

Status	Datum vergadering Gedeputeerde Staten	Eindtermijn
Openbaar	20 juni 2023	n.v.t.

Onderwerp

Wijziging subsidieregeling Toerisme Zuid-Holland 2023

Advies

1. Vast te stellen het besluit tot wijziging van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland.
2. Vast te stellen de brief waarmee Provinciale Staten worden geïnformeerd over de wijziging van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland.
3. Te bepalen dat de gewijzigde Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.
4. Vast te stellen de publiekssamenvatting behorende bij het besluit tot wijziging van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland.

Besluit GS

Vastgesteld met een machtiging voor de portefeuillehouder om:

- In de brief aan PS inzake dat de toekenning begin 2024 plaatsvindt toe te voegen dat dit zo'n voorbeeld is van een jaargrens overschrijdende subsidie waar het budget straks naar 2024 overgeheveld moet worden en dat dit wordt meegenomen in de najaarsnota.
- In afstemming met dhr. Potjer in het GS-voorstel onderaan p.2 en in de GS-brief aan PS bovenaan p.2 de passage bij de bullit: 'De "bijdrage aan andere opgaven" is geactualiseerd', te bezien of dit wel als wijziging geformuleerd moet worden of te herschrijven. Het gaat onder andere om de zin: 'Daarnaast zijn hiervoor vaak andere subsidiemogelijkheden.' De illusie moet niet gewekt worden dat er andere potjes zijn waar dit allemaal uit bekostigd kan worden.

Bijlagen

- Besluit tot wijziging Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland
- GS-brief Wijziging Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland

1 Toelichting voor het College

Om toerisme in balans met haar omgeving te brengen, is in 2020 de 'Startnotitie toerisme Zuid-Holland' vastgesteld. Toerisme wat aansluit op bestaande provinciale opgaven biedt talrijke aanknopingspunten om zowel de kansen die toerisme biedt te benutten, als ook de overlast daarvan te voorkomen. In de startnotitie toerisme staan daartoe vele bruikbare perspectieven beschreven. Een belangrijk provinciaal uitvoeringsinstrument voor dit beleid is het verstrekken van subsidies aan voorstellen die aansluiten op de perspectieven uit de 'startnotitie'. De huidige subsidieregeling is drie keer eerder opengesteld. In totaal zijn 37 aansprekende projecten ondersteund.

De regeling is eind 2022 geëvalueerd. Belangrijke conclusies zijn onder andere dat de gesubsidieerde projecten op een positieve wijze bijdragen aan andere provinciale opgaven en dat de specifieke thematische criteria bijdragen aan het creëren van draagvlak en verankering van de projecten in de lokale omgeving. Daarmee lijkt de subsidieregeling toerisme in potentie een effectieve bijdrage te leveren aan toerisme in balans met haar omgeving. Door de korte periode vanaf de eerste openstelling waardoor veel projecten nog niet volledig zijn uitgevoerd én het ontbreken van effectindicatoren, is de effectiviteit van de regeling echter (nog) niet objectief te meten. De subsidieregeling wordt daarom bestempeld als 'in potentie effectief'.

De aanbevelingen om de subsidieregeling voor de volgende keer te optimaliseren zijn in het eindrapport geordend op drie niveaus: politiek bestuurlijk, beleidsmatig en uitvoerend niveau. De aanbevelingen hebben o.a. betrekking op de toegankelijkheid van de regeling en de berekeningswijze van de subsidiabele kosten. Op beleidsmatig en uitvoerend niveau zullen naast dit voorliggende wijzigingsvoorstel voor de regeling, ook verbeteringen worden doorgevoerd in het subsidieproces en de communicatie over de subsidieregeling.

