

Status

Openbaar

Datum vergadering Gedeputeerde Staten

20 december 2022

Eindtermijn

31 december 2022

Onderwerp

Wijziging van de Beleidsregel M&O - geen nieuwe verlenging opschorting extra korting

Advies

1. Vast te stellen de wijziging van de Beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstreking vanwege het beëindigen van maatregel COVID-19;
2. Te bepalen dat de wijziging van de Beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstreking vanwege het beëindigen van maatregel COVID-19 wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad;
3. Vast te stellen de publiekssamenvatting inzake de wijziging van de Beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstreking vanwege het beëindigen van maatregel COVID-19.

Besluit GS

Vastgesteld conform advies

Bijlagen

- Beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstreking
- M&O-beleid 2016
- Wijzigingsbesluit Beleidsregel M&O vanwege de uitbraak van COVID-19, prb-2020-3670
- Verlenging van het wijzigingsbesluit Beleidsregel M&O vanwege de uitbraak van COVID-19, prb-2021-2343
- Verlenging van het wijzigingsbesluit Beleidsregel M&O vanwege de uitbraak van COVID-19, prb-2022-2450
- Wijziging van de Beleidsregel M&O - geen verlenging maatregel COVID-19

1 Toelichting voor het College

Op 22 februari 2022 hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland besloten de wijziging van de Beleidsregel ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik bij subsidieverstrekking (hierna: Beleidsregel M&O) te verlengen zodat subsidieontvangers niet extra worden benadeeld als ze vanwege de uitbraak van COVID niet in staat zijn hun subsidieverplichtingen na te komen. Deze tijdelijke maatregel loopt op 31 december 2022 af. Normaal gesproken wordt in het geval sprake is van een verlaging van de subsidie vanwege het niet, niet tijdig of niet geheel verrichten van de activiteiten, het niet tijdig of niet geheel voldoen aan de subsidieverplichtingen en het niet onverwijld en schriftelijk melden van deze omstandigheden – als bedoeld in art. 18, tweede lid, Algemene subsidieverordening Zuid-Holland (hierna: Asv) – de subsidie op grond van art. 3, eerste lid, Beleidsregel M&O verder verlaagd met drie procent (extra korting) van het bedrag van de verlaging.

Aangezien de coronacrisis ook voor subsidieontvangers veel problemen met zich meebracht is besloten om – uit coulance - de genoemde extra korting van drie procent tijdelijk op te schorten middels het toevoegen van het derde lid aan art. 3 Beleidsregel M&O. De extra korting van drie procent werd vanwege de coronacrisis in eerste instantie tot en met 31 maart 2021 niet toegepast. Dit is daarna tweemaal verlengd. Deze maatregel geldt in principe voor alle subsidieontvangers: er hoeft geen beroep op te worden gedaan en een aantoonbare relatie met de coronacrisis is niet vereist.

Uit de tussentijdse bevindingen van de evaluatie door Bureau Subsidies blijkt dat er 26 subsidievaststellingen (onderzoekperiode 1 juni 2020 t/m 5 oktober 2022) zijn geconstateerd waarbij – onder normale omstandigheden – de extra korting zou zijn toegepast. Het totale ‘niet-opgelegde kortingsbedrag’ ten aanzien van genoemde periode bedraagt € 38.036,00. In het merendeel van de gevallen betreft dit tamelijk bescheiden bedragen (lager dan € 1.000,00). Er was sprake van één uitschieter van € 15.000,00. Aangezien het een ‘algemene’ maatregel betreft is niet duidelijk in hoeverre de coronacrisis een rol heeft gespeeld. Voor wat betreft het jaar 2022 is gekeken of hierover door de subsidieontvanger iets werd vermeld. In iets minder dan de helft van de onderzochte gevallen valt uit de tussenverslagen of eindverslagen niet op te maken of er hinder is ondervonden van de coronacrisis.

