereenvoudigd.

Er is een omschrijving toegevoegd op welke wijze de subsidieaanvrager ‘aantoonbaar’ een bijdrage kan leveren aan een andere provinciale opgave zoals beschreven in bijlage 1. Zo moeten naast een schriftelijke motivatie op het aanvraagformulier, de kosten substantieel zijn en daarmee zichtbaar zijn op de begroting. Voor enkele opgaven is tevens een ondertekende ondersteuningsverklaring verplicht om aantoonbaar bij te dragen aan de desbetreffende opgave.

Artikel I, onderdeel B:

Artikel 4.

De aanvraagperiode is aangepast, zodat de regeling na de zomer, het toeristische hoogseizoen, weer kan worden opengesteld. De openstellingsperiode is verruimd naar twee maanden.

Artikel I, onderdeel C Artikel 6

De subsidieregeling is bedoeld om projecten te stimuleren waarbij toerisme een aanjaagfunctie heeft voor maatschappelijke opgaven. Daarmee is de regeling ondersteunend aan diverse provinciale opgaven, maar is de regeling niet bedoeld om andere subsidieregelingen te vervangen.

Lid c. “activiteiten die tevens onder andere provinciale subsidieregelingen vallen” komt als weigeringsgrond te vervallen, omdat deze bepaling lastig uitvoerbaar is en voor aanvragers verwarrend werkte. Door de limitatieve opsomming van activiteiten in bijlage 1 wordt overlap met andere regelingen voorkomen.

Lid j is toegevoegd. Een minimum aantal punten van 12 punten in de rangschikking is toegevoegd, zodat de beschikbare subsidiemiddelen worden ingezet voor initiatieven die bijdragen aan meerdere doelen.

Artikel I, onderdeel D

Artikel 10

Lid 2 is vereenvoudigd.

Artikel I, onderdeel E

Artikel 11

Criterium a waarbij de aanvrager punten ontving voor de hoogte van de eigen bijdrage is komen te vervallen. Dit criterium draagt niet bij aan het streven om vooral de projecten te ondersteunen die bijdragen aan meerdere doelen. Bij grotere projecten zou de subsidieaanvraag zich moeten focussen op die onderdelen die passen binnen de subsidieregeling toerisme Zuid-Holland. Door de hoogte van de eigen bijdrage te laten meewegen in de rangschikking, werd de aanvrager juist gestimuleerd om het gehele project in te dienen, terwijl maar een klein deel subsidiabel was. Daarnaast is het voor subsidieaanvragers vooraf soms lastig in te schatten welke onderdelen van het projectvoorstel aantoonbaar bijdragen aan de genoemde opgaven. Doordat het gevraagde subsidiepercentage bepalend was voor het bepalen van de subsidiabele kosten, kon dit resulteren in een (forse) verlaging van het gevraagde subsidiebedrag. In de aangepaste regeling is het gevraagde subsidiebedrag de basis voor het bepalen van het subsidiebedrag.

Artikel I, onderdeel F

Bijlage 1

In bijlage 1 staat een gelimiteerd overzicht van de provinciale opgaven waaraan kan worden bijgedragen. Dit onderdeel is geactualiseerd en aangepast om de opgaven en de vereiste onderbouwing te verduidelijken en eventuele overlap met andere provinciale subsidieregeling te reduceren.

Voor het bevorderen van alternatieve inkomsten voor agrarische bedrijven ligt de focus daarom op initiatieven uit gebieden die buiten LEADER vallen. LEADER is een subsidieregeling die is bedoeld voor projecten die bottom-up tot stand zijn gekomen en de leefbaarheid van het landelijke gebied versterken. Initiatiefnemers dienen daarvoor gevestigd te zijn in een LEADER-gebied.

Artikel I, onderdeel G

Bijlage 2

De rangschikking is aangepast, omdat criterium a. is komen te vervallen. Onder criterium b. ii is een extra subcriterium toegevoegd aan het thema duurzaam toerisme. De aanvrager kan in de rangschikking extra punten ontvangen wanneer het projectvoorstel nadrukkelijk bijdraagt aan het verkleinen van de ecologische voetprint van toerisme.