Op basis van deze evaluatie is de regeling op enkele punten aangepast om zo te komen tot een verbeterde subsidieregeling toerisme Zuid-Holland. De wijzigingen zijn kort toegelicht in de toelichting van het wijzigingsbesluit en hebben betrekking op:

- De weigeringsgrond voor 'activiteiten die tevens onder andere subsidieregelingen' komt te vervallen. Uit de evaluatie blijkt vooral dit uitgangspunt de regeling complex te maken, zowel voor de aanvragers als voor het beoordelen van de aanvragen. Overlap met andere regelingen is met de toevoeging van een limitatieve opsomming van bijdragen aan 'andere provinciale opgaven' (bijlage 1) al beperkt.
- Een aangepaste berekening van de subsidiebijdrage. De komende openstelling zal vooral het gevraagde subsidiebedrag leidend zijn en niet het gevraagde subsidiepercentage.
- De puntenverdeling ten behoeve van de rangschikking is aangepast. Het criterium "hoogte eigen bijdrage" komt te vervallen en er is een extra subcriterium toegevoegd voor het stimuleren van duurzaam toerisme, gericht op circulaire bouw en hergebruik van materialen.
- De "bijdrage aan andere opgaven" (bijlage 1 van de subsidieregeling) is geactualiseerd. Twee belangrijke wijzigingen:
 - o De provinciale opgaven gericht op het verminderen van de energievraag of de CO2 uitstoot zijn uit de lijst gehaald, omdat dit deels overlapt met andere (provinciale) subsidieregelingen o.a. het elektrificeren van toeristische (rondvaart)boten is nu opgenomen in de subsidieregeling voor waterrecreatie. Er wordt ingezet op activiteiten met een lage CO2 uitstoot.

- Vitale vakantieparken is als opgave toegevoegd als provinciale opgave gekoppeld aan vergroening van bestaande parken en/of de verbetering van de toegankelijkheid voor gasten met een beperking (inclusiviteit).

Op 21 februari 2023 hebben GS de kadernotitie toerisme vastgesteld om meer sturing te geven aan de opgaven die spelen. Dit document kan worden benut als ingrediënt voor een nieuw uitvoeringsprogramma inclusief passend instrumentarium in een volgende collegeperiode. In de kadernotitie staan bewuste bestemmingen centraal waarbij economische, sociaalmaatschappelijke en ecologische belangen met elkaar in evenwicht worden gebracht. Zoals ook in de evaluatie van de subsidieregeling toerisme is geconstateerd, is het voor de toekomst wenselijk om meer te sturen op de toerisme-opgaven en daarbij geschikte indicatoren vast te stellen voor de opgave om toerisme in balans te brengen met haar omgeving. Deze effectindicatoren kunnen dan ook worden toegepast binnen een nieuwe (of aangescherpte) subsidieregeling voor toerisme.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag	: € 500.000,00
Programma	: Ambitie 4 - Concurrerend Zuid-Holland
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Provinciale Staten hebben in de begroting 2023 een subsidieplafond vastgesteld van € 0,5 miljoen. Dekking van het subsidieplafond vindt plaats uit deze middelen, beleidsdoel 4.3 erfgoed cultuur en toerisme. Er zijn geen risico's. Er wordt subsidie verstrekt tot maximaal het desbetreffende plafond. Bij de najaarsnota wordt het beschikbare budget overgeheveld naar 2024 omdat het een jaargrens overschrijdende subsidie betreft en de toekenningen begin 2024 plaatsvinden.

Juridisch kader

Het besluit heeft geen juridische bijzonderheden. De Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland vormt samen met de Algemene Subsidieverordening de juridische grondslag om projectsubsidies voor activiteiten met een toeristisch oogmerk te verlenen die bijdragen aan andere provinciale opgaven.

De vastgestelde wijziging van de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland door Gedeputeerde Staten wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad. Subsidieaanvragen kunnen vervolgens binnen de openstelling van de subsidieregeling worden ingediend.

Voor deze regeling is destijds een risicoanalyse uitgevoerd om Misbruik en Oneigenlijk (M&O-beleid) gebruik te voorkomen. Het risicoprofiel blijft ongewijzigd. Deze regeling valt onder arrangementen 1 en 2 en heeft een midden risicoprofiel. Dit betekent dat subsidieaanvragen tot € 25.000 direct worden vastgesteld en desgevraagd op basis van de steekproeven een verantwoording over de prestatie wordt afgelegd. Om dit risicoprofiel beheersbaar en aanvaardbaar te maken, is het aantal uit te voeren steekproeven direct gekoppeld aan dit risicoprofiel.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 14 april 2020 hebben Gedeputeerde Staten (PZH-2020-733639229) ingestemd met de 'startnotitie toerisme Zuid-Holland'. In deze startnotitie zijn de kaders voor het provinciale toerisme beleid beschreven waarbij toerisme wordt ingezet als middel ten behoeve van andere provinciale

opgaven. Daarmee biedt toerisme talrijke aanknopingspunten om zowel de kansen die het biedt te benutten, als ook de overlast daarvan te voorkomen.