Vrijwel alle beperkende, landelijke maatregelen zijn aan het einde van het eerste kwartaal van 2022 al opgeheven. Aangenomen moet worden dat subsidieontvangers sindsdien voldoende gelegenheid hebben gehad om hun administratie op orde te brengen en daarbij weer te voldoen aan de subsidieverplichtingen. Het advies is om de opschorting niet nogmaals te verlengen en de normale procedure weer in te zetten. Dit is in lijn met de maatschappelijke ‘normalisering’ van het omgaan met het coronavirus. Om de handhaving van de meldingsplicht kracht bij te zetten dienen er consequenties te zijn verbonden aan het niet naleven van de meldingsplicht. De opschorting betreft een tijdelijke maatregel die op enig moment weer moet worden teruggedraaid. De huidige omstandigheden lijken daarvoor geschikt.

Financieel en fiscaal kader

Totaalbedrag exclusief BTW	: € 0,00
Programma	: Diverse programma's met subsidies
Financiële risico's	: Er zijn geen financiële risico's.

Het – in voorkomende gevallen – weer toepassen van de extra korting van drie procent heeft geen gevolgen voor het subsidiebeleid in relatie tot toegewezen subsidiebudgetten. Het onderhavige wijzigingsbesluit levert geen financiële consequenties en/of risico's op.

Juridisch kader

Voor zover zich nog incidentele gevallen voordoen waarbij het opleggen van een forse korting zou leiden tot een onevenredige uitkomst, is het mogelijk om van de beleidsregel af te wijken in het kader van de inherente afwijkingsbevoegdheid.

Het wijzigingsbesluit wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad. De gewijzigde beleidsregel treedt in werking op 1 januari 2023.

2 Voorafgaande besluitvorming

Op 12 juni 2020 is de wijziging van de Beleidsregel M&O gepubliceerd: dit betrof de introductie van art. 3, derde lid. De extra korting van drie procent werd vanwege de coronacrisis in eerste instantie tot en met 31 maart 2021 niet toegepast. Dit is daarna tweemaal verlengd. De laatste aanpassing geldt tot en met 31 december 2022.

Naast deze wijziging van de Beleidsregel M&O is in verband met de coronacrisis ook de Asv aangepast. Op 10 juli 2020 is de wijziging van de Asv (PS besluit) gepubliceerd: dit betrof o.a. de introductie van art. 38a. Dit artikel creëert bepaalde afwijkingsmogelijkheden van de verordening en de hierop gebaseerde subsidieregelingen in verband met de coronacrisis. Inzake de afwijkingsmogelijkheden van art. 38a Asv hoeft geen besluit te worden genomen. Dit artikel blijft gewoon geldig. Deze afwijkingsmogelijkheden worden toegepast als er een relatie is met de uitbraak van COVID-19 of maatregelen ter bestrijding van COVID-19. In de loop van 2023 wordt geïnterpreteerd op welke punten aanpassing van de Asv nodig is. Hierbij kan dan ook een besluit over de toekomst van art. 38a worden meegenomen.

3 Proces

De extra verlaging maakt deel uit van een uitgebalanceerd subsidiesysteem van checks & balances om misbruik (bewust) en oneigenlijk (onbewust) gebruik bij subsidieverstrekking te voorkomen. Het gaat hierbij om incorrectheden, zoals zaken die niet of net anders zijn uitgevoerd en nooit om (bewezen) fraude. Wanneer sprake lijkt te zijn van fraude, treedt een separaat wettelijk traject in werking op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet Bibob).

De Beleidsregel M&O kent een relatief eenvoudige wijzigingsprocedure. Indien zich wederom een crisissituatie voordoet kan hier snel op worden ingespeeld.

4 Participatie en rolgeving

N.v.t.

5 Communicatiestrategie

De gewijzigde beleidsregel wordt op de provinciale website geplaatst. De wijziging van de beleidsregel wordt tevens bekendgemaakt in het Provinciaal Blad.