Op 15 september 2020 hebben Gedeputeerde Staten (PZH-2020-750615836) de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland vastgesteld voor het in balans brengen van het toerisme in Zuid-Holland met de leefomgeving en andere maatschappelijke opgaven. De Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland is in lijn met de Startnotitie Toerisme geformuleerd.

Op 14 oktober 2020 hebben Provinciale Staten (PZH-2020-750668332) ingestemd met de beleidsuitgangspunten van het provinciaal toerismebeleid zoals verwoord in de startnotitie toerisme. Daarbij werd focus gelegd op enkele thema's om – gezien de beperkt beschikbare middelen – meer focus aan te brengen in het provinciaal beleid. Deze thema's zijn als rangschikkingscriteria meegenomen in de subsidieregeling. Deze subsidieregeling is in 2020 voor het eerst opengesteld om uitvoering te geven aan de Startnotitie Toerisme Zuid-Holland.

In februari 2023 zijn Provinciale Staten (PZH-2023-82593213) geïnformeerd over de evaluatie van de subsidieregeling. Hierin zijn de resultaten van de subsidieregeling voor toerisme in beeld gebracht, waarbij is gekeken naar de doeltreffend- en doelmatigheid van de regeling.

Tussentijds zijn Provinciale Staten geïnformeerd over het opnieuw openstellen van de subsidieregeling, doorgevoerde wijzigingen en na sluiting de resultaten van de betreffende subsidieronde.

3 Proces

Gedeputeerde Staten besluiten over de Subsidieregeling toerisme Zuid-Holland. Provinciale Staten worden geïnformeerd over dit besluit en de resultaten van de subsidieregeling.

4 Participatie en rolneming

In de startnotitie toerisme is aangegeven dat de provincie de komende jaren een grotere rol in het toeristisch domein gaan spelen. Deze rol is vooral samenwerkend en/of responsief. Daarnaast kan de provincie ook een presterende of realiserende rol vervullen op het moment dat zij via de bijgevoegde subsidieregeling aanvragen ondersteunt die zowel bijdragen aan toeristische productontwikkeling als aan bestaande provinciale opgaven.

Het thema 'door en voor inwoners' is binnen de regeling als expliciet thema opgenomen. Subsidieaanvragen die mede tot stand zijn gekomen door middel van participatie met omwonenden en/of waarbij specifieke activiteiten worden ontwikkeld voor jeugd tot en met 25 jaar, ontvangen daarvoor extra punten in de rangschikking.

5 Klimaat effecten

Binnen de opgave "toerisme in balans" richt het toerisme-beleid zich o.a. op het verminderen van de negatieve impact van toerisme door toerisme dichterbij huis te stimuleren met minder vervoersbewegingen of het gebruik van duurzame vervoersmiddelen.

Het toerisme beleid zal komend jaar worden geactualiseerd en geconcretiseerd waarbij 'duurzaamheid' een belangrijk thema is. Daarbij wordt ook verkend op welke wijze de toeristische sector kan bijdragen aan het verminderen van de CO2 uitstoot en hoe de sector (zoals bijv. vakantieparken) kan worden ondersteund binnen de energietransitie.

In de huidige subsidieregeling toerisme Zuid-Holland is daartoe het thema 'duurzaamheid' als criterium opgenomen. De aanvrager ontvangt punten wanneer een extra bijdrage wordt geleverd aan een schone omgeving en een milieubewuste omgang met toeristisch afval of het voorkomen daarvan. En voor vermindering van de ecologische foodprint van toerisme.

6 Communicatiestrategie

Naast publicatie in het Provinciaal Blad, worden partners en geïnteresseerden actief op de hoogte gesteld via een mailing, social media en de website van de provincie Zuid-Holland. Er wordt een digitale informatiebijeenkomst georganiseerd en enkele telefonische spreekuren aangeboden op de website, waarop men contact kan opnemen voor technische dan wel inhoudelijke vragen.